

Expunere de motive

Cele mai recente modificări ale Codului fiscal au provocat nemulțumirea justificată a sute de mii de contribuabili români, atât prin neclaritățile conținute în textele respective, cât și prin termenele nerealiste de punere în aplicare. Conținutul și dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.58/2010 reflectă, pe deplin, efectele unui abuz de lege evident, prin interpretarea pe care Guvernul a dat-o dispozițiilor articolului 4 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal.

Articolul 4, în alineatele (1) și (2), prevede că orice modificare sau completare a Codului fiscal se promovează, de regulă, cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a acesteia și că intră în vigoare cu începere din prima zi a anului următor celui în care a fost adoptată prin lege. Legiuitorul a prevăzut aceste termene privind promovarea, adoptarea și intrarea în vigoare a legii pentru a da posibilitatea contribuabililor să cunoască legea și modul său de aplicare și să se conformeze. Predictibilitatea și stabilitatea legislației fiscale sunt esențiale pentru orice contribuabil, mai ales pentru mediul de afaceri și pentru investitori.

În deplinul respect al Constituției României - care în Articolul 56 dispune obligația cetățenilor de a contribui, prin taxe și impozite, la cheltuielile publice, sistemul legal de impuneri fiind stabilit prin lege și trebuind să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale –, legiuitorul a stabilit ca regulă generală de modificare și completare a Codului fiscal promovarea acestora prin lege, cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a acesteia, data intrării în vigoare fiind prima zi a anului următor celui de adoptare a legii. Totuși, pentru a da posibilitatea

Guvernului de a acționa în situații excepționale, legiuitorul a prevăzut și posibilitatea unei excepționale derogări de la regulă.

Analizând toate actele normative de modificare și completare a Codului fiscal, adoptate după intrarea în vigoare a Legii nr.571/2003, constatăm că legea inițială a fost modificată și completată prin 35 de acte normative. Dintre acestea, doar 6 au fost promovate ca proiecte de legi, celelalte 29 fiind promovate ca Ordonanțe de Guvern și Ordonanțe de urgență ale Guvernului. În concluzie, constatăm că doar 17% din aceste acte normative de modificare a Codului fiscal au fost promovate prin proiecte de lege, situația contrazicând flagrant dispoziția articolului 4 din lege, care dispune ca modificările și completările să fie promovate, “de regulă”, prin proiecte de lege. Mai mult, chiar dacă luăm în considerare și delegarea legislativă, observăm că se menține concluzia de abuz de lege săvârșit de Guvern.

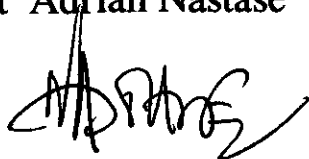
Data fiind această situație, precum și constatarea că adoptarea modificărilor și completărilor la legea fiscală s-a făcut fără respectarea sistematică a termenelor prevăzute în lege, fapt ce a provocat evidente disfuncționalități în activitatea agenților economici, precum și costuri administrative suplimentare și uneori nejustificate în sarcina acestora și a administrației financiare, inițiatorii prezentei propuneri legislative constată necesitatea urgentă a modificării articolului 4 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, republicată, în sensul eliminării sintagmei “de regulă” din textul alineatului (1) al acestui articol.

Prin modificarea propusă se asigură respectarea întocmai a prevederilor constituționale privind sistemul legal de impuneri, predictibilitatea și stabilitate legislativă în domeniul fiscal, reducerea posibilității de a impune contribuabililor costuri administrative suplimentare și nejustificate în domeniul fiscal.

Conform prevederilor art.76, alin.(3) din Constituția României, republicată, propunem dezbateră și adoptarea prezentei propuneri legislative în procedură de urgență, stabilită potrivit regulamentului fiecărei Camere a Parlamentului României.

Inițiatori,

Deputat Adrian Năstase



Deputat Constantin Niță

