



96/14.02.2011

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru înființarea
Muzeului Național „Constantin Brâncuși”

Analizând propunerea legislativă pentru înființarea Muzeului Național „Constantin Brâncuși”, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b671 din 25.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Muzeului Național „Constantin Brâncuși”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că, în prezent, înființarea și acreditarea muzeelor publice este reglementată de Legea muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003, cu modificările ulterioare.

Astfel, potrivit art.13 alin.(1), în funcție de forma de proprietate, de constituire și de modul de organizare a patrimoniului muzeal, muzeele și colecțiile publice se pot afla în proprietate publică sau privată.

Potrivit alin.(2) al aceluiași articol, **muzeele și colecțiile publice aflate în proprietate publică se înființează și se organizează în subordinea autorităților administrației publice centrale sau locale, a altor autorități publice ori instituții și funcționează potrivit**

regulamentelor proprii de organizare și funcționare aprobate de autoritățile sau instituțiile tutelare.

În acest context, semnalăm că alin.(4) al art.13, instituie regula potrivit căreia, după forma de organizare, muzeele și colecțiile publice **au personalitate juridică**, și doar prin excepție de la aceasta regulă, se pot organiza muzee și colecții publice fără personalitate juridică.

Totodată, potrivit art.17 alin.(2) din același act normativ, pentru **înființarea muzeelor publice este necesar avizul prealabil al Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor**.

De asemenea, art.18 alin.(1) prevede că funcționarea muzeelor publice, indiferent de forma de constituire, proprietate și administrare a patrimoniului, este condiționată de acreditarea acestora, iar în conformitate cu prevederile alin.(4), acreditarea se aprobă, la propunerea Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor, prin ordin al ministrului culturii și patrimoniului național.

Semnalăm că, potrivit art.21 alin.(1) și (2) din Legea nr.311/2003, în subordinea **muzeelor și a colecțiilor publice** pot funcționa, **ca unități fără personalitate juridică**, secții și filiale, ce pot fi denumite muzee sau colecții, **cu obligația precizării muzeului sau a colecției publice în a cărei subordine se află și a obținerii avizului prealabil al Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor, precum și a acreditării acestora**.

Față de cele de mai sus, soluția legislativă preconizată trebuie să fie corelată cu dispozițiile Legii muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003, cu modificările ulterioare, care este legea cadru în materie.

În acest context, precizăm că proiectul nu menționează muzeul național în subordinea căruia funcționează noul muzeu propus a se înființa ca secție sau filială, pentru a se putea stabili autoritatea care aprobă regulamentul de organizare și funcționare a muzeului.

De asemenea, proiectul nu precizează natura proprietății și nici deținătorul imobilului în care noul muzeu va avea sediul și va funcționa, fiind reglementată doar transmiterea dreptului de administrare.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat și asupra bugetelor unităților administrativ teritoriale, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările

ulterioare și de art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă **sursele de acoperire a majorării cheltuielilor**.

4. Sub rezerva celor semnalate, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Având în vedere că, potrivit art.1 alin.(1) din proiect, muzeul nou înființat este **unitate fără personalitate juridică**, pentru o reglementare completă, textul trebuie să precizeze persoana juridică din cadrul căreia face parte.

b) Referitor la fondul reglementării, semnalăm că **înființarea de muzee a fost reglementată până în prezent la nivel de hotărâre a Guvernului**.

Cu toate acestea, la **art.2, art.3 alin.(2) și la art.4 alin.(1)**, având în vedere că este vorba de o propunere legislativă, termenul „hotărâri” din cadrul sintagmei „de la data intrării în vigoare a prezentei **hotărâri**”, trebuie înlocuit cu termenul „legi”.

Totodată, deoarece **art.2** este structurat într-un singur alineat, acesta nu mai trebuie marcat cu alin.(1).

c) Având în vedere prevederile constituționale referitoare la data intrării în vigoare a legilor, norma de la **art.7 trebuie eliminată**.

d) Pentru o reglementare completă, considerăm că este necesar să se precizeze numărul maxim de posturi care vor fi alocate unității nou înființate.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș IERCI


București

Nr. 1445 / 8.12.2010.

L. nr. 311/2003

M. Of. nr. 528/23 iul. 2003

Legea muzeelor și a colecțiilor publice

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 927/15 nov. 2006

Legea muzeelor și a colecțiilor publice

2 modificări prin

L. nr. 330/2009

M. Of. nr. 762/9 nov. 2009

la data de 1 ian. 2010, abrogă art. 25 alin.

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din
fonduri publice

(2)-(6)

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.

1475.