

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind interzicerea achiziționării de la persoane fizice a metalelor feroase și neferoase și a aliajelor acestora, utilizate în activitatea feroviară

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În cursul anului 2008 a fost înregistrat un număr mare de sustrageri de elemente ale infrastructurii feroviare publice și private de către persoane străine de calea ferată rămase în majoritatea cazurilor neidentificate. O situație comparativă pentru primul semestru al anului 2008 cu aceeași perioadă a anului 2007, arată o creștere a numărului de cazuri de furturi de la 562 cazuri în anul 2007, la 718 cazuri în anul 2008, valoarea pagubelor crescând de la 1.299.538,55 lei în 2007, la 4.605.895,62 lei în 2008. Față de anii 2007 și 2008, în cursul anului 2009 cazurile de sustrageri de elemente ale infrastructurii feroviare publice și private au crescut considerabil, ajungându-se la un număr de 1533 de cazuri de furturi, valoarea pagubelor fiind de 10.025.951 lei, iar în cursul anului 2010 numărul de cazuri de sustrageri de elemente ale infrastructurii feroviare publice au fost de 2.802 în valoare totală de 18.707.616,78 lei. Utilizarea fondurilor pentru înlocuirea echipamentelor sustrate reduce posibilitățile de întreținere corespunzătoare și de modernizare a infrastructurii feroviare. Elementele sustrate constau în material mărunț de cale, traverse de lemn, șine, contrașine, eclise metalice, părți componente ale instalațiilor de siguranța circulației, echipament și aparataj, cabluri de semnalizare și telecomunicații etc, acestea fiind livrate agenților economici care desfășoară activități de colectare a deșeurilor industriale reciclabile, deși sunt componente ale infrastructurii feroviare și nu produse pe care deținătorul nu le mai utilizează sau nu mai are intenția, ori obligația să le utilizeze, conform prevederilor legale aplicabile gestionării deșeurilor industriale.
2. Schimbări preconizate	În condițiile de mai sus, siguranța circulației trenurilor este grav afectată de numărul de cazuri de sustrageri de elemente ale infrastructurii feroviare publice și private, astfel încât se impune interzicerea achiziționării de la persoanele fizice a metalelor feroase și neferoase a aliajelor acestora, utilizate în activitatea feroviară, interdicție care, de altfel, a fost avută în vedere de legiuitor încă din anul 2001, aceasta operând pe perioade determinate ca timp. Cazul excepțional prevăzut de art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată, este concretizat prin necesitatea imperioasă de a înlătura cazurile de furturi de materiale și componente ale infrastructurii feroviare, periclitarea

	siguranței circulației trenurilor și, implicit, amplificarea premiselor producerii unor evenimente cu consecințe deosebit de grave, riscul de a nu se putea asigura condițiile de siguranță a circulației trenurilor la viteza de 160 km/oră pe tronsoanele de cale ferată reabilite, datorită furtului echipamentelor speciale, crescând în aceeași măsură și valoarea pagubelor. Tariful de despăgubire prevăzut la alin. (4) a fost introdus în vederea recuperării costurilor aferente a elementelor feroviare ce au fost sustrate, precum și a contravalorii de înlocuire a acestor elemente. Având în vedere faptul că în ultimul an s-au înregistrat numeroase accidente grave pe calea ferată, neadoptarea acestei măsuri ar conduce la consecințe imediate și anume, afectarea gravă a siguranței circulației, amplificarea premiselor producerii unor evenimente feroviare cu consecințe deosebit de grave, crearea de perturbații majore în circulația și manevra trenurilor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 330/21.03.2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
--	--

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind interzicerea achiziționării de la persoane fizice a metalelor feroase și neferoase și a aliajelor acestora, utilizate în activitatea feroviară, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC