

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind activitatea de emitere de monedă electronică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

În calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, României îi incumbă obligația de preluare în legislația națională a prevederilor actelor comunitare care nu au o aplicabilitate directă în plan intern.

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare, asigură transpunerea în legislația națională a Directivei nr.2000/46/CE a Parlamentului și a Consiliului din 18 septembrie 2000 privind accesul la activitate, desfășurarea și supravegherea prudențială a activității instituțiilor emitente de monedă electronică. De la data de 30 aprilie 2011, dispozițiile cu privire la emiterea de monedă electronică cuprinse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 se vor abroga, consecință a abrogării din legislația comunitară a Directivei nr.2000/46/CE.

Actul comunitar care va asigura începând cu data de 30 aprilie 2011 reglementarea activității de emitere de monedă electronică și care trebuie transpus în legislația națională este Directiva nr.2009/110/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind accesul la activitate, desfășurarea și supravegherea prudențială a activității instituțiilor emitente de monedă electronică, de modificare a directivelor 2005/60/CE și 2006/48/CE și de abrogare a Directivei 2000/46/CE.

Prin prezenta lege se transpune parțial Directiva nr.2009/110/CE, aspectele de natură tehnică urmând a fi implementate prin legislația secundară emisă de

autoritățile de supraveghere.

În acest scop este necesară publicarea în timp util în Monitorul Oficial al României a prezentei legi care va constitui temeiul legal ce va permite autorităților de supraveghere să emită inclusiv legislația secundară până la data limită de transpunere prevăzută de directivă (30 aprilie 2011).

2. Schimbări preconizate

Principala modificare a cadrului de reglementare în materia activității de emitere de monedă electronică constă în excluderea instituțiilor emitente de monedă electronică din categoria instituțiilor de credit și crearea unui statut aparte, cu condiții de acces la activitate și de desfășurare a activității similare instituțiilor de plată, recent reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2009 privind serviciile de plată.

Modificările operate în cadrul de reglementare au în vedere:

- clarificarea definiției „monedei electronice” prin eliminarea limitărilor cu privire la modalitatea de stocare a acesteia, astfel încât să se ajungă la o definiție neutră din punct de vedere tehnic, care să fie aplicabilă oricărui model de afacere și să permită inovația tehnică;
- revizuirea cerințelor prudențiale aplicabile instituțiilor emitente de monedă electronică:
 - stabilirea unor cerințe prudențiale calitative similare cu cele aplicabile instituțiilor de plată, care includ condiții privind: calitatea conducătorilor și acționarilor, cadrul de administrare a activității, existența unui plan de afaceri bine fundamentat;
 - reducerea nivelului capitalului inițial solicitat la momentul autorizării de la 1 milion euro la 350.000 euro;
 - eliminarea restricției cu privire la limitarea obiectului de activitate;
 - impunerea unui mecanism de protejare a fondurilor primite în schimbul monedei electronice emise;
 - eliminarea restricțiilor cu privire la deținerile de participații în alte entități;
- instituirea interdicției, aplicabile tuturor emitenților de monedă electronică, de a bonifica dobânzi sau alte beneficii a căror valoare este direct corelată cu perioada de deținere a monedei electronice;
- clarificarea unor aspecte legate de răscumpărarea monedei electronice, inclusiv situațiile în care se poate taxa operațiunea de răscumpărare.

Secțiunea a 3-a <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>
1. Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
2. Impactul asupra mediului de afaceri Se apreciază că legea va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri întrucât: ➤ va facilita intrarea în piață a noi instituții emitente de monedă electronică; ➤ va contribui la relansarea unei industrii a cărei dezvoltare a stagnat datorită supra-reglementării; ➤ va îmbunătăți concurența; ➤ va elimina barierele din calea inovației în domeniu; ➤ va crește nivelul de protecție a consumatorilor. Implementarea acestui cadru de reglementare reprezintă o contribuție importantă în atingerea obiectivului de creare a pieței unice europene pentru plățile electronice.
3. Impactul social Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat</i> Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>



1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

Legea impune elaborarea de către Banca Națională a României de reglementări secundare cu privire la autorizarea și supravegherea prudențială a instituțiilor emitente de monedă electronică.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Legea transpune prevederile art.1, art.2 para.1-3, art.3 para.1, și para.3-5, art.4, art.5 para.1-2 și para.5-7, art.6, art.7 para.1 și para.3-4, art.8-13 și art.18, 22 ale Directivei 2009/110/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind accesul la activitate, desfășurarea și supravegherea prudențială a activității instituțiilor emitente de monedă electronică, de modificare a Directivelor 2005/60/CE și 2006/48/CE și de abrogare a Directivei 2000/46/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L267 din data de 10 octombrie 2009.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Legea a fost afișată pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice pentru derularea procedurii de consultare publică prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.361/2011.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, proiectul de act normativ însoțit de instrumentul de prezentare și motivare a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Legea nu are astfel de impact/efecte.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Punerea în aplicare a legii necesită extinderea competențelor Gărzii Financiare în vederea asigurării supravegherii respectării Titlului III în relație cu deținătorii de monedă electronică, persoane juridice.
2. Alte informații După adoptare, legea va intra în vigoare la data de 30 aprilie 2011, cu excepția art.107 care constituie temeiul legal pentru elaborarea de reglementări de către Banca Națională a României și care va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, Partea I.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC