



EXPUNERE DE MOTIVE

Pretul achizițiilor de către laboratoarele de stat a reactivilor și consumabilelor în vederea efectuării în regie proprie a analizelor de laborator **este de până la 15 ori (1.500%) mai mare** în comparație cu achizițiile similare efectuate de alte laboratoare de stat, conform dovezilor extrase din SEAP și prezentate la pag.2 și 3.

Din banii asiguraților se cheltuie nejustificat peste 43 mln EUR/an pentru aprovizionarea laboratoarelor de stat cu reactivi și consumabile, așa cum rezulta din calculele prezentate la pag.4.

Iată 2 exemple care clarifică cauzele actualei stări de fapt:

- **în cazul unei fabrici de mezeluri:** orice manager eficient calculează initial care este costul final al fabricării unui kg de salam și începe producția numai dacă costul produsului realizat este mai mic decât pretul pieței, astfel încât proprietarul fabricii de mezeluri să alba cu ce și de ce să-l plătească pe manager pentru munca sa.
- **în cazul unui laborator de stat:** managerii de la MS și CNAS nu au o procedură de calculare a costului final al efectuării analizelor în regie proprie aplicată laboratoarelor de stat, nu dețin dovezi economice care să justifice alocarea banilor către laboratoarele de stat, astfel încât banii asiguraților sunt gestionati pagubos.

Modul actual de alocare a banilor publici către laboratoarele de stat nu prevede o metodologie de calculare și raportare a costului efectuării analizelor de laborator în regie proprie, similar cu cel aplicat de MS și CNAS laboratoarelor private, din care să rezulte soluția optimă a testării cererilor de analize de laborator, respectiv: i) efectuarea în regim propriu a analizelor care reprezintă urgență medicală sau au cost propriu mai mic decât cel decontat acum de MS și CNAS prin ambulatoriu, ii) subcontractarea temporară până la o nouă evaluare a analizelor care nu sunt analize urgente și care în regie proprie costă mai mult decât costul decontat de MS și CNAS prin ambulatoriu, iii) subcontractarea temporară a analizelor absente în lista spitalului care sunt necesare pentru definirea corectă a diagnosticului și tratamentului.

Este antieconomică metodologia actuală de decontare „în funcție de numărul cazurilor externalizate” aplicată laboratoarelor de stat conform Ordinului MS și CNAS nr.265/408/2010, pentru că modul diferit al decontării menținut între laboratoarele private „în ambulatoriu” și laboratoarele de stat „în funcție de numărul cazurilor externalizate” face posibil ca din banii asiguraților pentru aceleași analize să se plătească de 15 ori mai mult pentru achiziția de reactivi și consumabile în comparație cu alte laboratoare, conform exemplelor pe la pag.2 și 3.

Generează competiție neloială metodologia actuală de decontare „în ambulatoriu” aplicată laboratoarelor private conform Ordinului MS și CNAS nr.265/408/2010, pentru că plăfoanele de cost pentru fiecare analiză decontată sunt aplicate doar laboratoarelor private, în schimb laboratoarele de stat primesc fonduri fără să respecte nici un fel de plăfoane de cost.

Aduce grave prejudicii gestionării banilor asiguraților metodologia actuală de decontare „în funcție de numărul cazurilor externalizate” conform Ordinului MS și CNAS nr.265/408/2010, pentru că face posibilă **scurgerea cu bună știință a peste 43 mln EUR/an** din banii asiguraților, care se așteaptă din partea MS și CNAS la o gestionare eficientă a banilor lor și nu la una paguboasă.

Este discriminatorie metodologia actuala de decontare aplicata laboratoarelor private conform Ordinului MS si CNAS nr.265/408/2010, pentru ca este acceptata contractarea de analize doar cu laboratoarele private care detin acreditarea ISO 17025 sau ISO 15189, in timp ce laboratoarelor de stat nu li se refuza contractarea chiar daca nu detin acreditarea ISO 17025 sau ISO 15189. Conform sursei www.renar.ro mai putin de 20% din laboratoarele de stat detin astfel de acreditari. Procedura de acreditare costa intre 5.000-10.000 EUR, laboratoarele private sunt obligate sa aloce aceste fonduri pentru acreditare, in timp ce laboratoarele de stat nu.

Proiectul de lege propus permite eliminarea tuturor problemelor mentionate mai sus.

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0783966] ELISA Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA Cantitate: 1.00 (lot)	Spitalul Municipal de Urgenta Roman	181 RON 181 RON CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	24.03.2010
[DA0782936] ACHIZITIE TRUSA ELISA ELISA Denumire produs / serviciu / lucrare: "ELISA" HORMONI TIROIDA - kituri x 96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC Cantitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)	SPITALUL ORASENESC FILIASI (FILIASI)	198 RON 198 RON CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	24.03.2010
[DA0782485] IMMULITE Denumire produs / serviciu / lucrare: Immulite 100 teste Cantitate: 1.00 (lot)	SPITALUL DE BOLNAI CRONICI SI GERIATRIE SF. LUCIA	2,225.34 RON 2,225.34 RON CPV: 33124100-6 - Aparate de diagnosticare (Rev.2)	18.03.2010
[DA0764172] VIDAS Denumire produs / serviciu / lucrare: VIDAS Cantitate: 2.00 (cutie)	SPITALUL CLINIC DE PEDIATRIE SIBIU	651.9 RON 651.9 RON CPV: 33090500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)	16.03.2010

+1.229%

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0621094] ELISA Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA Cantitate: 1.00 (lot)	SPITALUL ORASENESC BOLINTIN VALE	530 RON 530 RON CPV: 33094000-1 - Agenti diagnostici (Rev.2)	14.04.2010
[DA0672523] Monolisa anti Plus v2 Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti Plus v2 Cantitate: 2.00 (trusa)	Spitalul Județean de Urgenta Siohobza	6,500 RON 6,500 RON CPV: 33094000-1 - Agenti diagnostici (Rev.2)	02.02.2010
[DA0698410] Monolisa anti Plus v2 Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti Plus v2 Cantitate: 3.00 (trusa)	Directia de Sanatate Publica Arges	1,485 RON 1,485 RON CPV: 33094000-1 - Agenti diagnostici (Rev.2)	22.12.2009
[DA0506182] IGM ELISA Denumire produs / serviciu / lucrare: IGM ELISA Cantitate: 3.00 (TRUSA)	Directia de Sanatate Publica a Judetului Arad	602 RON 602 RON CPV: 33094000-1 - Agenti diagnostici (Rev.2)	20.11.2009

+1.226%

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
[DA0742900] Monolisa anti Plus Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti Plus Cantitate: 3.00 (Trusa)	Autoritatea de Sanatate Publica Județeană OR	2,200 RON 2,200 RON CPV: 33090200-7 - Reactivi pentru analiza de sange (Rev.2)	04.03.2010
[DA0736377] ELISA HEPATITE - kituri x 96 godeuri, GBC - Denumire produs / serviciu / lucrare: "ELISA" HEPATITE - kituri x 96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC! Cantitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)	Autoritatea de Sanatate Publica Ialomita	321.75 RON 321.75 RON CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	02.03.2010
[DA0727269] "ELISA" HEPATITE - kituri x 96 godeuri, GBC Denumire produs / serviciu / lucrare: "ELISA" HEPATITE - kituri x 96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC! Cantitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)	Directia de Sanatate Publica Județeană Tulcea	321.75 RON 321.75 RON CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)	25.02.2010

+685%

Denumire achizitie	Autoritate contractanta Ofertant	Pret maximal Pret inchidere	Data atribuire
--------------------	-------------------------------------	--------------------------------	----------------

Denumire achiziție	Autentitate contractantă Client	Pret maximal Pret închidere	Data atribuire
[DA0809312] ELISA	INSTITUTUL ONCOLOGIC PROF DR ALEXANDRU TRESTIOREANU	1,980 RON 1,980 RON	13.05.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA IRMA			CPV: 33086400-9 - Reactivi izotopici (Rev.2)
Canitate: 1.00 (kit)			
[DA0662004] VIDAS ELISA II *	SPITALUL DE OBSTETRICA- GINECOLOGIE BUNA VESTIRE GALATI	1,077.39 RON 1,077.39 RON	21.01.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: VIDAS ELISA II *			CPV: 33086500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)
Canitate: 1.00 (cutie)			
[DA0644989] ELISA ELISA	Spitalul Municipal Targu Secuiesc	434 RON 434 RON	07.01.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA ELISA			CPV: 33086500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)
Canitate: 1.00 (cut)			
[DA0521889] VIDAS ELISA II	Institutul National de Cercetare Dezvoltare in Domeniul Patologiei si Stiintelor Biomedicale Victor Babes	1,170.54 RON 1,170.54 RON	03.11.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: VIDAS ELISA II *			CPV: 33086500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)

+456%

Denumire achiziție	Autentitate contractantă Client	Pret maximal Pret închidere	Data atribuire
[DA0545140] ELISA gondii Igm (Tox IgM) 11022) Tox IgM (Tox IgM) gondii Igm	SPITAL OBSTETRICA GINECOLOGIE RAVALCEA	288.68 RON 288.68 RON	12.11.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: Tox IgM (Tox IgM) gondii Igm) lichidare stoc			CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)
Canitate: 2.00 (buc)			
[DA0288499] Reactiv determinare ELISA IgG	Spitalul Clinic de Psihiatrie Prof. Dr. Alexandru Obregia	755.98 RON 755.98 RON	27.05.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA IgG			CPV: 33086500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)
Canitate: 4.00 (kit)			
[DA0288499] Reactiv determinare ELISA IgM	Spitalul Clinic de Psihiatrie Prof. Dr. Alexandru Obregia	1,159.88 RON 1,159.88 RON	27.05.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA IgM			CPV: 33086500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)
Canitate: 4.00 (kit)			
[DA0248773] ELISA IG M	DIRECTIA DE SANATATE PUBLICA HARGHITA	1,200 RON 679.63 RON	15.04.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA IG M			CPV: 33086500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)
Canitate: 1.00 (trusa)			
[DA0248789] ELISA IG G	DIRECTIA DE SANATATE PUBLICA HARGHITA	980 RON 553.22 RON	15.04.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: ELISA IG G			CPV: 33086500-0 - Reactivi de laborator (Rev.2)
Canitate: 1.00 (trusa)			

+446%

Denumire achiziție	Autentitate contractantă Client	Pret maximal Pret închidere	Data atribuire
[DA0736364] ELISA HEPATITE - ELISA kituri x96 godeuri, GBC	Autoritatea de Sanatate Publica Ialomita	321.75 RON 321.75 RON	02.03.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: "ELISA" HEPATITE - ELISA , kituri x96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC			CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)
Canitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)			
[DA0727231] "ELISA" HEPATITE - ELISA kituri x96 godeuri, GBC	Directia de Sanatate Publica Județeană Tulcea	321.75 RON 321.75 RON	25.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: "ELISA" HEPATITE - ELISA , kituri x96 godeuri, GBC - LICHIDARE STOC			CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)
Canitate: 1.00 (KITURI x 96 GODEURI)			
[DA0724990] Monolisa anti ELISA Plus	AUTORITATEA DE SANATATE PUBLICA COVASNA	1,250 RON 1,404 RON	24.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa anti ELISA Plus			CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)
Canitate: 1.00 (Trusa)			

+390%

Denumire achiziție	Autentitate contractantă Client	Pret maximal Pret închidere	Data atribuire
[DA0727353] Monolisa ELISA Ultra	Directia de Sanatate Publica Județeană Tulcea	300 RON 300 RON	25.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa ELISA Ultra			CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)
Canitate: 4.00 (trusa)			
[DA0672554] Monolisa ELISA Ultra	Spitalul Județean de Urgență Slobozia	920 RON 920 RON	02.02.2010
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa ELISA Ultra			CPV: 33094000-1 - Agenti diagnostici (Rev.2)
Canitate: 2.00 (trusa)			
[DA0630450] Monolisa ELISA Ultra	AUTORITATEA DE SANATATE PUBLICA COVASNA	270 RON 300 RON	21.12.2009
Denumire produs / serviciu / lucrare: Monolisa ELISA Ultra			CPV: 33141625-7 - Truse de diagnosticare (Rev.2)
Canitate: 1.00 (trusa)			

+340%

Gasiti mai jos calculul economiilor in valoare de 43 mln EUR/an ce se realizeaza prin aplicarea „Legii Standardelor de cost in domeniul diagnosticului clinic de laborator”:

1	Nr. unitati sanitare in retea	457	spitale	= 716 unitati
	M.S. care efectueaza analize de laborator	170	ambulatorii	
		40	D.S.P.-uri	
		45	C.T.S.-uri	
		4	unitati retea igiena	
2	Nr. unitati sanitare care efectueaza un volum de analize relevant statistic	70%	din nr. total de unitati medicale de stat de la p.(1)	= 500 unitati
3	Valoarea lunara a bugetului mediu alocat activitatii de laborator aferent testarii analizelor ineficiente	INCLUDE: reactivi/standarde/calibratori, consumabile recoltare/testare, service aparatura/piese de schimb, control calitate intern/extern, regli, etc.		= 45.000 lei / luna
4	Perioada	= 12 luni		
5	Economii directe calculate la valoarea bugetului mediu	35%	aferente capitolelor de cheltuiala de la p.(3)	= 54%
		19%	aferent TVA-ului de la p.(3)	
6	Calculul economiilor directe, (2x3x4x5)	= 500 unitati x 45.000 lei x 12 luni x 54% = 145 mln lei/an		
7	Economii indirecte calculate din valoarea economiilor directe	20%	aferent diminuarii cheltuielilor cu medicamentele + TVA 9%, de la p.(6)	= 25%
		5%	aferent diminuarii costurilor de spitalizare, investitiei in aparatura + TVA 19%, de la p.(6)	
8	Calculul economiilor indirecte, (6x7)	= 145 mln lei x 25% = 36 mln lei/an		
9	TOTAL ECONOMII ESTIMATE, (6+8)	in lei = 145 mln lei + 36 mln lei = 181 mln lei/an		
		in EUR = 181 mln lei : 4,2 lei/EUR = 43 mln EUR/an		

In temeiul Art. 74 din Constitutia Romaniei si in conformitate cu prevederile art. 85 alin.[2] din Regulamentul Senatului republicat, inaintam prezentul proiect de lege.

INITIATOR

Senator URBAN IULIAN

Grupul Parlamentar al PD-L din Senat

Senator SECAȘAN IONEL PDL

Sen. RĂDULESCU ȘTEFAN PDL

Senator Gheorghe IANUȘ PDL

Senator PDL JURCAU BOREK