

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind măsuri pentru refacerea infrastructurii rutiere comunale în localitățile afectate de inundațiile din perioada iunie-august 2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În România, în perioada iunie-august 2010, datorită intensificării fenomenelor hidrometeorologice, au avut loc inundații severe în majoritatea județelor țării. Debitele maxime înregistrate au creat nivele cu mult peste capacitățile de tranzitare ale albiilor minore producând revărsări de râuri și pâraie, avarii importante ale infrastructurii tehnico-edilitare comunale, a fondului agricol și forestier, locuințe, anexe gospodărești, obiective socio-economice. Inundațiile produse au afectat 40 de județe și 900 de comune, astfel: 120.590 ha teren agricol și 10.403 ha de pădure, 7955 locuințe și 13.510 anexe gospodărești, precum și 304 obiective socio-economice.

Prin scrisoarea nr. 61795 din 06 iulie 2010, Comisia Europeană a fost informată asupra efectelor inundațiilor care au avut loc în țara noastră. Prin aceasta, s-a solicitat de către partea română o redistribuire de fonduri în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013(PNDR) și completarea măsurii 322 „*Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii rurale*”, cu o nouă submăsură, în vederea refacerii și modernizării infrastructurii rutiere (drumuri comunale, podețe, poduri) afectate de inundații.

Cu adresa DC/SM/AU/dra A(10) 1972/D (10)1216 din 09 iulie 2010 s-a primit acceptul de principiu pentru această solicitare.

În data de 08.10.2010 România a înaintat oficial Comisiei Europene propunerea de amendare a PNDR, care conține modificări ale măsurii 322 în contextul inundațiilor care au avut loc în perioada menționată.

La data de 26.10.2010 România a fost notificată de către CE în legătură cu admisibilitatea propunerilor de modificare a PNDR prin scrisoarea nr. RS/enD(2010)818523.

Conform art. 71(1) din Regulamentul nr. 1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltarea rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, coroborat cu art. 10 din Regulamentul Comisiei(CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului nr. 1698/2005, România poate aplica modificările propuse în cadrul PNDR de la data transmiterii oficiale a acestora către serviciile Comisiei Europene, pe răspunderea sa, sub rezerva aprobării de către Comisia Europeană.

Situația extraordinară este dată de faptul că fenomenele meteorologice manifestate prin ploi torențiale violente și inundații au condus la imposibilitatea, pe anumite tronsoane sau între anumite zone ale localităților respective, de a se asigura circulația locuitorilor din aceste comune, realitate la care se adaugă pericolul ca, dacă o dată cu topirea zăpezii va crește debitul apelor din zonele respective, siguranța locuitorilor și a bunurilor acestora să fie grav afectată din cauza lipsei elementelor de infrastructură rutieră reprezentate de poduri, podețe și drumuri comunale.

S-a adoptat procedura de reglementare prin ordonanță de urgență deoarece aprobarea măsurilor propuse este de maximă urgență din cauza faptului că, în lipsa acestor măsuri și fără adoptarea actului normativ subsecvent care să aprobe lista localităților, se ajunge la pierderea finanțării comunitare pentru refacerea infrastructurii, cu consecința alocării unor importante contribuții de la bugetul statului pentru acest obiectiv și a imposibilității refacerii acestora într-un termen util.

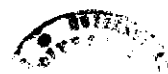
S-a ales ca instrument juridic ordonanța de urgență întrucât parcurgerea etapelor de adoptare a unui proiect de lege necesită o perioadă mult mai îndelungată, fapt care ar conduce la întâzieri în adoptarea măsurilor și la agravarea situației actuale în situația lipsei finanțării prin alte surse, precum și datorită faptului că adoptarea prezentelor măsuri și, subsecvent, a listei localităților cu infrastructura afectată, este necesară pentru a obține acum acordul Comisiei Europene în vederea alocării fondurilor necesare refacerii infrastructurii afectate.

Neadoptarea de urgență a acestor măsuri atrage imposibilitatea refacerii infrastructurii afectate prin intermediul fondurilor europene și amânarea până la o dată ce nu poate fi stabilită a lucrărilor de refacere, sau chiar nerefacerea acesteia .

Schimbări preconizate

Considerăm că promovarea prezentului proiect de act normativ se impune pentru sprijinirea comunităților locale în efortul de refacere a infrastructurii rutiere afectate și, de asemenea, pentru a elimina riscul pierderii fondurilor alocate în vederea realizării obiectivelor PNDR.

Scopul prezentului proiect de act normativ este acela de a stabili reguli de procedură cu caracter general, în vederea aplicării măsurii 322 „Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii rurale” pentru comunele care au fost afectate de inundațiile din anul 2010.



Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu are impact social direct, dar prin adoptarea sa va permite refacerea infrastructurii afectate de inundații, facilitând reluarea circulației în localitățile respective, parțial sau total între anumite zone și va preîntâmpina apariția unor consecințe ale creșterii nivelului apelor din cauza topirii zăpezilor sau a fenomenelor pluviale din primăvară.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact direct asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Alocarea financiară suplimentară din FEADR pentru Măsura 322, respectiv pentru măsurile reglementate prin prezentul proiect de act normativ este de 124.754.160 euro, la care se adaugă contribuția națională de la bugetul de stat în sumă de 31.188.540 euro.

Având în vedere faptul că, bugetul FEADR alocat României pentru implementarea PNDR nu a fost *suplimentat* cu suma mai sus menționată, aceasta alocare financiară fiind *transferată* din cadrul unei Măsuri existente, în speță Măsura 313 „Încurajarea activităților turistice” și bugetată în PNDR, contribuția națională în sumă de 31.188.540 euro era deja asigurată.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

După intrarea în vigoare a prezentului act normativ, prin hotărâre a Guvernului se va aproba lista localităților afectate de inundații.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Prezentul act normativ este conform cu prevederile comunitare, respectiv:

a) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1698/2005

b) Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1974/2006

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități, cu excepția depunerii de către acestea de cereri în calitate de beneficiar.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Prezentul act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 301/2011

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

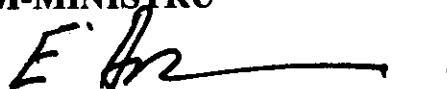
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prezentul act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind masuri pentru refacerea infrastructurii rutiere comunale în localitățile afectate de inundațiile din perioada iunie – august 2010.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC