



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 88 /DPSG
DATA 14.01.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 702 /26.01.2011

SENAT
26.14.02 2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 571 din 22 decembrie 2003, privind Codul Fiscal al României, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de un grup de deputați - PD-L (Bp. 702/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 69 și art. 140 alin. (2¹) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, acestea urmând să aibă următorul cuprins:

Art. 69: „Venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a unei sume neimpozabile lunare de 1000 lei și a contribuțiilor obligatorii calculate, reținute și suportate de persoana fizică”.

Art. 140 alin. (2¹): „Cota redusă de 5% se aplică asupra bazei de impozitare pentru livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale, inclusiv a terenului pe care sunt construite. Terenul pe care este construită

locuința include și amprenta la sol a locuinței. În sensul prezentului titlu, prin locuință livrată ca parte a politicii sociale se înțelege: ”.

II. Observații

1. Intervenția legislativă propusă apare ca fiind lipsită de obiect, textele actualmente în vigoare din Codul fiscal fiind identice cu cele incluse în cuprinsul prezentei propuneri legislative.

În acest context, trebuie avut în vedere că există o inițiativă legislativă intitulată „*Lege privind modificarea părții introductive a alin. (2¹) al art. 140 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*” (L. 24/2010), aflată încă în procedură parlamentară.

Prin această inițiativă legislativă se reglementează modificarea art. 140 alin. (2¹) din *Codul fiscal*, în sensul introducerii unei cote reduse de taxă pe valoarea adăugată (TVA) de 5% pentru livrările de pâine, carne, lapte, ulei vegetal și zahăr. Asupra acestei inițiative legislative Guvernul a exprimat deja un *punct de vedere nefavorabil*, care a fost adus la cunoștința Parlamentului.

2. Precizăm că Guvernul nu susține aplicarea cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea de produse alimentare de bază, din următoarele considerente:

- reducerea semnificativă a veniturilor bugetului de stat, întrucât produsele alimentare pentru care se propune aplicarea unei cote reduse a TVA de 5% reprezintă un segment de piață important. Pentru anul 2011 influența negativă este de 2,4 miliarde lei;

- neatingerea efectului scontat, respectiv reducerea prețului produsului la consumatorul final, deoarece agenții economici preferă să-și mărească veniturile proprii păstrând aceleași prețuri. Acest fapt a fost constatat de-a lungul timpului când s-a introdus cota redusă de TVA pentru anumite livrări/prestări;

- creșterea presiunii exercitate de mediul de afaceri pentru introducerea cotei reduse și pentru alte categorii de bunuri sau în alte sectoare ale economiei;

- creșterea sarcinilor administrative atât pentru operatorii economici, cât și pentru administrația fiscală. Administrarea cotelor reduse de TVA este dificilă din cauza posibilităților multiple de interpretare a textelor legale, în ceea ce privește încadrarea produselor derivate din produsele

alimentare. Din practică s-a dovedit că agenții economici fac eforturi pentru a interpreta *in extenso* cotele reduse, ceea ce determină frecvente dispute (contestații, acțiuni în instanță) între organele fiscale și agenții economici, care apelează la firme de avocatură și consultanță, determinând astfel, pentru organele fiscale consumuri importante de resurse umane și de timp;

- creșterea numărului cazurilor de evitare sau fraudă prin declararea incorectă a livrărilor efectuate (încadrarea altor produse) pentru a beneficia de cota redusă de TVA.

3. În actualul context economico-financiar în care finanțarea deficitelor bugetare naționale devine o problemă care ridică mari dificultăți pentru multe state, a fost necesară încheierea de către România a unui acord de împrumut cu Fondul Monetar Internațional.

Așa cum se menționează în Scrisoarea de intenție către Fondul Monetar Internațional, Guvernul României s-a angajat să ia o serie de măsuri în vederea reducerii deficitului bugetar.

La momentul elaborării Scrisorii de intenție către Fondul Monetar Internațional s-au avut în vedere o serie de măsuri pentru atingerea țintei de deficit bugetar, respectiv reducerea cu 25% a salariilor, sporurilor și altor plăți de natură salarială pentru toți angajații din sectorul public, reducerea cu 15% a pensiilor și altor transferuri sociale, reducerea transferurilor către autoritățile locale și reducerea subvențiilor pentru încălzire.

În afară de aceste măsuri care priveau partea de reducere a cheltuielilor, pe partea de venituri Guvernul României s-a angajat să lărgască baza de impunere pentru impozitul pe venit și contribuțiile sociale.

Totodată, în Scrisoarea de intenție către Fondul Monetar Internațional s-a stipulat faptul că, dacă aceste acțiuni se dovedesc insuficiente pentru atingerea țintei de deficit pentru acest an, se vor lua măsuri de majorare a impozitelor și taxelor, în funcție de necesități.

În urma hotărârii Curții Constituționale privind neconstituționalitatea măsurii de reducere a pensiilor cu 15%, Guvernul României a fost nevoit în ultimă instanță să majoreze taxa pe valoarea adăugată de la 19% la 24% în vederea respectării țintei de deficit bugetar stabilită prin Scrisoarea de intenție.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului