



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.28 din  
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind  
transporturile rutiere**

**Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b718 din 25.11.2010,**

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul exceptării de la dobândirea licenței de transport și de la prezentarea documentelor justificative în cazul în care vehiculele se deplasează fără încărcătură între vânzător și cumpărător sau între proprietar și utilizator, precum și în cazul efectuării „transportului rutier în interes personal” de către persoanele fizice.**

**Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.**

2. În ceea ce privește normele propuse pentru **art.28 alin.(3) și (4)**, semnalăm că soluția legislativă trebuie reanalizată sub următoarele aspecte:

a) Potrivit art.19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005, licența de transport se eliberează **operatorului de transport rutier**, și nu vehiculelor, așa cum rezultă din textul propus.

b) Precizăm că, potrivit actului normativ de bază, deținerea anumitor documente justificative este necesară numai în cazul în care vehiculele operatorilor de transport rutier efectuează diferite tipuri de transport rutier, iar potrivit art.3 alin.(1) pct.41, „transportul rutier” reprezintă **operațiunea prin care se realizează deplasarea persoanelor sau a mărfurilor cu un autovehicul ori cu un ansamblu de vehicule rutiere**, pe un drum deschis circulației publice, chiar dacă vehiculele respective sunt, pe o anumită porțiune a traseului, transportate la rândul lor pe sau de alte vehicule **ori dacă autovehiculele se deplasează fără încărcătură**. Totodată, operațiunile de încărcare/descărcare și de întocmire/distribuire a documentelor însoțitoare transportului, realizate sau supravegheate de conducătorul vehiculului ori al ansamblului de vehicule, sunt operațiuni incluse în activitatea de transport.

Apreciem, de aceea, că exceptarea de la prezentarea documentelor justificative a vehiculelor „care se deplasează fără încărcătură între vânzător și cumpărător sau între proprietar și utilizator”, astfel cum se propune în proiect, în măsura în care această activitate constituie „transport rutier” în sensul legii, nu se corelează cu dispozițiile actului normativ de bază, care impun obligația existenței la bordul vehiculelor cu care se realizează transportul rutier a anumitor documente justificative, în funcție de tipul de transport rutier efectuat.

c) Referitor la „vehiculele deținute de persoane fizice”, precizăm că acestora nu le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 decât în măsura în care respectiva persoană fizică este „operator de transport rutier”, în sensul art.3 alin.(1) pct.29 coroborat cu pct.22, și nu indiferent de calitatea persoanei fizice, așa cum rezultă din textul propus.

Pe de altă parte, în situația „transportului rutier în interes personal” efectuat de persoanele fizice care sunt operatori de transport rutier, dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2005 sunt aplicabile numai în măsura în care acesta reprezintă „transport

rutier pe cont propriu”, astfel cum este reglementat de dispozițiile Secțiunii a 2-a a Capitolului III din același act normativ. Precizăm că, în această situație, potrivit art.26, efectuarea transportului rutier în cont propriu cu un vehicul deținut este permisă numai pe baza copiei conforme valabile a certificatului de transport în cont propriu.

Prin urmare, exceptarea de la „dobândirea” și „prezentarea” licenței de transport a vehiculelor deținute de persoane fizice și care sunt utilizate la transportul rutier în interes personal trebuie reanalizată și corelată cu celelalte dispoziții ale actului normativ de bază.

3. Sub rezerva celor de mai sus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic** - După alineatul (2) al articolului 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.655 din 22 iulie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi alineate, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș HILCU  
PREȘEDINTE

București  
Nr.1557/15.12.2010

O.U.G. nr. 109/2005

M. Of. nr. 655/22 iul. 2005

**Ordonanță de urgență privind transporturile rutiere**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 102/2006

M. Of. nr. 398/9 mai 2006

- 1 modificări prin L. nr. 102/2006 M. Of. nr. 398/9 mai 2006  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

*modifică art. 1 alin. (1), art. 2 partea introductivă și lit. c)-h), art. 3 alin. (1), art. 4 lit. A lit. b), art. 4 lit. B lit. a) pct. 1, art. 5 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 9, art. 11, art. 12 partea introductivă și lit. a) și f), art. 13, art. 14, art. 17 alin. (1), art. 18-22, art. 23 alin. (1), art. 24-39, art. 40 alin. (1), (3) și (4), art. 43-48, titlul cap. VII, art. 49 alin. (3), art. 50 alin. (1) și (2), art. 51-53, art. 54-60, titlul cap. X, art. 61 alin. (1) și (2), art. 62, art. 66, art. 69, art. 70;*

*introduce art. 2\_1, art. 8\_1, art. 8\_2, art. 34\_1, art. 34\_2, art. 35\_1, art. 35\_2, art. 38\_1, art. 39\_1, art. 39\_2, secțiunea I cu art. 48\_1 și secțiunea a 2-a cu art. 48\_2-48\_9 la cap. VII înaintea art. 49, secțiunea a 3-a la cap. VII, secțiunea a 4-a, cu art. 53\_1 și 53\_2, după art. 53 la cap. VII, cap. VII\_1 cu art. 53\_3-53\_13, art. 55\_1, art. 56\_1, art. 56\_2, art. 57\_1-57\_4 la cap. X înaintea art. 58, art. 59\_1, alin. (4) la art. 61, art. 64\_1 și 64\_2 la cap. XI înaintea art. 65, art. 69\_1, art. 69\_2*

- 2 rectificare M. Of. nr. 399/9 mai 2006  
 RECTIFICARE

*rectifică art. 3 alin. (1) pct. 8*

- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 102/2006 M. Of. nr. 398/9 mai 2006  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 73/2006 M. Of. nr. 807/26 sep. 2006  
 Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului de aplicare a dispozițiilor art. 70 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere  
 aprobată prin L. nr. 8/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

*prorogă, până la data de 21 martie 2007, termenul de aplicare a disp. art. 70 alin. (2)*

- 5 modificări prin L. nr. 8/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2006 pentru prorogarea termenului de aplicare a dispozițiilor art. 70 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

*aprobă O.U.G. nr. 73/2006*

- 6 modificări prin O.G. nr. 45/2007 M. Of. nr. 598/30 aug. 2007  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 42/2008 M. Of. nr. 246/28 mar. 2008

*modifică art. 18 alin. (2), art. 71 alin. (1); introduce art. 12\_1, alin. (2\_1)-(2\_5) la art. 18, art. 50\_1, art. 50\_2, alin. (4) și (5) la art. 65, art. 65\_1*

7 modificări prin L. nr. 42/2008 M. Of. nr. 246/28 mar. 2008  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 45/2007  
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

*aprobă cu modificări și completări O.G.  
nr. 45/2007 și modifică art. 12\_1, art. 18  
alin. (2\_1), (2\_2) și (2\_5), art. 50\_2, art. 65  
alin. (4);  
introduce art. 39\_3;  
abrogă art. 50\_1*

8 modificări prin O.U.G. nr. 74/2008 M. Of. nr. 451/17 iun. 2008  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind  
transporturile rutiere  
aprobată cu modificări și L. nr. 218/2009 M. Of. nr. 396/11 iun. 2009  
completări prin

*modifică art. 3 alin. (1) pct. 9, 16, 18, 34 și  
40, art. 12, art. 12\_1, art. 13, art. 15, art.  
16, art. 19 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (2),  
art. 28 alin. (1), art. 30, art. 31 alin. (1),  
art. 32 alin. (1), art. 34 alin. (5), art. 34\_2  
alin. (1) și (3), art. 36, art. 39\_1, art. 45,  
art. 48\_2, art. 53\_13 alin. (1), art. 56 alin.  
(1), art. 57\_2 lit. b), art. 57\_4 alin. (1) lit.  
a), art. 58 lit. Ț), art. 59 alin. (1) lit. a) și b),  
alin. (2) lit. a) și alin. (3) lit. b);  
introduce pct. 16\_1 și 35\_1 la art. 3 alin.  
(1), alin. (2) la art. 11, alin. (4) la art. 19,  
alin. (3) la art. 25, art. 26\_1, art. 28\_1,  
alin. (5) la art. 40, secțiunea 2\_1 la cap.  
VII, cu art. 48\_10-48\_14, art. 55\_2, art.  
55\_3, alin. (3) la art. 57\_4, lit. aa)-ai) la  
art. 58 după lit. z), alin. (4\_1) la art. 59;  
abrogă art. 3 alin. (1) pct. 27, art. 34 alin.  
(4), art. 38 alin. (2), art. 48\_7, art. 53\_11,  
art. 57\_4 alin. (2) lit. a), art. 62 alin. (1) și  
(2)*

9 modificări prin O.U.G. nr. 110/2008 M. Of. nr. 661/22 sep. 2008  
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de  
urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere  
respinsă prin L. nr. 191/2009 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009

*modifică art. 3 alin. (1) pct. 40 și 48, art.  
45 alin. (3)*

10 modificări prin L. nr. 191/2009 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009  
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 110/2008 pentru modificarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

*respinge O.U.G. nr. 110/2008*

11 modificări prin L. nr. 218/2009 M. Of. nr. 396/11 iun. 2009  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 74/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de  
urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

*aprobă cu modificări și completări O.U.G.  
nr. 74/2008 și modifică art. 3 alin. (1) pct.  
8, 9, 16, 16\_1, 18, 34, 40 și 48, art. 12 pct.  
1 lit. a) și e) și pct. 2 lit. a), art. 12\_1, art.  
16 alin. (2), art. 34 alin. (4) și alin. (5), art.  
34\_2 alin. (1) și (3), art. 45, art. 48\_2, art.  
56\_2, art. 57\_3 alin. (2), art. 58 lit. ae), af),  
ag), ah) și ai), art. 59 alin. (1) lit. a) și b),  
art. 62;  
introduce pct. 46\_1 la art. 3 alin. (1), art.  
48\_10, art. 48\_11, secțiunea 2\_1, cu art.  
48\_12-48\_14, la cap. VII, alin. (4\_1)-(4\_3)  
la art. 59;  
abrogă art. 3 alin. (1) pct. 35\_1, art. 29,  
art. 55\_2, art. 55\_3, art. 58 lit. f) și h)*

12 modificări prin O.U.G. nr. 34/2010 M. Of. nr. 234/13 apr. 2010  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane  
aprobată cu modificări și L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010  
completări prin

*modifică art. 48\_13 alin. (1), art. 48\_14 alin. (4), art. 62 alin. (2) și (3);*

*introduce alin. (5) la art. 48\_13, lit. g) la art. 57\_2, alin. (1\_1) la art. 57\_4, alin. (1\_1) la art. 62;*

*abrogă art. 62 alin. (4)*

13 modificări prin L. nr. 168/2010 M. Of. nr. 505/21 iul. 2010  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2010 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri și de persoane

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 34/2010 și modifică art. 62 alin. (2) și (3);  
introduce lit. g) la art. 57\_2, alin. (1\_1) la art. 62, alin. (5)-(8) la art. 62*

14 modificări prin O.G. nr. 27/2010 M. Of. nr. 616/31 aug. 2010  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere

*modifică art. 3 alin. (1) pct. 35 și 42, art. 8\_1 partea introductivă și lit. b), art. 8\_2, art. 19 alin. (3), art. 20 alin. (2), art. 25 alin. (2), art. 27 alin. (2), art. 34 alin. (4), art. 38\_1 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 40 alin. (1), art. 43 alin. (1), art. 45 alin. (4), art. 48, art. 48\_2, art. 57\_4 alin. (1) lit. a), art. 59 alin. (1);  
introduce pct. 16\_2-16\_4 și pct. 21\_1 la art. 3 alin. (1), alin. (3) și (4) la art. 10, art. 16\_1, art. 31\_1, art. 37\_1, art. 38\_2, alin. (2\_1)-(2\_3) la art. 40, art. 49\_1, alin. (3\_1) la art. 56\_1, alin. (6) la art. 56\_1, lit. a\_1) la art. 57\_2, lit. aj), ak), al) și am) la art. 58, art. 61\_1, art. 62\_1;  
abrogă art. 40 alin. (4) și (5)*