



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
51/5038/01.11.2011

**G U V E R N U L R O M Â N I E I**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 31.10.2011  
Nr. 9161/DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmit, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – Grupul parlamentar al PNL (PI-x. 540/2011);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 393/2004 privind statutul aleșilor locali*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – PNL (PI-x. 539/2011);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice*”, inițiată de domnul deputat Varujan Pambuccian din Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (PI-x. 208/2011).

Cu stimă,

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

  
**VALENTIN ADRIAN ILIESCU**



**DOMNULUI GHEORGHE BARBU,**  
**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2451 /DP SG  
DATA 24/10/2011

**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice*”, inițiată de domnul deputat Varujan Pambuccian din Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Plx. 208/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Astfel cum rezultă din **art. 1** al propunerii legislative, inițiatorul urmărește să stabilească regimul juridic al documentelor în formă electronică ce conțin date privind operațiunile economice de schimb sau vânzare de bunuri sau servicii între persoane care emit și primesc facturi, bonuri fiscale sau chitanțe în formă electronică.

Propunerea legislativă este structurată în zece capitole, acestea referindu-se, între altele, la:

- emiterea, transmiterea și anularea facturilor;
- condițiile pe care trebuie să le îndeplinească persoanele care emit facturi în formă electronică;

- externalizarea serviciilor de emitere, transmitere și arhivare a facturilor în formă electronică;
- regimul documentelor în formă electronică aferente tranzacțiilor înregistrate prin intermediul caselor de marcat și terminalelor automate bancare;
- omologarea sistemelor informatice.

## II. Observații și propuneri

1. Propunem reformularea prevederilor referitoare la omologarea sistemelor informatice, astfel încât să rezulte că acestea trebuie doar să respecte normele de performanță și securitate ce urmează a fi elaborate de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.

2. Având în vedere faptul că de la 1 ianuarie 2013 fiecare persoană impozabilă va avea libertatea de a alege modul de garantare a autenticității originii, a integrității conținutului și a lizibilității facturii, considerăm necesară revederea dispozițiilor **art. 5** al inițiativei legislative, deoarece acestea sunt în contradicție cu prevederile dreptului european incident în materie.

Mai mult, subliniem faptul că, deși statele membre nu au încă obligația de a aplica prevederile *Directivei 2010/45/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește normele privind facturarea* până la 1 ianuarie 2013, acestea sunt ținute să nu adopte măsuri care contravin actului european adoptat în perioada pe care o au la dispoziție pentru transpunerea actului respectiv în legislațiile naționale, această obligație negativă decurgând direct din principiul supremației dreptului Uniunii Europene, statuat pe cale jurisprudențială de Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

În același context, propunem reformularea **art. 13** al inițiativei legislative, întrucât, cu toate că, potrivit **art. 11** al propunerii legislative „*transmiterea facturilor emise în formă electronică se face (...) prin mijloace electronice, în condițiile prevăzute de Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*”, în opinia noastră condițiile reglementate la art. 13, precum și obligațiile de notificare a Ministerului Finanțelor Publice privind emiterea facturilor și anularea acestora și crearea unui Registru electronic al persoanelor care emit facturi în formă electronică sunt de natură să instituie obligații suplimentare în sarcina persoanelor impozabile, venind, astfel, în contradicție cu art. 234 al *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*.

În acest sens, amintim și faptul că, prin strategia Lisabona, statele membre s-au obligat să reducă sarcinile administrative pentru operatorii

economici, procentul de reducere asumat de România, în contextul Agendei Smart Regulation, fiind de 25%.

3. Propunem eliminarea prevederilor **Capitolului VI** al inițiativei legislative, întrucât modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este o prioritate legislativă a Ministerului Finanțelor Publice pentru anul 2011, printre aceste modificări fiind și emiterea și stocarea în formă electronică a bonurilor fiscale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților