



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 370 /DPSS
DATA 17.02.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SALA 7
62.2.03.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind producerea și comercializarea făinii, pâinii și produselor de panificație*”, inițiată de 7 deputați – PD-L, Minorități Naționale (Bp. 636/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare definirea și stabilirea condițiilor „pe care trebuie să le îndeplinească și responsabilitățile ce revin agenților economici care produc și/sau comercializează făină, pâine și produse de panificație.

În lege sunt precizate: condițiile de fabricare și caracteristicile calitative pe care trebuie să le îndeplinească făina, pâinea și produsele de panificație pentru a asigura consumatorilor produse igienice, sigure și echilibrate din punct de vedere nutrițional precum și evidența contabilă pe care trebuie să o mențină un agent economic care desfășoară activitate în domeniu.”

II. Observații

1. La nivelul Uniunii Europene există deja cadrul legislativ care reglementează toate aspectele care fac obiectul propunerii legislative.

Aceste reglementări se aplică tuturor produselor alimentare, inclusiv făinii, pâinii și produselor de panificație și sunt următoarele:

- *Regulamentul nr. 257/2010 al Comisiei din 25 martie 2010 de stabilire a unui program de reevaluare a aditivilor alimentari autorizați în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1333/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind aditivii alimentari;*

- *Regulamentul (CE) nr. 1334/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe produsele alimentare și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1601/91 al Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 2232/96 și (CE) nr. 110/2008 și a Directivei 2000/13/CE;*

- *Regulamentul (CE) nr. 333/2007 al Comisiei din 28 martie 2007 de stabilire a metodelor de prelevare a probelor și de analiză pentru controlul oficial al nivelurilor de plumb, cadmiu, mercur, staniu anorganic, 3-MCPD și benzo(a)piren din produsele alimentare;*

- *Regulamentul (CE) nr. 953/2009 al Comisiei din 13 octombrie 2009 privind substanțele care pot fi adăugate cu anumite scopuri nutriționale în produsele alimentare destinate unei alimentații speciale;*

- *Regulamentul (CE) nr. 1895/2005 al Comisiei din 18 noiembrie 2005 privind limitarea utilizării anumitor derivați epoxidici în materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare;*

- *Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare;*

- *Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor;*

- *Regulamentul (CE) nr. 1609/2000 al Comisiei din 24 iulie 2000 de stabilire a unei liste de produse excluse din domeniul de aplicare al Regulamentului (CE) nr. 737/90 al Consiliului privind condițiile de import pentru produsele agricole originare din țările terțe în urma accidentului produs la centrala nucleară de la Cernobîl;*

- *Regulamentul (CE) nr. 608/2004 al Comisiei din 31 martie 2004 privind etichetarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare cu adaos de fitosteroli, esteri de fitosterol, fitostanoli și/sau esteri de fitostanol.*

La nivel național, actele normative care se aplică tuturor produselor alimentare sunt următoarele:

- *Ordinul ministrului sănătății și familiei, ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor și președintelui Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare nr. 98/855/90/2002 pentru aprobarea Normelor privind alimentele și ingredientele alimentare tratate cu radiații ionizante;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor, republicată;*

- *Regulamentul cu privire la acordarea, suspendarea și retragerea (anularea) licențelor de fabricație agenților economici care desfășoară activități în domeniul producției de produse alimentare aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor nr. 357/2003.*

Actul normativ care se aplică la nivel național în producerea și comercializarea făinii, pâinii și produselor de panificație este:

- *Ordinul ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor, ministrului sănătății și familiei și președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr. 250/531/83/2002 pentru aprobarea Normei cu privire la fabricarea, conținutul, ambalarea, etichetarea și calitatea făinii de grâu destinate comercializării pentru consum uman, cu modificările și completările ulterioare.*

În opinia noastră, având în vedere cele susmenționate, propunerea legislativă nu se încadrează în prevederile actuale ale legislației din Uniunea Europeană și din România în ceea ce privește producerea și comercializarea produselor alimentare, în general și, implicit, a pâinii și a produselor de panificație. Introducerea standardelor într-un act normativ de nivelul legii determină transformarea caracterului voluntar al acestora în caracter obligatoriu, principiu nepermis de normele europene.

