



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.4 al anexei nr.IX, Reglementări specifice personalului care ocupă funcții de demnitate publică și personalului care ocupă funcții asimilate cu funcții de demnitate publică, din Legea-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.4 al anexei nr.IX, Reglementări specifice personalului care ocupă funcții de demnitate publică și personalului care ocupă funcții asimilate cu funcții de demnitate publică, din Legea-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B605 din 4.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.4 din Anexa nr.IX - „Reglementări specifice personalului care ocupă funcții de demnitate publică și personalului care ocupă funcții asimilate cu funcții de demnitate publică” la Legea-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare.

Intervenția legislativă constă în introducerea unui nou alineat, potrivit căruia, de la data încetării mandatului de senator sau deputat, timp

de 2 ani, persoanelor în cauză nu li se poate modifica în mod unilateral sau desface contractul de muncă pentru motive neimputabile lor.

Având în vedere că în cauză este o **reglementare specială**, care se referă numai la persoanele al căror mandat de senator sau de deputat a încetat, considerăm că mai potrivit ar fi fost ca aceasta să vină în completarea art.7 „Încetarea mandatului” din **Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor**, republicată, cu modificările ulterioare, unde se integrează tematic.

2. Prin obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Cu privire la soluția legislativă preconizată precizăm că potrivit art.70 din Constituție, deputații și senatorii intră în exercițiul **mandatului** la data întrunirii camerei din care fac parte. De asemenea, calitatea de deputat sau de senator încetează la data întrunirii legale a Camerelor nou alese sau în caz de demisie, de pierdere a drepturilor electorale, de incompatibilitate ori de deces.

Sub acest aspect, menționăm că atât durata cât și încetarea mandatului de senator sau deputat sunt reglementate în detaliu prin Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor.

Față de prevederile constituționale și legale sus-menționate rezultă că senatorii și deputații își desfășoară activitatea pe bază de **mandat** și nu pe bază de contract de muncă cum se prevede în textul propus.

4. Soluția legislativă potrivit căreia de la data încetării mandatului de senator sau deputat, timp de 2 ani, persoanelor în cauză nu li se poate modifica unilateral sau desface contractul de muncă pentru motive neimputabile lor, nu poate fi acceptată, deoarece așa cum rezultă din reglementările legale invocate, senatorii sau deputații nu își desfășoară activitatea pe baza unui contract de muncă, ci pe bază de mandat. Or, modificarea unilaterală sau desfacerea contractului de muncă pentru motive neimputabile lor presupune preexistența unui contract de muncă.

Pe de altă parte, invocarea în Expunerea de motive a faptului că o asemenea prevedere a existat în cuprinsul Legii nr.53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României (abrogată prin Legea nr.330/2009), nu poate fi avută în

vedere în condițiile în care această reglementare era anterioară atât Constituției cât și Legii nr.53/2003 - Codul Muncii și Legii nr.96/2006 privind Statutul senatorilor și deputaților.

De altfel, menționăm că Legea nr.96/2006 prevede la art.41 alin.(6), ca măsură de protecție, că după expirarea mandatului, deputații și senatorii care nu au mai fost aleși și nici nu beneficiază de pensie sau de altă sursă de venit beneficiază în continuare, pe o perioadă de cel mult 3 luni, de o **indemnizație tranzitorie** din partea Camerei respective.

Față de cele de mai sus, apreciem că prin conținutul său propunerea legislativă contravine atât prevederilor Constituției, cât și celor ale Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, neputând fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1427/2.12.2010.

L. nr. 330/2009

M. Of. nr. 762/9 nov. 2009

Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.

1 promulgată prin D. nr. 1645/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

2 rectificare

M. Of. nr. 268/26 apr. 2010

rectifică anexa nr. IV/2

RECTIFICARE

3 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010

Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

*Cuquantumul brut al salariilor/soldelor/indemnizațiilor lunare de încadrare, inclusiv sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale, precum și alte drepturi în lei sau în valută se diminuează cu 25%;
se reduc cu 25% cuantumul drepturilor specifice pentru activitățile desfășurate în instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională, prevăzute la pct. 3 alin. (1) și (2), pct. 4 alin. (1), pct. 6, 8, 10, 11 și 12 din anexa nr. IV/2;
se reduc cu 25% cuantumul sprijinului statului pentru salarizarea personalului clerical și neclerical;*

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora: d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

L. nr. 96/2006

M. Of. nr. 380/3 mai 2006

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 763/12 nov. 2008

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

2 modificări prin

L. nr. 118/2010

M. Of. nr. 441/30 iun. 2010

Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii
echilibrului bugetar

*se reduce cu 25% suma forfetară prevăzută
la art. 38 alin. (1)*

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora: d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

L. nr. 53/1991

M. Of. nr. 165/8 aug. 1991

Lege privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României

- 1 modificări prin L. nr. 2/1996 M. Of. nr. 23/31 ian. 1996
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României, republicată
- 2 republicare M. Of. nr. 23/31 ian. 1996
Lege privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României *) Republicată
- 3 modificări prin L. nr. 104/1997 M. Of. nr. 132/26 iun. 1997 *modifică art. 23 alin. (1)*
Lege pentru modificarea articolului 23 din Legea nr. 53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României
- 4 modificări prin L. nr. 127/1997 M. Of. nr. 148/10 iul. 1997 *modifică art. 7 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 15, art. 20; introduce art. 12_1, art. 12_2, alin. (2) la art. 18*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României
- 5 modificări prin L. nr. 154/1998 M. Of. nr. 266/16 iul. 1998 *abrogă art. 1 alin. (3), art. 2-6, art. 8, 9, 10 cu excepția alin. (3), art. 11, art. 21 alin. (1) și (2), art. 29, art. 33 alin. (1) și (2), art. 36, anexele nr. 1-4 și art. 37 alin. (2)*
Lege privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică
- 6 modificări prin L. nr. 161/1998 M. Of. nr. 285/3 aug. 1998 *modifică art. 23 alin. (1), art. 24 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 23*
Lege pentru modificarea și completarea unor dispoziții ale Legii nr. 53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României
- 7 modificări prin L. nr. 173/2002 M. Of. nr. 256/16 apr. 2002 *modifică art. 21 alin. (7)*
Lege pentru modificarea art. 21 alin. (7) din Legea nr. 53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României, republicată
- 8 modificări prin L. nr. 530/2003 M. Of. nr. 897/15 dec. 2003 *modifică art. 21 alin. (3); introduce alin. (3_1) la art. 21.*
Lege pentru modificarea Legii nr. 53/1991 privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale senatorilor și deputaților, precum și salarizarea personalului din aparatul Parlamentului României

- 9 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *abrogă art. 1 alin. (1) și (2), art. 16-18, art. 21 alin. (3_1)-(8), art. 22, art. 23, art. 24 alin. (1), art. 25-28, art. 37 alin. (1) și (3)*
- 10 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 418/15 mai 2006 *abrogă, cu privire la senatori și deputați, art. 1 alin. (1) și (2), art. 16-18, art. 21 alin. (3_1)-(8), art. 22, art. 23, art. 24 alin. (1), art. 25-28, art. 37 alin. (1) și (3)*
- 11 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009 *la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 15 și la data de 1 ian. 2010, abrogă legea cu excepția art. 18 și a anexei nr. 5*
- Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.