

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli și gestionarea fondurilor comunitare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale	- Prin Ordonanța Guvernului nr.14/2010 s-au aprobat măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010 - Prin Legea nr.74/2010 s-a aprobat Ordonanța Guvernului nr.14/2010 cu modificări și completări - Conform alin.(1) al art.III din Legea nr.74/2010, formele de ajutor de stat, prevăzute la art. 4 și 10 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2010, se achită beneficiarilor prevăzuți la art. 3 și 9 din aceeași ordonanță, în conturi distincte deschise pe numele acestora la Trezoreria Statului. - Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.74/2009 <i>privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009, cu modificările și completările ulterioare</i>, s-a prevăzut la alin. (5) al art.22¹ ca gestionarul schemei de garantare să nu perceapă comisioane de garanții beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) al art. 22¹ Această prevedere a avut în vedere ca gestionarul schemei de garantare să nu perceapă de la beneficiari comisioane pentru
--	--

	gestionarea schemei de inginerie financiară, deoarece aceste comisioane sunt stabilite conform Regulamentului nr. 498/2007 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit (FEP) și sunt asigurate din Programul Operațional pentru Pescuit.
2. Transpunere/ creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Nu este cazul
3. Schimbări preconizate	- Ținând cont că lipsa de lichidități ale operatorilor economici generează efecte negative majore, precum blocaje financiare, insolvența, cu afectarea supraviețuirii operatorilor economici din sectorul agroalimentar și având în vedere necesitatea finanțării din credite bancare a capitalului de lucru necesar desfășurării activității de producție, beneficiarii formelor de sprijin acordate prin Legea nr. 74/2010 trebuie să deschidă conturi bancare la băncile comerciale creditoare. - În conformitate cu avizul dat de Comisia Europeană, plata ajutoarelor de stat se face anual, la finele anului european, respectiv după 15 octombrie 2011. În vederea asigurării unei continuități în acest sector și având în vedere că deconturile se aprobă trimestrial, prezentu act anormativ dă posibilitatea producătorilor agricoli să contracteze credite. Creditele se vor contracta în baza unei convenții încheiate între solicitanții ajutorului de stat și instituțiile de credit, instituții care se asigură că ajutorul de stat acoperă datoriile acestora către bugetul de stat, inclusiv acoperirea creditului contractat, în baza adeverințelor eliberate de către Agenția de Pțăți și Intervenție pentru Agricultură. - În vederea eliminării unei interpretări inadecvate a alin. (5) al art.22¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2009, cu modificările și completările ulterioare, respectiv includerea în cadrul categoriei de comisioane nedatorate de beneficiari și a primei de garantare, se impune modificarea acestui alineat. Nemodificarea acestuia poate conduce la premiza că prima de garantare este inclusă în cadrul comisioanelor nepercepute de la beneficiari, fiind un ajutor de stat, permis de Comunicarea Comisiei nr.155/02/2008 <i>cu privire la aplicarea art.87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții</i>, dar care nu reprezintă o necesitate în cadrul schemei de garantare. - În situația nemodificării prevederii alin.(5) al art.22¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2009, cu modificările și



	completările ulterioare, includerea în cadrul categoriei de comisioane nedatorate de beneficiari și a primei de garantare face ca aceasta să devină ajutor de stat, iar aplicarea schemei de inginerie financiară ar fi suspendată și amânată în timp, până la înființarea schemei de ajutor de stat, avizarea acesteia de către C.E. și organizarea administrativă a structurilor implicate. - Din punct de vedere al beneficiarilor, menținerea prevederilor alin. (5) al art.22¹ nu reprezintă o facilitate la acordarea garanțiilor deoarece în situația aprobării schemei de ajutor de stat, sprijinul financiar total acordat s-ar reduce cu echivalentul acestei scheme de ajutor de stat conform Comunicari Comisiei nr.155/02/2008 cu privire la aplicarea art.87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții, având în vedere faptul ca valoarea totala a ajutorului public nu poate depăși procentul stabilit de Comunicarea Comisiei nr.155/02/2008 la punctul 3.2 lit.c), iar beneficiarii schemei de garantare trebuie sa plateasca Gestionarului schemei de garantare o prima de garanare conform prevederilor punctului 3.2 lit.d) din Comunicarea Comisiei nr.155/02/2008. - Necesitatea stabilirii unor prevederi suplimentare în vederea optimizării fluxurilor financiare în cadrul derulării schemelor de ajutor de stat în domeniul agricol, precum si a unor măsuri pentru facilitarea accesului la finanțare în domeniul agricol și alimentar pentru evitarea blocajului implementării măsurilor din cadrul schemelor de ajutor de stat, si, de asemenea, necesitatea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene și implicit derularea unor proiecte viabile, precum necesitatea reducerii încetinerii declinului sectorului pescăresc, reprezintă elemente care vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată. - Fată de cele prezentate, considerăm că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, pentru elaborarea prezentului proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.
4. Alte informații (**)	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	- Dezvoltarea sectorului agroalimentar, în vederea creșterii cantitative și calitative a produselor animaliere și vegetale, și, implicit, a creșterii numărului de exploatații agricole viabile și eficiente. - Menținerea nivelului producției agricole. - Creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene și implicit



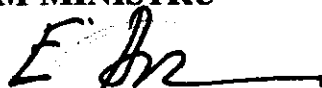
	derularea unor proiecte viabile în domeniul piscicol. - Reducerea declinului sectorului pescăresc.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3. Impactul asupra mediului de afaceri	- Facilitarea accesului la finanțare
4. Impactul social	- Menținerea locurilor de muncă - Menținerea exploatațiilor agricole
5. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

aranjamente	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	- S-au organizat dezbateri cu reprezentanți ai producătorilor agricoli și specialiști din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură - Au avut loc discuții și în cadrul Comisiei pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu participarea reprezentanților confederațiilor sindicale și ai patronatelor din domeniul agricol. - Au avut loc consultări cu instituțiile de credit referitoare la creditele bancare pe care solicitanții le pot accesa pentru asigurarea capitalului de lucru necesar realizării producției, inclusiv pentru plata obligațiilor către bugetul de stat și celelalte bugete.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Ținând cont de faptul că se facilitează accesul la finanțare pentru implementarea unor măsuri în cadrul schemelor de ajutor de stat, au fost solicitate să participe organizațiile reprezentative ale producătorilor agricoli și instituțiile de credit.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Nu este cazul.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Acțiunea de informare a societății civile se face prin intermediul site-ului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și prin rețeaua sa teritorială.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit – Autoritatea de management pentru POP și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și rețeaua sa teritorială.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli și gestionarea fondurilor comunitare, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC