

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul aparatului de lucru al Guvernului și al unor ministere, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiar-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

a) Prin Hotărârea Guvernului nr.403/2004 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.574/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală se constituia în structura acestui minister, la nivel de direcție generală, Autoritatea de Management pentru Cadrul de Sprijin Comunitar (AMCSC).

În martie 2007, AMCSC a devenit Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS), în baza Hotărârii Guvernului nr.386/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei și Finanțelor.

ACIS îndeplinește rolul de coordonator național al asistenței în relația cu Uniunea Europeană. În calitate de coordonator național al asistenței nerambursabile acordate de Uniunea Europeană, ACIS are atribuții și responsabilități în ceea ce privește coordonarea gestionării fondurilor structurale și de coeziune.

În acest sens, instituția coordonează pregătirea și funcționarea cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea instrumentelor structurale, iar pe de altă parte programează, coordonează, monitorizează și evaluează utilizarea asistenței financiare nerambursabile.

ACIS coordonează:

- a) asistența nerambursabilă acordată României de Uniunea Europeană prin Programul PHARE;
- b) asistența nerambursabilă acordată României, pe bază bilaterală, de către Statele Membre UE;
- c) elaborarea și implementarea Planului Național de Dezvoltare, document strategic ce fundamentează accesul României la Fondurile Structurale;

- d) elaborarea, monitorizarea și evaluarea cadrului strategic național de referință, a programelor operaționale și a documentelor cadru de implementare corespunzătoare;
- e) dezvoltarea capacității administrative, elaborarea și actualizarea procedurilor structurilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale;
- f) activitatea de informare și comunicare în domeniul instrumentelor structurale;
- g) programul de asistență tehnică JASPERS (Asistență comună pentru promovarea proiectelor în regiunile europene).

b) În contextul intrării în vigoare a Legii educației naționale nr. 1/2011, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului are stabilite o serie de atribuții principale care implică elaborarea unui număr însemnat de metodologii și regulamente cadru cu largă aplicabilitate și cu o influență deosebită asupra sistemului respectiv.

Implementarea noilor prevederi cuprinse în Legea educației naționale și elaborarea actelor normative subsecvente impun modificări în structura ministerului, atât în ceea ce privește direcțiile de specialitate, cât și în legătură cu întărirea managementului acestei autorități a administrației publice centrale prin mărirea numărului de secretari de stat cu un post, care va fi preluat din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, cât și prin înființarea unui post de secretar general adjunct, înalt funcționar public.

Atingerea scopului adoptării Legii nr. 1/2011 impune, printre alte măsuri, în mod necesar, adoptarea măsurilor sus menționate, care se adaugă setului de măsuri de reorganizare a întregului sistem de învățământ din România.

c) Potrivit prevederilor art.30 alin.(2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute, apărute în timpul exercițiului bugetar. De asemenea, potrivit prevederilor art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, Guvernul alocă sume din Fondul de rezervă aflat la dispoziția sa numai unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care îndeplinesc următoarea condiție:

$Plățile\ restante(t-1) < Plățile\ restante(t-2),$

unde:

Plățile restante(t-1) - plăți restante la sfârșitul anului anterior celui în care se solicită alocarea de sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului

Plățile restante(t-2) - plăți restante la sfârșitul anului ante-anterior celui în care se solicită alocarea de sume din fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului.

2. Schimbări preconizate

a) Fondurile Structurale și de Coeziune (FSC), sau Instrumentele Structurale, sunt instrumentele financiare prin care Uniunea Europeană acționează pentru eliminarea disparităților economice și sociale între regiuni, în scopul realizării coeziunii economice și sociale. Acestea nu acționează însă singure, necesitând asigurarea unei contribuții din partea statelor membre implicate și sunt co-finanțate în principal din resursele publice ale statului membru, însă în multe domenii este necesară și contribuția financiară privată, aceasta fiind încurajată în cele mai multe cazuri.

La început de 2011, ne aflăm în fața unui grad de absorbție de nici 9%, totalul sumelor virate către beneficiari ajungând la 7,4 miliarde de lei (aproximativ 1,74 mld.euro). Gradul redus de absorbție al fondurilor structurale și de coeziune impune o serie de măsuri pentru îmbunătățirea situației.

Principala modificare este cea referitoare la necesitatea coordonării acestui proces la nivelul conducerii Guvernului, respectiv la nivelul primului-ministru.

Aceste măsuri organizatorice au ca obiectiv creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune, care reprezintă atât un obiectiv al viitorului Acord Stand-by cu Fondul Monetar Internațional, cât și o necesitate a realizării proiectelor de investiții în infrastructura României, ceea ce va contribui la creșterea performanțelor economiei naționale.

În acest scop, Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice va fi reorganizată ca departament, fără personalitate juridică, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, direct subordonat primului-ministru, finanțat de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Prin protocol de predare-preluare, Secretariatul General al Guvernului va prelua numărul de posturi, personalul cu drepturile salariale aferente, prevederile bugetare aferente activității fostei Autorități pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice pe anul 2011, execuția bugetară până la momentul predării-preluării, patrimoniul aferent, precum și celelalte drepturi și obligații.

Noul departament exercită atribuțiile principale prevăzute la art. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale.

Acest departament este condus de un șef de departament, cu rang de secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a primului-ministru.

b) Prin prezentul act normativ se propune, totodată, ca de la data intrării în vigoare a

acestui, ministrul educației, cercetării, tineretului și sportului să fie ajutat în activitatea sa de 3 secretari de stat, precum și de președintele și vicepreședintele Autorității Naționale de Cercetare Științifică, de președintele și vicepreședinții Autorității Naționale pentru Sport și Tineret, numiți în condițiile legii.

De asemenea, se supune aprobării ca numărul maxim de posturi al aparatului de lucru al Guvernului, finanțate prin legea bugetului de stat, să se diminueze cu un post de secretar de stat.

c) Prezentul act normativ mai prevede posibilitatea alocării, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, până la sfârșitul anului 2011, pe bază de hotărâri ale Guvernului, a unor sume și pentru plata arieratelor.

Această măsură este de natură să reducă blocajul financiar cu care se confruntă operatorii economici, datorat neachitării obligațiilor de plată de către instituțiile publice beneficiare ale unor servicii sau lucrări, în vederea relansării economice a acestora și a eliminării arieratelor unităților administrativ-teritoriale.

3. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării

Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)

Comentarii

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

La elaborarea prezentului act normativ au fost consultate ministerele interesate.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

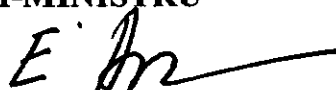
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 314/2011.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații: Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul aparatului de lucru al Guvernului și al unor ministere, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiar-bugetare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC