

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2010 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a infrastructurii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2010 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a infrastructurii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 790 din 25 noiembrie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2011, reglementează finanțarea proiectelor prioritare pentru dezvoltarea infrastructurii din sumele alocate anual cu această destinație din fonduri externe rambursabile și nerambursabile, de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor de resort, precum și din alte surse legal constituite, pe baza documentațiilor tehnico-economice aprobate, conform legislației în vigoare. Programul de guvernare aprobat pentru perioada 2009-2013 prevede dezvoltarea într-un ritm foarte rapid a sistemului de infrastructură din România. O politică de amenajare durabilă a teritoriului României în domeniul rețelelor de transport, alimentare cu apă și canalizare, trebuie să asigure o mai bună interconexiune și dezvoltare a orașelor, spațiilor rurale și a regiunilor cu principalele axe naționale și coridoare europene. În Programul de guvernare, accelerarea procesului de dezvoltare rurală și, în acest context, asigurarea accesului la surse sigure de alimentare cu apă potabilă la standardele europene pentru 80% din populația României reprezintă o direcție principală de acțiune. Din totalul de 12.956 de sate existente au fost cuprinse în programe guvernamentale, coordonate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, cu participarea Consiliilor județene și Consiliilor locale, sisteme de alimentare cu apă pentru 7.098 de sate, majoritatea finalizate sau aflate în stadii avansate de execuție. În prezent, au rămas 5.858 de sate, unele dispersate teritorial, în care alimentarea cu apă se face, în majoritate, din surse individuale de mica adâncime (foraje, fântâni) vulnerabile la poluări majore în toate perioadele anului la anumiți parametri și în special la cei microbiologici și chimici.
---------------------------------	--

Pe de altă parte, atingerea stării bune a calității apei ridică probleme majore pentru implementarea Directivei cadru apă. În consecință, implementarea legislației europene în domeniul apei potabile și apelor uzate se distinge prin complexitatea măsurilor și prin costurile deosebit de ridicate implicate, evaluate la circa 18,5 miliarde Euro, în lucrările de investiții în infrastructura pentru apă potabilă și apă uzată.

Situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea asigurării urgente a condițiilor de implementare optimă a Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii (denumit în continuare PNDI), aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2011.

Astfel, pentru implementarea PNDI este necesar ca Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2010 să fie completată cu precizarea explicită a beneficiarilor finali ai investițiilor (unitati administrativ-teritoriale, respectiv Administrația Națională "Apele Române" – administratorul legal al domeniului public al apelor).

De asemenea, trebuie creat cadrul legal prin care investițiile deosebit de complexe, de natura alimentărilor cu apă, canalizărilor sau lucrărilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor să poată fi realizate prin PNDI și pe terenuri proprietate privată, aflate inevitabil pe traseul acestor lucrări.

Este necesar, de asemenea, să fie creat cadrul legal privind transferul final al investițiilor realizate prin PNDI, în proprietate sau administrare, după caz, către beneficiarii finali definiți prin legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2010.

Astfel, PNDI nu poate fi implementat fără adoptarea unor norme metodologice clare și amănunțite, adoptate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecărui ordonator principal de credite desemnat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2010.

Neadoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de cat normativ, ar bloca din start începerea implementării PNDI, situație care s-ar afla în contradicție cu voința legislativului, exprimată prin aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2010 prin Legea nr. 15/2011, respectiv de recunoaștere a caracterului urgent și extraordinar al acestui program național.

Implementarea Programului național de dezvoltare a infrastructurii va dezvolta mai multe proiecte de investiție în infrastructură, va influența economia României, va promova creșterea economică și va crea locuri de muncă. Totodată, va ajuta la îmbunătățirea vieții și siguranței cetățeanului.

În acest context, modernizarea infrastructurii la standardele europene reprezintă una dintre prioritățile naționale pentru perioada

	următoare, acest lucru întâmplându-se în condițiile în care cele mai multe studii arată că starea precară a drumurilor, lipsa accesului la sisteme de canalizare, precum și a unei furnizări constante de apă potabilă către populație reprezintă un impediment în calea dezvoltării economice. Dezvoltarea infrastructurii la nivelul întregii țări se cere a fi soluționată într-un ritm cât se poate de accelerat. Construcția și repararea drumurilor, asigurarea accesului la sisteme de canalizare, precum și a unei furnizări constante de apă potabilă conduc la dezvoltarea susținută a economiei și a calității vieții. Adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ conduce la conformarea cu prevederile aquis-ului comunitar, în ceea ce privește realizarea sistemelor integrate de alimentare cu apă și canalizare - epurarea apelor menajere, asigurarea alimentării cu apă la standarde europene, extinderea și/sau modernizarea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare - epurarea apelor uzate menajere. Astfel, adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ conduce la realizarea cu prioritate a investițiilor în infrastructura de mediu pentru protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România și îndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană la capitolul 22 "Mediu", precum și a investițiilor din domeniul gospodăririi apelor și reducerea efectelor negative ale viiturilor pe cursurile de apă, utilizarea durabilă a resurselor de apă și reabilitarea și protecția zonei costiere.
2. Schimbări preconizate	În vederea implementării proiectelor prioritare din cadrul PNDI, este necesară precizarea modului în care se vor gestiona aceste proiecte, respectiv de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și de către Ministerul Mediului și Pădurilor pentru "Programele multianuale de mediu și gospodărirea apelor" și prin Administrația Națională Apele Române, pentru „Infrastructura în domeniul gospodăririi apelor, lucrări hidrotehnice de apărare împotriva inundațiilor, mărirea gradului de siguranță și reabilitarea și protecția zonei costiere”. Proiectul de ordonanță de urgență menționează beneficiarii finali ai proiectelor prioritare din cadrul PNDI, respectiv : a)pentru proiectele prioritare gestionate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului beneficiarii sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale. b)pentru proiectele prioritare gestionate de Ministerul Mediului și Pădurilor, beneficiarii sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, și Administrația Națională Apele Române.

	Pentru reglementarea situației juridice a terenurilor pe care se execută obiectivele de investiții, proiectul de ordonanță de urgență precizează faptul că obiectivele de investiții din cadrul proiectelor prioritare din cadrul PNDI se amplasează pe terenuri proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale și/sau pe terenuri proprietate privată, dobândite conform legii, a căror folosință gratuită sau administrare temporară, până la recepția finală a lucrărilor, se asigură de către beneficiar, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. După recepția finală a obiectivelor de investiții, ordonatorii principali de credite le predau beneficiarilor, cu titlu gratuit/în administrare, împreună cu terenul aferent, pe bază de protocol întocmit potrivit normelor de aplicare ale prezentei ordonanțe de urgență, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Având în vedere necesitatea emiterii normelor de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2010, proiectul de ordonanță de urgență creează temeiul legal pentru emiterea acestora de către ministerele de resort.
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Dezvoltarea infrastructurii la nivelul întregii țări.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Dezvoltarea infrastructurii va conduce la revigorarea mediului economic.
3. Impactul social	Creșterea calității vieții precum și asigurarea șanselor egale pentru atingerea unui standard decent de viață pentru comunitățile din mediul rural.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect. b) Se vor aproba în termen de maxim 15 zile, de către Guvern prin hotărâre, norme privind derularea proiectelor prioritare din cadrul P.N.D.I., realizate de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, pentru proiectele prioritare pe care le gestionează Ministerul Mediului și Pădurilor.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ contribuie la conformarea cu Directivele Uniunii Europene în sectorul de mediu-apă (apă potabilă și apă uzată).
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ contribuie la conformarea cu următoarele directive ale Uniunii Europene: Directiva 98/83/CEE privind calitatea apei destinate consumului uman, transpusă în legislația românească prin Legea 458/2002 privind calitatea apei potabile, care stabilește responsabilitățile producătorilor și furnizorilor de apă potabilă, parametrii de calitate și limitele acestora, modificată și completată de Legea nr. 311/2004. Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești modificată prin Directiva 98/15/CEE, transpusă în legislația românească prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea normelor privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, a fost adoptată Legea nr. 310/2004 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 304/2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2010 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare a infrastructurii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC