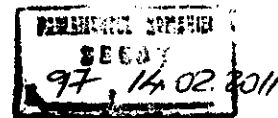
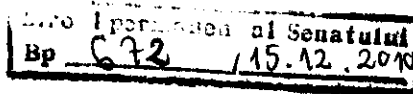


Nr. 35981/07.12.2010



Catre,

PARLAMENTUL ROMANIEI

SENAT

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, Bucuresti, 050711

SECRETAR GENERAL

DOMNULUI SECRETAR GENERAL ION MORARU

Stimate domn,

Cu referire la adresa dv. nr. B672/25.11.2010, prin care ne-ati transmis spre avizare, *propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor*, elaborată de catre Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale, va facem cunoscute urmatoarele:

Prezentul proiect, reia în totalitate propunerile de modificare si completare a Legii nr. 260/2008 initiat de catre un alt grup parlamentar si transmis de catre dvs. la Comisia de Supraveghere a Asigurarilor, prin adresa nr. B 606/04.11.210.

Astfel cum v-am comunicat si prin adresa noastra nr. 34.146/12.11.2010, pe care o anexam in copie, aceste propuneri de modificare vin in contradictie cu scopul Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor iar observatiile trasmise prin adresa sus-mentionata sunt valabile si pentru prezentul proiect.

Referitor la propunerea suplimentară făcută de catre Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale privind includerea in Legea nr. 260/2008 a "riscului de incendiu de mare anvergură", înțelegându-se prin aceasta "*incendii produse de cauze naturale*" sau "*de erori umane*", precizam următoarele:

Înainte de elaborarea Legii nr.260/ 2008 inițiatorul a beneficiat de programele de consultanță, care au fost finanțate de Banca Mondială.

Astfel, programul de consultanță denumit **Studiu Integrat privind Managementul Riscurilor de Dezastre în Romania**, care a fost elaborat de catre unul din liderii mondiali



comisia de supraveghere a asigurărilor

in consultanta privind asigurarea la catastrofe, a identificat doar trei tipuri de dezastru naturale la care este expus in teritoriul Romaniei, acestea fiind cutremurele de pământ, alunecările de teren și inundațiile.

Ca urmare, la realizarea calculului actuarial pentru stabilirea primei de asigurare obligatorii in vigoare in prezent, de 10 euro, respectiv 20 euro, s-a luat in considerare faptul ca asigurarea va acoperi doar aceste trei riscuri.

Includerea în Legea nr. 260/2008 a riscului suplimentar de "incendii produse de cauze naturale" ar conduce la majorarea primelor de asigurare, aspect care ar afecta caracterul de protecție socială al legii.

De asemenea, includerea riscului de "incendii produse de erori umane", nu se incadrează în Programul Roman de Asigurare la Catastrofe, în aplicarea căruia a fost adoptata Legea nr. 260/2008, acest risc nefiind un dezastru natural la care este expus teritoriul Romaniei.

Mai evidentiem faptul ca, prin normele emise de catre Comisia de Supraveghere a Asigurarilor in aplicarea legii, s-a prevazut ca polita de asigurare obligatorie a locuințelor, acoperă și daunele directe provocate construcțiilor cu destinația de locuințe, consecință indirectă a producerii evenimentelor menționate, cum ar fi: incendiul și explozia ca urmare a producerii unui cutremur ori alunecări de teren, sau alte asemenea cazuri.

Avand in vedere toate considerentele expuse mai sus, in temeiul prevederilor art. 5 litera a) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare si supravegherea asigurarilor, cu modificarile si completarile ulterioare, in conformitate cu care Comisia de Supraveghere a Asigurarilor avizează proiectele de acte normative care privesc domeniul asigurărilor sau care au implicații asupra acestui domeniu, apreciem ca proiectul de lege vine in contradictie cu scopul Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor.

Cu stima,

PRESEDINTE,
ANGELA TONCESCU

Intocmit,

Director General Adjunct

DOINA NEAGU

Nr. 34146/12.11.2010

Catre,

PARLAMENTUL ROMANIEI

SENAT

SECRETAR GENERAL

DOMNULUI SECRETAR GENERAL ION MORARU

Stimate domn,

Cu referire la adresa dv.nr.B606/.04.11.2010, prin care ne-ati transmis propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, va facem cunoscute urmatoarele:

Avand in vedere faptul ca Romania este unul din statele europene expuse in mod semnificativ la dezastre naturale, in special cutremure si inundatii, ale caror costuri economice si sociale sunt majore, prin Legea nr. 389/2004 a fost ratificat Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, privind finanțarea *Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență* precum și Acordul de asistență financiară nerambursabilă dintre România și B.I.R.D., privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale.

Din prima componenta a *Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență*, denumita "*Consolidarea capacitatii de finantare si management in situatii de urgenta*", face parte si setul de masuri privind implementarea Programului Roman de Asigurare la Catastrofe.

In aplicarea Programului Roman de Asigurare la Catastrofe, a fost adoptata Legea nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, care nu este o forma de solidaritate sociala impusa de stat, astfel cum se arata in expunerea de motive la prezentul proiect, ci o lege de protectie sociala, care are ca scop sprijinirea cetatenilor si a Guvernului Romaniei in reconstrucția locuințelor distruse in urma producerii principalelor tipuri de dezastre

naturale la care este expus teritoriul Romaniei, respectiv cutremurele de pământ, alunecările de teren sau inundațiile, ca fenomene naturale.

Aceste tipuri de dezastre naturale, au fost identificate prin intermediul Studiului Integrat privind Managementul Riscurilor de Dezastre in Romania, efectuat de catre unul din liderii mondiali in consultanta privind asigurarea la catastrofe.

Ca urmare, propunerea initiatorilor proiectului, ca dezastrele naturale acoperite de catre Legea nr. 260/2008 sa fie facuta *"in functie de identificarea efectuata de catre autoritatile locale a riscurilor asigurate dupa posibilitatea producerii lor"*, nu se incadreaza in *Proiectul de diminuare a riscurilor in cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență* mentionat anterior si totodata, ar avea ca rezultat majorarea primelor de asigurare, aspect care ar afecta caracterul de protectie sociala al legii.

Adoptarea acestui amendament va avea ca efect asigurarea obligatorie doar a acelor locuinte care sunt expuse excesiv la riscuri catastrofale, ceea ce va însemna că Pool-ul de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale (PAID) va fi în imposibilitate de a aplica principiul de solidaritate socială propus (o supratarifare a *riscurilor bune* și o subtarifare a *riscurilor rele*, așa cum este prevăzut în prezent prin tariful fixă a riscurilor). Cu alte cuvinte, în absența unei participări naționale la program, tarifele pentru acoperirea riscurilor în zonele expuse dezastrelor, vor fi de câteva ori mai mari decât cele practicate în prezent de PAID.

De asemenea, stabilirea sumei asigurate ca fiind *"echivalentul costului mediu al unei locuinte din categoria celei asigurate, realizata cu respectarea suprafetei utile si a dotatilor stabilite, la nivel minimal, in limita suprafetei construite, potrivit anexei 1 la Legea locuintei nr. 114/1996"*, astfel cum se propune de catre initiatori, ar implica majorarea primelor de asigurare.

Precizam ca prin normele emise de Comisia de Supraveghere a Asigurarilor, s-a reglementat deja situatia proprietarilor de locuinte care au încheiate asigurari facultative privind riscurile prevăzute de lege. Astfel, potrivit *Ordinului nr. 5/2009 pentru punerea în aplicare a Normelor privind forma și clauzele cuprinse în contractul de asigurare obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor*, cu modificarile si completarile ulterioare, proprietarii de locuinte care au încheiate contracte de asigurare facultative privind riscurile prevăzute de Legea nr. 260/2008, au obligația de a încheia contracte de asigurare obligatorie a locuințelor la data expirării contractelor de asigurare facultativă sau, în cazul contractelor de asigurare multianuale, la data primei aniversări a acestora, după data aplicării Legii nr. 260/2008. Totodata, începând cu data punerii în aplicare a Legii nr. 260/2008, contractele de asigurare facultativă a locuințelor care acoperă riscurile care fac obiectul contractului de asigurare obligatorie a locuințelor se vor putea încheia pentru aceste riscuri, numai pentru sumele asigurate care exced sumele asigurate obligatoriu.

Ca urmare, exceptarea de la obligatia de asigurare pentru locuintele asigurate facultativ, propusa de initiatori, va conduce la diminuarea fondului de asigurare pentru asigurarile obligatorii, intrucat se diminueaza numarul de participanti care ar fi contribuit la formarea acestuia, cu toate ca potrivit principului solidaritatii sociale care sta la baza legii,

la acest fond ar trebui sa participe toti proprietarii de locuinte. Aceasta diminuare a fondului de asigurare, va avea drept consecinta, majorarea primelor de asigurare, legea pierzandu-si astfel caracterul de protectie sociala. Este important de precizat ca, la realizarea calculelor actuariale pentru stabilirea primei de asigurare obligatorii in vigoare in prezent, de 10 euro, respectiv 20 euro, s-au luat in considerare atat rolul profund social al acestei asigurari, cat si faptul ca dispersia riscului s-a aplicat la un numar de 8 milioane de locuinte.

Apreciem ca, prin adoptarea modificarilor propuse, pe termen lung, este probabil să fie afectata viabilitatea financiară a **Programului Roman de Asigurare la Catastrofe**, adoptarea acestor modificari putand conduce, chiar la anulara lui.

Astfel, Pool-ul de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale va deveni subiectul unei antiselectări nelimitate și astfel, volumul de activitate se va reduce semnificativ, în cazul în care persoanele fizice și juridice, care dețin asigurare facultativă contra unor fenomene catastrofale acoperite de PAID, sunt excluse de la prevederile legii.

Adoptarea acestor amendamente va avea ca efect faptul ca, ceilalti asigurători autorizati sa practice activitate de asigurare, in special cei care nu sunt membri Pool-ul de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale, vor vinde polițe de asigurare contra riscurilor catastrofale (inclusiv cutremure și inundații) la concurență cu Pool-ul .

Acest lucru va conduce, inevitabil, la o reducere semnificativă a cotei de piață deținută de PAID, la cedarea celor mai bune riscuri (de exemplu, clienții cu riscurile cele mai mici) către ceilalti asigurători și prin urmare, PAID va fi în imposibilitatea de a oferi tarife competitive clienților rămași, întrucât numai riscurile cele mai mari și dificil de acoperit vor forma portofoliul societății.

Mai mult, obligând PAID să intre în competiție cu ceilalti asigurători, pentru același produs, și în absența unor reglementări corective, amendamentele propuse, vor avea ca rezultat o presiune asupra PAID de a diminua tarifele (care deja sunt nesustenabil de mici), ceea ce va duce mai departe la scăderea capacității Pool-ului de a achiziționa suficientă acoperire prin reasigurare.

Chiar mai mult, amendamentele vor elimina complet avantajul strategic pe care îl are acum PAID în piața reasigurătorilor, datorat poziției unice în sectorul asigurărilor de catastrofă din România. Consecința acestui lucru va fi o creștere a tarifelor pentru programele de reasigurare pe care le va putea achiziționa Pool-ul în 2011.

În concluzie, amendamentele cuprinse în propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor, vor avea următoarele efecte asupra Pool-ului de Asigurare împotriva Dezastrelor Naturale:

- reducerea calității portofoliului de riscuri;
- reducerea volumului de prime brute subscrise;

- majorarea costurilor cu reasigurarea;
- apariția unei presiuni economice considerabile asupra nivelului de tarife;
- eliminarea tarifelor de protecție socială, pe care Pool-ul le oferă în prezent.

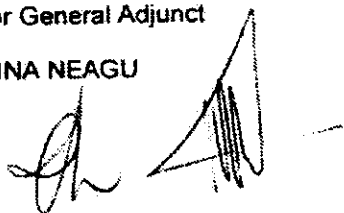
Avand in vedere toate considerentele expuse mai sus, in temeiul prevederilor art. 5 litera a) din Legea nr. 32/2000 privind activitatea de asigurare si supravegherea asigurarilor, cu modificarile si completarile ulterioare, in conformitate cu care Comisia de Supraveghere a Asigurarilor avizează proiectele de acte normative care privesc domeniul asigurărilor sau care au implicații asupra acestui domeniu, apreciem ca proiectul de lege vine in contradictie cu scopul Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor.

Cu stima,

PRESEDINTE,
ANGELA TONCESCU

NR. 1006 .A.T.
14.11.2010.

Intocmit,
Director General Adjunct
DOINA NEAGU



DGRATO
