



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

471 / 1788
25.02.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
158, 08.03.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 195/2001 – Legea voluntariatului*”, inițiată de doamna senator Minerva Boitan și domnii senatori Emilian Valentin Frâncu, Paul Ichim, Marius Petre Nicoară, Dan Radu Rușanu – PNL (Bp. 749/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii voluntariatului nr. 195/2001, republicată*, în scopul includerii în sfera organizațiilor gazdă a persoanelor juridice cu scop patrimonial, și stabilirea posibilității pentru acestea de a organiza activități de voluntariat.

Totodată, se propune stabilirea unei posibilități de recunoaștere ca vechime în muncă a perioadei de voluntariat.

II. Observații

1. Precizăm că nu considerăm oportună extinderea posibilității administrării și organizării activității de voluntariat și la persoanele juridice de drept privat cu scop lucrativ. Propunerea ar putea fi viabilă doar în condițiile în care contractul de voluntariat ar fi obligatoriu. Numai în aceste condiții se poate evita apariția suspiciunii de încălcare a prevederilor legii privind interzicerea încheierii contractelor de voluntariat în scopul evitării încheierii contractelor de muncă. Avem în vedere și prevenirea efectelor negative ale prestării de activități voluntare fără utilizarea unui contract de către șomeri și persoane care primesc beneficii sociale.

2. În ceea ce privește formularea de la **pct. 2** din inițiativa legislativă, precizăm că aceasta întărește caracterul opțional al contractului de voluntariat.

Considerăm că acesta ar trebui să aibă caracter obligatoriu, deoarece argumentul fundamental care a stat la baza promovării *Legii voluntariatului*, în anul 2001, a fost reglementarea relațiilor juridice dintre voluntari și organizația gazdă, asigurând prin definirea elementelor contractului de voluntariat protecția juridică a relațiilor între părți, cu respectarea principiilor *Declarației universale privind voluntariatul*, respectiv *desfășurarea voluntariatului pe baza consimțământului* etc. Prin urmare, contractul de voluntariat încheiat în formă scrisă, sub sancțiunea nulității absolute, a reprezentat elementul esențial al legii, toate celelalte prevederi ale actului normativ derivând din obligația încheierii lui.

În anul 2006, prin *Legea nr. 339/2006 pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr. 195/2001*, s-a modificat art. 6 al legii, contractul de voluntariat devenind opțional. Argumentele care au stat la baza acestei propuneri aveau la bază situațiile în care voluntariatul se desfășura pe durată foarte scurtă (o oră-două) sau voluntarul activa într-o organizație fără personalitate juridică care nu ar fi putut încheia acte juridice și, deci, nici contracte de voluntariat. De altfel, aceste argumente nu sunt relevante, deoarece prin contractul de voluntariat se are în vedere protecția juridică atât a voluntarului, cât și a organizației gazdă și nu are legătură nici cu perioada derulării activității, nici cu tipul de organizație/asociere, cu sau fără personalitate juridică, pentru care acesta desfășoară activitatea de voluntariat.

Menționăm că la nivelul Uniunii Europene, *Studiul privind Voluntariatul în Uniunea Europeană, Raport Final, 2010* recomandă revizuirea legislației sau adoptarea unei legislații specifice în vederea încurajării voluntariatului, protejării voluntarilor, eliminării efectelor negative ale prestării de activități voluntare de către șomeri și persoane care primesc beneficii sociale etc.

Considerăm că respectarea acestor recomandări poate fi realizată prin încheierea contractelor de voluntariat.

3. Esența voluntariatului o reprezintă implicarea dezinteresată a persoanelor în desfășurarea activităților de interes public. Prin intermediul intervenției legislative avute în vedere există riscul denaturării însăși a ideii de voluntariat, prin stabilirea unei recompense, respectiv vechimea în muncă, ca urmare a activității desfășurate, dar și prin stabilirea posibilității pentru persoanele juridice având scop patrimonial de a administra și organiza activități de voluntariat.

Totodată, referitor la această soluție legislativă, menționăm că în cazul voluntariatului nu se regăsesc caracteristicile definitorii ale executării unui contract de muncă. Spre exemplu, obiectul contractului de voluntariat este o activitate de interes public, în timp ce obiectul contractului individual de muncă este reprezentat de prestațiile succesive reciproce și corelative ale părților, respectiv realizarea unei munci și plata acesteia.

De asemenea, considerăm că este importantă diferențierea dintre *vechimea în specialitate*, reprezentând experiența dobândită în activitate, și *vechimea în muncă*, care constituie stagiul de cotizare la sistemele de asigurări sociale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului