



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 142 /DPSC
D TA 21012011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
163.14.02.2011

Biroul permanen. al Senatului
Bp 763 14.02.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Ordonanței nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, publicată în M. Of. nr. 941 din 29 Decembrie 2003 (rectificată și republicată), cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de 10 senatori – PD-L, Grupul parlamentar Mixt (Bp. 763/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de*

procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art. 17¹, cu următorul cuprins:

„Art. 17¹ Externalizarea serviciilor de colectare a creanțelor fiscale

(1) Statul reprezentat de Ministerul Economiei și Finanțelor prin Agenția Națională de Administrare Fiscală și unitățile sale subordonate cu personalitate juridică și unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile publice locale vor putea externaliza activitatea de colectare a creanțelor fiscale către entități private, în speță avocați, executori judecătorești sau societăți specializate în domeniul colectării debitelor”.

Potrivit Expunerii de motive, soluția legislativă propusă are „scopul eficientizării sistemului de colectare a creanțelor fiscale și bugetare”.

II. Observații

1. Cadrul legal în materie de colectare a creanțelor fiscale îl reprezintă *Codul de procedură fiscală*, care reglementează competența ducerii la îndeplinire a măsurilor asigurătorii și a efectuării procedurii de executare silită a creanțelor fiscale în sarcina organelor fiscale care administrează creanțele fiscale, prin *executorii fiscali*.

Potrivit dispozițiilor legale în vigoare, funcția de executor fiscal implică *exercițiul autorității de stat*.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (3) lit. f) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, activitatea de colectare a creanțelor bugetare se realizează de funcționari publici, în exercitarea prerogativelor de putere publică.

2. Considerăm că, la elaborarea propunerii legislative inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere realizarea unei estimări a costurilor externalizării acestor activități, în raport cu capacitățile proprii actuale ale autorităților administrației publice locale de a susține această activitate, precum și realizarea unui studiu de fezabilitate din care să rezulte eficiența financiară a externalizării activității de colectare a creanțelor fiscale.

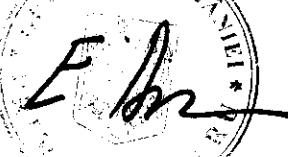
3. Opinăm că inițiativa legislativă ar fi trebuit să cuprindă prevederi exprese care să reglementeze modalitățile de externalizare, criteriile care vor sta la baza acestora, precum și reglementări cu privire la drepturile și obligațiile părților implicate.

4. Menționarea expresă a entităților care ar urma să realizeze activitatea de colectare a debitelor poate fi interpretată ca o normă cu caracter restrictiv, astfel că, pentru eficiența normei, inițiatorii ar fi trebuit să precizeze criteriile pe care o persoană juridică de drept privat trebuie să le îndeplinească pentru a putea colecta creanțe fiscale.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului