



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor nr.260/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr.757/10.XI.2008

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor nr.260/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr.757/10.XI.2008, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b672 din 25.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, în scopul remedierii deficiențelor constatate din aplicarea practică a prevederilor acestei legi, deficiențe semnalate și de către asociațiile de proprietari.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor **organice**, prima Cameră sesizată fiind **Senatul**, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Întrucât prin prezenta propunere legislativă se preconizează atât modificarea, cât și completarea Legii nr.260/2008, este necesară reformularea **titlului**, astfel: „Lege pentru modificarea și **completarea** Legii nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor”.

3. Pentru a răspunde exigențelor tehnicii legislative, propunerea legislativă trebuie structurată într-un **articol unic** care să conțină, în locul art.I-VIII, puncte de modificare, respectiv de completare subsumate acestuia și numerotate cu cifre arabe.

4. Pentru **partea introductivă a articolului unic**, propunem următoarea redactare:

„Articol unic. - Legea nr.260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.757 din 10 noiembrie 2008, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. La actualul **art.I** (care urmează să devină **pct.1**), întrucât, pe de o parte, potrivit art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, titlul actului normativ trebuie să exprime **sintetic** obiectul reglementării, iar pe de altă parte, toate **formele de manifestare** a dezastrului (cutremure, alunecări de teren, incendii de mare anvergură și inundații) **sunt conținute de definiția dezastrului natural** de la art.2 lit.b), recomandăm următorul cuprins pentru **titlul** Legii nr.260/2008: „Lege privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva **dezastrelor naturale**”.

6. La actualele **art.II-III** (care urmează să devină **pct.2-3**), pentru respectarea uzanței redactării actelor normative modificatoare, propunem reformularea **părților dispozitive**, astfel:

„2. La **articolul 2, litera b)** se **modifică** și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru lit.b).

„3. **Alineatul (1) al articolului 3** se **modifică** și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru alin.(1).

7. Considerăm că este necesară încă o intervenție legislativă sub forma **completării art.2** cu o definiție a **incendiilor de mare anvergură** care au fost adăugate definiției dezastrului natural de la **art.2 lit.b)**.

Menționăm că o asemenea definiție este dată în cadrul Expunerii de motive, cu specificarea că, potrivit acesteia, incendiile de mare anvergură au drept cauză, pe lângă cauzele naturale, și **erori umane**, ceea ce vine în contradicție cu calificarea formelor de manifestare a dezastrului ca **fenomene naturale**.

8. La actualul **art.III** referitor la **textul propus pentru art.3 alin.(1)**, sugerăm revederea sintagmei „**în funcție** de identificarea, efectuată de către autoritățile locale, a dezastrilor naturale pentru care s-a făcut asigurarea, **în funcție** de probabilitatea producerii lor”, care nu doar că este repetitivă, dar se referă în mod inexact la identificarea, **de către autoritățile locale**, a dezastrilor naturale, în funcție de **probabilitatea** producerii lor. Menționăm că, în realitate, este vorba despre identificarea zonelor cu risc (seismic, la alunecări de teren, de producere de incendii de mare anvergură sau de inundații), respectiv întocmirea hărților de risc care ar trebui să se facă **de către specialiști**, în urma unor contracte de prestări de servicii tehnice încheiate de către aceștia cu președinții consiliilor județene sau cu președintele Consiliului General al Municipiului București, după caz.

9. Întrucât actualele **art.IV și V** vizează modificarea a două alineate ale **aceluiași articol**, propunem comasarea acestora **într-un singur punct, pct.4**, cu următoarea redactare:

„4. Alineatele (1) și (2) ale articolului 5 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru alin.(1) și (2).

10. Referitor la **textul propus pentru art.5 alin.(1)**, întrucât art.2 lit.c) din Legea nr.260/2008 face vorbire despre tipuri de locuințe, nu despre categorii, propunem înlocuirea sintagmei „locuințe din categoria celei asigurate” prin formularea „locuințe **de tipul** celei asigurate”.

Totodată, trimiterea la Legea nr.114/1996 trebuie să se facă cu redarea tuturor intervențiilor legislative suferite de aceasta, astfel: „Legea locuinței nr.114/1996, **republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

11. Referitor la **textul propus pentru art.5 alin.(2)**, întrucât, potrivit art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, exprimarea prin abrevieri se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire, ceea ce nu s-a realizat de către Legea nr.260/2008, propunem

înlocuirea expresiei „la cursul BNR” prin sintagma „la cursul **Băncii Naționale a României**”.

Totodată, sugerăm reanalizarea textului sub aspectul stabilirii cuantumului primelor de asigurare de către „autoritățile locale, prin compartimentele lor speciale”, în sensul posibilității ca **asigurătorul** să fie cel care fixează acest cuantum, în funcție de criteriile enumerate în text.

În plus, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „în funcție de tipul locuinței, dezastrele naturale pentru care s-a încheiat asigurarea asigurate și valoarea locuinței în momentul semnării poliței de asigurare” prin formularea „în funcție de tipul locuinței, **de riscurile care se asigură și de valoarea locuinței de la data încheierii contractului de asigurare obligatorie a acesteia**”.

În același timp, semnalăm că textul, prin referirea la „valoarea locuinței” nu se corelează cu textul propus pentru alin.(1) al aceluiași articol, care vizează „costul mediu” (corect, „valoarea costului mediu”) al acesteia. Pe cale de consecință, este necesară revederea celor două texte, în scopul punerii lor de acord.

12. La actualele art.VI și VII (care urmează să devină pct.5 și 6), propunem reformularea părților dispozitive în acord cu uzanțele redactării actelor normative completatoare, astfel:

„5. După alineatul (1) al articolului 8 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru alin.(2) și se va elimina marcajul „Art.8” antepus acestui text, întrucât articolul în cauză nu se redă în totalitate.

„6. După alineatul (5) al articolului 17 se introduc două noi alineate, alin.(6) și (7), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus pentru alin.(6) și (7) și se va elimina marcajul „Art.17” antepus textului alin.(6), întrucât articolul în cauză nu se redă în totalitate.

13. La actualul art.VI referitor la textul propus pentru art.8 alin.(2), din modul în care este redactat acesta nu rezultă cu claritate dacă polița trebuie să cuprindă riscurile care s-ar produce ca urmare a tuturor formelor de manifestare a dezastrului natural, conținute de definiția de la art.2 lit.b), sau doar riscurile care se asigură obligatoriu, în funcție de zona de risc în care este situată locuința. Pe cale de consecință, propunem revederea sa.

Totodată, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „se consideră că îndeplinește condiția existenței asigurării obligatorii” prin sintagma „se consideră că este asigurată obligatoriu”.

14. La actualul **art.VII** referitor la **textul propus pentru art.17 alin.(6)**, întrucât entitățile enumerate între paranteze nu sunt compartimente de specialitate ale autorităților **administrației publice locale**, recomandăm reformularea textului, în funcție de ceea ce s-a dorit a se exprima, avându-se în vedere, totodată, că riscurile nu trebuie stabilite „în funcție de probabilitatea producerii lor în localitatea respectivă”, ci **în baza studiilor făcute de către specialiștii cu care se încheie contracte de prestări de servicii**, așa cum s-a arătat la pct.8 supra.

La **textul propus pentru alin.(7)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „La încheierea asigurării obligatorii” prin sintagma „La încheierea contractului de asigurare obligatorie”, precum și a sintagmei „dezastre naturale pentru care există riscul producerii în localitatea respectivă” prin formularea „**riscuri care se asigură obligatoriu, stabilite potrivit prevederilor alin.(6)**”.

15. La actualul **art.VIII** (care urmează să devină **pct.7**), întrucât **art.24** se compune doar din două alineate, este necesară următoarea reformulare a **părții dispozitive**:

„**7. Articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda textul propus pentru **art.24**, structurat în **alin.(1)** și **(2)**.

Textul propus pentru art.24 alin.(2), deși se referă la repartizarea sumei asigurate pe fiecare locuință în parte, respectiv la defalcarea primei de asigurare pe fiecare persoană **coasigurată** - ceea ce înseamnă că vizează o asigurare comună a tuturor proprietarilor, face trimitere la „situația prevăzută la **alin.(1)**”. Or, în această situație, „se încheie **câte un contract de asigurare obligatorie pentru fiecare locuință în parte**”, deci și suma asigurată se plătește individual, respectiv prima de asigurare este datorată de fiecare persoană individual.

Pe cale de consecință, recomandăm reformularea celor două texte, în funcție de ceea ce s-a avut în vedere.

Totodată, recomandăm eliminarea sintagmei „așa cum este înscrisă ea în acordul de asociere sau care a fost recalculată prin hotărârea adunării generale a asociației de proprietari”, întrucât, pe de o parte, art.6 alin.(3) lit.e) din Legea nr.230/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari, cu modificările ulterioare, prevede că acordul de asociere conține cota-parte indiviză ce revine fiecărui proprietar din proprietatea comună, iar pe de altă parte, cota-parte indiviză (definită la art.3 lit.e) din aceeași lege) este un drept accesoriu care, în virtutea principiului *accessorium sequitur principale*, nu poate fi dobândit/instrăinat decât împreună cu proprietatea individuală și, prin urmare, ea nu poate fi modificată, astfel încât să se poată pune problema recalculării.

16. Pentru evitarea oricărui echivoc în interpretare, apreciem utilă adăugarea în finalul textului propunerii legislative a unui nou articol, **art.II**, care să prevadă că, contractele de asigurare obligatorie a locuințelor încheiate până la data intrării în vigoare „a prezentei legi” (a Legii de modificare și de completare a Legii nr.260/2008) își păstrează valabilitatea.

În cazul preluării acestei observații, **articolul unic** propus la pct.3 supra din aviz urmează să devină **art.I**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIE



București

Nr. 1478/8.12.2010.

L. nr. 260/2008

M. Of. nr. 757/10 nov. 2008

Lege privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor

1 promulgată prin D. nr. 1070/2008 M. Of. nr. 757/10 nov. 2008
Decret pentru promulgarea Legii privind asigurarea obligatorie
a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau
inundațiilor

Legea locuinței

- 1 republicare M. Of. nr. 393/31 dec. 1997
Legea locuinței *)*) Republicată

- 2 modificări prin M. Of. nr. 460/30 nov. 1998 *modifică art. 69 și anexa nr.2*
O.U.G. nr. 44/1998
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii locuinței nr.114/1996
respinsă prin L. nr. 603/2002 M. Of. nr. 830/18 nov. 2002

- 3 modificări prin M. Of. nr. 419/31 aug. 1999 *abrogă la 1 ian. 2000 prevederile art. 63 alin. (1)*
O.G. nr. 73/1999
Ordonanță privind impozitul pe venit
respinsă prin L. nr. 206/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002

- 4 modificări prin M. Of. nr. 439/9 sep. 1999 *modifică art. 7 alin. (2), art.20 alin. (1) și (5), art.27, art.34 alin. (2) lit. b, art.35 alin. (2), art.42 alin.(1), art. 48 lit.d, art.58 alin. (2) și (3), art.69, anexa nr.2; introduce alin.(3) și (4) la art.5, alin.(2) la art.13, alin. (9) la art.20, art.35_1, alin. (2) la art.56, alin. (4) și (5) la art.59, alin. (4) la art.62; abrogă art.7 alin. (3) și (4), art.70*
L. nr. 145/1999
Lege pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr. 114/1996

- 5 modificări prin M. Of. nr. 455/20 sep. 1999 *abrogă art. 5 alin. (1), art.6, art.12 alin. (2)*
O.U.G. nr. 127/1999
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal pentru îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului
aprobată cu modificări prin L. nr. 576/2001 M. Of. nr. 679/26 oct. 2001
(v. L. nr. 571/2003, O.G. nr. 92/2003)

- 6 modificări prin M. Of. nr. 649/30 dec. 1999 *abrogă art. 5 alin. (3)*
O.U.G. nr. 215/1999
Modificarea și completarea unor reglementări referitoare la taxa pe valoarea adăugată
respinsă prin L. nr. 285/2001 M. Of. nr. 306/11 iun. 2001

- 7 modificări prin M. Of. nr. 113/15 mar. 2000 *abrogă art. 5 alin. (3)*
O.U.G. nr. 17/2000
Ordonanță de urgență privind taxa pe valoarea adăugată
aprobată cu modificări și L. nr. 547/2001 M. Of. nr. 676/25 oct. 2001
completări prin

- 8 modificări prin M. Of. nr. 129/28 mar. 2000 *modifică art. 5 alin. (2) și (4); introduce un alineat la art.7 după alin.(2)*
O.U.G. nr. 22/2000
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr. 114/1996
aprobată cu modificări prin L. nr. 250/2001 M. Of. nr. 296/6 iun. 2001

- 9 modificări prin M. Of. nr. 302/3 iul. 2000 *modifică art. 20 alin. (1), alin.(7) și (8); introduce un nou alineat după alin.(9) al art.20*
O.U.G. nr. 98/2000
Modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat, precum și a Legii locuinței nr. 114/1996
respinsă prin L. nr. 330/2001 M. Of. nr. 358/4 iul. 2001

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 295/2000 M. Of. nr. 707/30 dec. 2000 suspendă O.U.G. nr. 98/2000
Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului
aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001
- 11 modificări prin L. nr. 330/2001 M. Of. nr. 358/4 iul. 2001 respinge O.U.G. nr. 98/2000
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat, precum și a Legii locuinței nr. 114/1996.
- 12 modificări prin O.G. nr. 76/2001 M. Of. nr. 540/1 sep. 2001 abrogă art. 62 alin. (2)-(4)
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 19/1994 privind stimularea investițiilor pentru realizarea unor lucrări publice și construcții de locuințe
aprobată cu modificări prin L. nr. 734/2001 M. Of. nr. 807/17 dec. 2001
- 13 modificări prin L. nr. 603/2002 M. Of. nr. 830/18 nov. 2002 respinge O.U.G. nr. 44/1998
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/1998 pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 14 modificări prin H.G. nr. 496/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004 modifică cuantumul prevăzut la art. 7 alin. (2)
Hotărâre privind aprobarea normelor pentru stabilirea cuantumului subvenției de la bugetul de stat ce se poate acorda în anul 2004 categoriilor de persoane prevăzute la art. 7 din Legea locuinței nr. 114/1996
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 42/2005 M. Of. nr. 463/1 iun. 2005 abrogă, la data intrării în vigoare a Statutului C.E.C. - S.A., art. 20
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri de reorganizare a Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea privatizării
aprobată prin L. nr. 285/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005
(v. O. nr. 979/2005 (M.F.P.) - M.Of. nr. 635/ 19 iulie 2005)
- 16 modificări prin L. nr. 285/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005 aprobă O.U.G. nr. 42/2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2005 privind instituirea unor măsuri de reorganizare a Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea privatizării
- 17 completat prin L. nr. 62/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006 introduce art.5_1, alin.(3) la art.63
Lege privind completarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 51/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006 abrogă art. 5_1 și art.63 alin. (3) introduse prin L. nr. 62/2006
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală
aprobată cu modificări prin L. nr. 12/2007 M. Of. nr. 43/19 ian. 2007
- 19 modificări prin L. nr. 230/2007 M. Of. nr. 490/23 iul. 2007 abrogă art. 35 alin.3, art.35_1, art.36, art.64, art.69, anexa nr. 2
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari

- 20 modificări prin O.U.G. nr. 57/2008 M. Of. nr. 358/9 mai 2008 *modifică art. 42 alin. 1, art.43; abrogă art.42 alin. 2*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari
- aprobată prin L. nr. 233/2008 M. Of. nr. 750/6 nov. 2008
- 21 modificări prin L. nr. 233/2008 M. Of. nr. 750/6 nov. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 57/2008*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2008 pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari
- 22 completat prin O.U.G. nr. 210/2008 M. Of. nr. 835/11 dec. 2008 *introduce lit. i) și j) la art. 2, alin. 5 și 6 la art. 5, art. 10_1, art. 35_1, art. 65_1 și completează anexa nr. 1*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii locuinței nr.114/1996
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 310/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009
- 23 modificări prin L. nr. 310/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 210/2008 și modifică art. 2 lit. i) și j), anexa nr. 1; introduce art. 61_1; abrogă art. 35_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 210/2008 pentru completarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 24 modificări prin L. nr. 170/2010 M. Of. nr. 507/21 iul. 2010 *modifică art. 10_1*
 Lege pentru completarea art. 45 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea art. 10 1 din Legea locuinței nr. 114/1996