Dispozițiile propuse intră sub incidența Directivei 98/34/CE privind procedura pentru schimb de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice preluată în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 1016/2004 privind măsurile pentru organizarea și

realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană.

Prin urmare, inițiativa legislativă nu poate fi adoptată decât după notificarea acesteia către Comisia Europeană.

Nu în ultimul rând, menționăm că, aplicarea dispozițiilor propunerii legislative asupra tuturor produselor realizate în țară sau importate creează bariere în libera circulație a produselor.

Precizăm că prevederile referitoare la securitatea alimentară (asigurarea populației cu produse alimentare de bază) nu pot fi incluse într-un act normativ care stabilește criterii de calitate și norme de comercializare ale produselor alimentare.

2. Precizăm că, potrivit art. 21 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, cu modificările și completările ulterioare*, în actele normative în vigoare, „sintagma „agenți economici” se înlocuiește cu sintagma „operatori economici”. Prin urmare, trebuia folosită denumirea actuală.

3. Nu considerăm oportună sintagma „*precum și evidența contabilă pe care trebuie să o mențină un agent economic care desfășoară activitate în domeniu*” din cadrul art. 1, și nici prevederile art. 12, având în vedere că în conformitate cu prevederile art. 1 din *Legea contabilității nr. 82/1991, republicată*, „*persoanele juridice au obligația să organizeze și să conducă contabilitatea proprie, respectiv contabilitatea financiară, potrivit acestei legi, și contabilitatea de gestiune adaptată la specificul activității*”.

Totodată, precizăm că reglementările contabile aplicabile tuturor operatorilor economici, inclusiv entităților care produc și comercializează făină, pâine și produse de panificație, sunt emise prin ordin al ministrului finanțelor publice și nu prin ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

4. La art. 33, semnalăm că marcarea este defectuoasă, având în vedere prevederile art. 49 alin. (2) și (3) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*. Astfel, potrivit alin. (2) al art. 49, o enumerare distinctă nu

poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare, iar potrivit alin. (3), dacă o ipoteză necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta trebuie făcută printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări. Observația este valabilă pentru toate situațiile asemănătoare din cadrul propunerii legislative.

Totodată, referitor la **Capitolul VII – Sancțiuni**, semnalăm că numerotarea art. 32 și art. 33 se repetă, fiind necesară revizuirea normei.

Întrucât falsificarea pâinii și produselor de panificație este prevăzută la **art. 33 lit. a)** ca fiind infracțiune, iar la **art. 34 lit. c)** o regăsim ca fiind contravenție, sugerăm revederea celor două texte, cu atât mai mult cu cât, formularea contravine prevederilor art. 5 alin. (7) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor – „Pentru una și aceeași contravenție se poate aplica numai o sancțiune contravențională principală și una sau mai multe sancțiuni complementare”*.

Observația este valabilă și pentru soluția de la **art. 34 lit. g)** raportată la dispozițiile **art. 33 lit. b)**.

5. La **art. 33 lit. b)** sugerăm revederea normei de trimitere la art. 40 din *Legea contabilității*, întrucât *Legea nr. 82/1991* a fost republicată, și, ca urmare, articolele nu mai corespund. Totodată, precizăm că *Legea nr. 87/1994 pentru combaterea evaziunii fiscale a fost abrogată prin Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale*.

6. La **art. 34 lit. e)**, deoarece conform art. 6, producătorii trebuie să obțină autorizație de funcționare și licență de fabricație pentru a desfășura activități de producție, considerăm că încălcarea acestei obligații constituie infracțiunea de exercitare fără drept a unei activități, pentru care legea cere autorizație, prevăzută la art. 281 din *Codul penal*. Prin urmare, dispoziția în discuție trebuia tratată în cadrul art. 33 din propunerea legislativă.

7. Referitor la cuantumul amenzilor prevăzute la **art. 35**, semnalăm că acestea nu sunt corelate cu prevederile art. 8 din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*.

8. La **art. 38**, dispoziția propusă contravine prevederilor art. 78 din *Constituția României* și ale art. 11 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, potrivit cărora legile intră în vigoare la trei zile de la data publicării în *Monitorul Oficial al României*, dacă în textul lor nu se prevede o dată ulterioară. Mai

mult, conform art. 4 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului