



G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 26 .07.2011
Nr. 7193 /DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în copie, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege privind regimul juridic al drepturilor cuvenite victimelor regimului totalitar comunist, adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de 11 deputați – PNL, precum și la Amendamentele depuse asupra acestui proiect de Lege de parlamentari la Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților (PLx. 244/2011) (originalul a fost transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților, care l-a solicitat);*

2. *Proiectul de lege intitulat "Lege pentru modificarea Legii nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora", provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator Gheorghe Bîrlea – Grupul parlamentar al PD-L (Plx. 335/2011) (originalul a fost transmis Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților, care l-a solicitat).*

Cu stimă,

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

VALENTIN ADRIAN ILESCU



DOMNULUI GHEORGHE BARBU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1674 / DPJG
DATA 14.07.2011

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de lege intitulat *"Lege pentru modificarea Legii nr.192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora"*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator Gheorghe Bîrlea – Grupul parlamentar al PD-L (Plx. 335/2011).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, în sensul trecerii cu titlu gratuit și a căilor ferate înguste din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora.

II. Observații

1. Art. 136 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, reglementează *principiul garantării și ocrotirii proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale*, fundamentul acestei prevederi constituționale constând în ideea de protecție a proprietății respective.

Având în vedere că soluția propusă în cuprinsul proiectului de lege vizează, în fond, modificarea *Legii nr. 192/2010* sub aspectul trecerii cu titlu gratuit a căilor ferate înguste din domeniul public al statului și din administrarea Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, învederăm faptul că principala consecință a promovării soluției legislative constă în afectarea, în mod ireparabil, a proprietății publice a statului.

În acest context, statul, din patrimoniul căruia sunt transferate respectivele căi ferate, suferă o semnificativă pierdere patrimonială, fiind, astfel, prejudiciat dreptul de proprietate publică al acestuia.

Din cele ce preced, reiese că, urmare a promovării soluțiilor legislative preconizate, se creează premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile constituționale cuprinse la art. 136 alin. (2) din legea fundamentală.

În plus, semnalăm faptul că art. 136 alin. (3) din *Constituție*, stabilind obiectul dreptului de proprietate publică, utilizează două modalități de tehnică legislativă, respectiv enumerarea limitativă a bunurilor și trimiterea la legea organică în materie, în speță *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, din analiza dispozițiilor constituționale anterior menționate rezultă două criterii: criteriul destinației bunurilor și criteriul declarației legii, după caz.

2. În contextul celor relatate, trebuie precizat că legiuitorul organic, prin reglementările prevăzute în cuprinsul *Legii nr. 213/1998*, a delimitat obiectul dreptului de proprietate publică, fiind stabilit, în mod clar, în ce constă domeniul public al statului și, respectiv, domeniul public al unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, potrivit art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 213/1998*, „*Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 135 alin. (4) din Constituție, din cele prevăzute la pct. I din anexă, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege*”. În acest sens, arătăm faptul că pct. I pct. 10 din anexa la *Legea nr. 213/1998* menționează expres faptul că infrastructura căilor ferate, inclusiv tunelele și lucrările de artă, aparține domeniului public al statului și al unităților administrativ-teritoriale.

Prin urmare, propunerea legislativă ar fi trebuit să deroge expres de la prevederile *Legii nr. 213/1998*.

3. În *Expunerea de motive* se menționează faptul că prin *Legea nr. 192/2010 „s-a omis includerea căilor ferate înguste asimilate drumului forestier”*.

Această afirmație este eronată, deoarece intenția legiuitorului a fost de trecere a drumurilor forestiere din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora, fără a se considera oportună includerea și a căilor ferate înguste.

4. Totodată, semnalăm faptul că inițiativa legislativă nu face nicio referire la terenurile forestiere proprietate publică a statului aferente căilor ferate avute în vedere.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 1 din *Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare*, terenurile ocupate de drumuri și căi de transport forestiere fac parte din fondul forestier național.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților