



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.195/2001 - Legea voluntariatului

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.195/2001 - Legea voluntariatului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B749 din 30.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001, republicată.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că în problematica avută în vedere de inițiatorii prezentei propuneri legislative, se regăsește și obiectul unei alte propuneri legislative pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001, transmisă Consiliului Legislativ, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B746 din 30.11.2010

Pentru evitarea unor reglementări paralele, apreciem că este necesară dezbaterea concomitentă a acestor două propuneri legislative.

3. Pentru o redactare corectă, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001”.

4. Având în vedere că, după republicare, Legea voluntariatului nr.195/2001 nu a suferit modificări și nici completări, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea **părții introductive a articolului unic**, astfel:

„Articol unic. - **Legea voluntariatului nr.195/2001**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 25 aprilie 2007, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. La **pct.1**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca **dispoziția de modificare** să fie formulată, astfel:

„**1. La articolul 2, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare se va redacta textul propus pentru lit.c), iar sintagma „Art.2. - În sensul prezentei legi:” se va elimina, ca fiind de prisos.

Referitor la textul propus pentru **lit.c)** a **art.2**, semnalăm faptul că, potrivit prevederilor **art.1** din lege, acțiunile de voluntariat „sunt organizate de persoane juridice de drept public și de drept privat, **fără scop lucrativ**, din România”. Așadar, norma de modificare propusă, prin care și persoanele juridice **cu scop patrimonial** pot administra și organiza activități de voluntariat, contravine dispozițiilor prevăzute la **art.1**.

Totodată, prin generalitatea sa, norma determină neclarități cu privire la modul în care persoanele juridice cu scop patrimonial ar putea organiza activități de voluntariat, întrucât nu se poate vorbi despre voluntariat în cadrul societăților comerciale sau ale marilor companii, pentru că obținerea de profit prin utilizarea muncii neplătite nu ar fi etică.

În practică, la nivelul persoanelor juridice **cu scop patrimonial**, cum ar fi: societăți comerciale, societăți cooperatiste etc., există programe de internship sau stagii practice organizate de către firme, dar care nu intră în categoria programelor de voluntariat, ele având o componentă de educație profesională specializată și care intră în categoria stagiilor de practică profesională. Totodată, firmele pot oferi angajaților posibilitatea să desfășoare activități de voluntariat cu sprijinul acestora, în cadrul programului plătit de lucru, și care se înscriu în sfera voluntariatului sprijinit de angajator sau a voluntariatului corporatist.

6. La **pct.2**, este necesar ca **dispoziția de modificare**, să fie formulată, astfel:

„2. Alineatul (1) al **articolului 8** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **alin.(1)** al **art.8**, pentru o mai bună exprimare în context și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea acestuia, astfel:

„(1) **În situația în care, între părți, voluntar și organizația gazdă, se încheie un contract de voluntariat, forma scrisă este obligatorie, sub sancțiunea nulității absolute**”.

7. La **pct.3**, pentru o redare adecvată exigențelor normative, **dispoziția de modificare** va avea următoarea formulare:

„ 3. La **articolul 9, litera d)** se modifică și va avea următorul cuprins:”

În continuare se va redacta textul propus pentru **lit.d)**, iar abrevierea „Art. 2. - ” se va elimina, ca fiind de prisos.

8. La **pct.4**, având în vedere că textul propus pentru **lit.d¹)** a **art.9** reprezintă o ipoteză juridică specifică, sugerăm ca aceasta să fie cuprinsă într-un alineat distinct al **art.9**, marcat prin cifra „(2)”, urmând ca **dispoziția de completare** să fie formulată, astfel:

„4. După **alineatul (1) al articolului 9** se introduce un nou alineat, **alin.(2)**, cu următorul cuprins:”.

„(2) ...”.

Referitor la textul propus pentru actuala **lit.d¹)** a **art.9**, este necesară revederea normei, întrucât, din punct de vedere al normelor juridice în materie, respectiv **art.16 alin.(3)** din **Legea nr.53/2003 – Codul muncii**, **vechimea în muncă** este dobândită de salariat ca urmare a **muncii** prestate în temeiul unui **contract individual de muncă**. Așadar, persoana care beneficiază de vechime în muncă are anumite drepturi și obligații specifice **raporturilor de muncă**, care presupun în primul rând existența unui **contract individual de muncă**. **Contractul individual de muncă** este definit la **art.10** din **Legea nr.53/2003 – Codul muncii**, ca fiind „contractul în temeiul căruia o persoană fizică, denumită salariat, se obligă să presteze munca pentru și sub autoritatea unui angajator, persoană fizică sau juridică, în schimbul unei remunerații denumite salariu”.

Pe de altă parte, activitatea de voluntariat, reglementată prin **Legea voluntariatului nr.195/2001, republicată**, este definită la **art.2 lit.a)**, ca fiind „**activitatea de interes public** desfășurată din proprie

inițiativă de orice persoană fizică, în folosul altora, **fără a primi o contraprestație materială**", în contradicție cu elementele definitorii ale raportului de muncă, ce face obiectul contractului individual de muncă și care conferă vechime în muncă.

Semnalăm că legiuitorul a prevăzut, la art.19 din Legea voluntariatului nr.195/2001, republicată, posibilitatea ca „la concursurile organizate pentru ocuparea de posturi, ... autoritățile și instituțiile publice, precum și cele private pot să acorde punctaj suplimentar persoanelor care prezintă unul sau mai multe **certificate nominale de voluntariat prin care se recunoaște prestarea activității de voluntariat, precum și experiența dobândite ...**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 1577/20.12.2010.

L. nr. 195/2001

M. Of. nr. 206/24 apr. 2001

Legea voluntariatului

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 276/25 apr. 2007

Legea voluntariatului nr. 195/2001