



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și
combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b721 din 25.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, în principal, în sensul majorării pedepselor pentru o parte dintre infracțiunile prevăzute de acest act normativ.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La partea introductivă a articolului unic, pentru corectitudinea și rigoarea redactării, sintagma „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.362 din 03/08/2000”

trebuie înlocuită cu expresia „**publicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.362 din **3 august 2000**”.

3. La **pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„**1.** La articolul 1, litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Având în vedere modificarea noțiunii de „droguri de risc” cu aceea de „droguri de risc mediu și mic”, propusă la **pct.1** al articolului unic, precizăm că este necesară și modificarea celorlalte norme din cuprinsul Legii nr.143/2000, în cadrul cărora este utilizată noțiunea de „droguri de risc”. Prin urmare, proiectul trebuie să vizeze și modificarea, în acest sens, a dispozițiilor art.2 alin.(1) și ale art.4 alin.(1).

Propunem, de aceea, introducerea, după **pct.1**, a unui nou punct, **pct.2**, cu următoarea parte dispozitivă:

„**2.** Alineatul (1) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente urmează a fi renumerotate.

Totodată, actualul **pct.3** al articolului unic va trebui să prevadă modificarea art.4 în întregime, astfel încât **partea dispozitivă** a acesteia trebuie reformulată, astfel:

„..... Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. La art.3 alin.(1), astfel cum este propus la actualul **pct.3** al articolului unic, semnalăm că expresia „orice fel de droguri” trebuie eliminată, ca superfluă.

La alin.(2), precizăm că prevederea pedepsei închisorii sub forma „închisoarea de la 25 de ani până la detențiune pe viață” nu este corectă, întrucât închisoarea și detențiunea pe viață reprezintă, potrivit dispozițiilor art.53 pct.1 lit.a) și b) din Codul penal, **pedepse principale distincte**. Prin urmare, pedeapsa detențiunii pe viață nu poate fi prevăzută decât alternativ cu închisoarea. Precizăm că pedeapsa închisorii trebuie prevăzută între o limită minimă specială și o limită maximă specială, cu încadrarea în limitele generale prevăzute de art.53 pct.1 lit.b).

5. Referitor la actualele **pct.2 - 4**, fără a ne pronunța asupra oportunității majorării pedepselor pentru infracțiunile prevăzute la art.3, art.4 alin.(2) și art.8 din actul normativ de bază, semnalăm că, potrivit art.87 din proiectul Legii pentru punerea în aplicare a Codului penal și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind

dispoziții penale, aflat în prezent în procedură parlamentară la Senat, pedepsele pentru aceste infracțiuni sunt micșorate, pentru asigurarea corelării cu sistemul sancționator al noului Cod penal - Legea nr.286/2009. Este necesară, de aceea, reanalizarea soluțiilor legislative propuse.

6. La actualul **pct.4**, pentru redarea corectă a intervenției legislative propuse, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„.... Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. Semnalăm că „reintroducerea” unui articol abrogat anterior, astfel cum se propune la actualul **pct.5** nu este posibilă, întrucât, potrivit art.64 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ este definitivă. Într-o astfel de situație, completarea actului normativ de bază ar urma să fie realizată prin introducerea unui nou articol marcat, eventual, cu indice.

În ceea ce privește norma propusă pentru art.9, precizăm că „reintroducerea” acesteia în cuprinsul Legii nr.143/2000 nu este corectă nici din punct de vedere al conținutului reglementării propuse. Astfel, art.9, care, în redactarea inițială, prevedea drept infracțiune producerea, fabricarea, importul, exportul, oferirea, vânzarea, transportul, livrarea cu orice titlu, trimiterea, procurarea, cumpărarea sau deținerea de precursori, echipamente ori materiale, în scopul utilizării lor la cultivarea, producerea sau fabricarea ilicită de droguri de mare risc, a fost abrogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri, incriminarea faptei fiind prevăzută de art.22 din acest act normativ. Prin urmare, prevederea aceleiași fapte și în cuprinsul Legii nr.143/2000, așa cum se propune în proiect, ar crea paralelisme în reglementare, contrar normelor de tehnică legislativă. Menționăm că, potrivit prevederilor art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru aceste motive, este necesară eliminarea din proiect a actualului **pct.5**.

8. Precizăm că norma propusă la actualul **pct.6** pentru art.31 nu se poate integra în actul normativ de bază, ci trebuie să facă obiectul unui articol distinct al proiectului, marcat ca art.II. Cu toate acestea, apreciem că modificările propuse prin prezentul proiect nu implică modificarea Hotărârii Guvernului nr.860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr.143/2000 privind

prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările ulterioare. Precizăm că acest act normativ cuprinde atât dispoziții referitoare la programul integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri, prevăzut la art.27 alin.(2) din Legea nr.143/2000, cât și prevederi referitoare la furnizorii de servicii medicale, psihologice și sociale pentru consumatorii de droguri. În acest context, norma privind reglementarea unor „proceduri standard privind crearea centrelor medicale de specialitate pentru consumatorii de produse din plante și substanțe stupefiante sau psihotrope” trebuie reanalizată.

În ceea ce privește adoptarea unui Regulament „prin care se identifică mijloacele de tratare a consumatorilor de plante etnobotanice descrise mai sus și pentru toxicomanii consumatori de droguri chimice”, precizăm că dispoziția nu este suficient de precisă, întrucât Legea nr.143/2000 nu definește și nu utilizează nici noțiunea de „plante etnobotanice” și nici pe aceea de „droguri chimice”. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse, avându-se în vedere, totodată, că regulamentul de aplicare a dispozițiilor Legii nr.143/2000 a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.860/2005.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș


București

Nr. 1566 / 16.12.2010

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XVIII/2005 - M.Of. nr. 285/29 mar. 2006 (art. 2-10, art. 17 alin. (1)); v. Decizia Î.C.C.J. nr. XVI/2006 - M. Of. nr. 775 ian. 2007 (art. 2-10); Decizia Î.C.C.J. nr. 38 - M. Of. nr. 161/16 mar. 2009 (art. 2-9, art. 10);

- 1 modificări prin L. nr. 169/2002 M. Of. nr. 261/18 apr. 2002 *modifică art.5, art.7, art.8; introduce alin.(2) la art.14*
Lege privind modificarea și completarea Codului penal, a Codului de procedură penală și a unor legi speciale
- 2 modificări prin L. nr. 39/2003 M. Of. nr. 50/29 ian. 2003 *modifică art.12*
Lege privind prevenirea și combaterea criminalității organizate
v. D.I.C.C.J. nr. 7/2009 - M.Of. nr. 694/15 oct. 2009 (art. 7 alin. (1))
- 3 modificări prin L. nr. 522/2004 M. Of. nr. 1155/7 dec. 2004 *modifică titlul, art.1 lit.h), i) și k), art.4, art.14 alin.(1) lit.c), art.18 alin.(3), art.19, art.26-29, tabelul nr.I, III, IV;*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

introduce lit.h_1) - h_3), lit.l), m), n) la art.1, alin.(3) la art.17, alin.(4) la art.18, art.19_1, art.19_2 la cap.III, înainte de art. 20
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 121/2006 M. Of. nr. 1039/28 dec. 2006 *abrogă art. 9*
Ordonanță de urgență privind regimul juridic al precursorilor de droguri
aprobată cu modificări prin L. nr. 186/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 6/2010 M. Of. nr. 100/15 feb. 2010 *modifică art. 1 lit. a); completează tabelele nr. I, II, III și IV*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și pentru completarea Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope
aprobată prin L. nr. 92/2010 M. Of. nr. 348/26 mai 2010
- 6 modificări prin L. nr. 92/2010 M. Of. nr. 348/26 mai 2010 *aprobă O.U.G. nr. 6/2010*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri și pentru completarea Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope
- 7 modificări prin H.G. nr. 575/2010 M. Of. nr. 509/22 iul. 2010 *modifică și completează anexa*
Hotărâre pentru actualizarea anexei la Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, precum și a anexei la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri