

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2007 privind efectuarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul normativ privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și al locuințelor din anul 2011 este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 36/2007 privind efectuarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011, aprobată cu modificări prin Legea nr. 5/2008, cu modificările ulterioare, precum și de Hotărârea Guvernului nr. 1502/2009.

În conformitate cu prevederile art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1502/2009, cu modificările, Recensământul populației și al locuințelor (RPL 2011) se efectuează pe întregul teritoriu al României în perioada 22 - 31 octombrie 2011.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 2 din același act normativ, înregistrarea informațiilor relevante pentru RPL 2011 se face, de regulă, la domiciliul/reședința persoanelor de către recenzori, pe baza declarației pe propria răspundere a persoanelor recenzate, sau de către un membru al gospodăriei cu capacitate deplină de exercițiu.

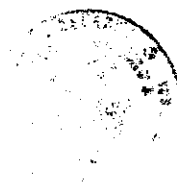
Pentru înregistrarea corectă a datelor de identificare a persoanelor, acestea vor prezenta, după caz: pentru cetățenii români - actul de identitate, certificatul de naștere în cazul minorilor, iar pentru persoanele de altă cetățenie ori fără cetățenie - documente de trecere a frontierei sau documente eliberate de autoritățile române care atestă dreptul de ședere pe teritoriul României.

Totodată, pentru verificarea practică a conținutului formularelor, a instrucțiunilor, a programului de înregistrare și de prelucrare, precum și a măsurilor organizatorice, conform art. 13 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1502/2009, în luna mai 2011 se va desfășura un recensământ de probă, situație în care Institutul Național de Statistică va trebui, în prealabil, să centralizeze o serie de date cu caracter personal, aferente

	cetățenilor din fiecare sector de recensare. Potrivit art. 11 și art. 12 din Ordonanța Guvernului nr.36/2007, cu modificările și completările ulterioare, la delimitarea unităților de recensare pentru întregul teritoriu al țării sunt utilizate, în condițiile legii, informații din Registrul național de evidență a persoanelor (RNEP), administrat de către Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerului Administrației și Internelor. De asemenea, în vederea asigurării exhaustivității înregistrării persoanelor și a calității datelor, la recensământ este prelucrat codul numeric personal, în condițiile respectării prevederilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare. Scopul principal al recensământului este acela de a oferi informații esențiale și de calitate pentru fundamentarea politicilor guvernamentale în domeniul economic și social, al populației și dezvoltării umane, informații care nu pot fi obținute din alte surse administrative. Recensământul populației și al locuințelor este o cercetare statistică de mare volum și complexitate, care necesită organizarea și derularea unor activități pregătitoare cu cel puțin trei ani înainte de data desfășurării propriu-zise a recensământului, cu implicarea diferitelor structuri ale administrației centrale și locale. În acest sens, ținând seama de amploarea și complexitatea proceselor informaționale implicate de organizarea și desfășurarea recensământului populației și al locuințelor, este absolut necesar ca acestea să fie susținute de un suport tehnic adecvat. Prin urmare, se impune adoptarea unor măsuri privind asigurarea condițiilor necesare bunei organizări și desfășurări a recensământului populației și al locuințelor.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ constă în modificarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2007, în sensul de a stabili următoarele: - la delimitarea unităților de recensare pentru întregul teritoriu al țării, precum și pentru organizarea și efectuarea operațiilor de colectare a informațiilor, sunt utilizate, în condițiile legii, date și informații, inclusiv date cu caracter personal, din Registrul național de evidență a persoanelor, materiale cartografice și informații din statistica curentă, precum și din recensămintele anterioare; - pentru asigurarea exhaustivității înregistrării persoanelor și a calității datelor, la recensământ sunt prelucrate codul numeric



	personal, precum și etnia, religia și limba maternă, în condițiile respectării prevederilor Legii nr. 677/2001, cu modificările și completările ulterioare; - instituțiile implicate în efectuarea recensământului colaborează în vederea punerii la dispoziție, în condițiile legii, a tuturor datelor și informațiilor necesare pentru realizarea scopurilor prevăzute la art. 11 și 12, cu excepția celor referitoare la etnie, religie și limba maternă, care se prelucrează cu consimțământul expres al persoanelor intervievate sau al reprezentanților legali ai acestora. Recensământul populației și al locuințelor este o cercetare statistică de mare volum și complexitate, care necesită organizarea și derularea unor activități pregătitoare desfășurării propriu-zise a RPL, cu implicarea diferitelor structuri ale administrației centrale și locale (ministere, prefecturi, consilii locale, primării, etc.). În etapa de sectorizare a teritoriului este necesară transmiterea datelor cu caracter personal din Registrul Național de Evidență a Persoanelor de către Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, atât Institutului Național de Statistică, cât și Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară. Față de forma inițială a Ordonanței Guvernului nr. 36/2007, se consideră necesar inserarea termenului „prelucrare”, întrucât este termenul utilizat de prevederile Legii nr. 677/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru faptul că implică toate operațiunile realizate la recensământ (colectarea, înregistrarea, diseminarea datelor, etc.).
3. Alte informații	Justificarea urgenței: Având în vedere necesitatea organizării și derulării unor activități pregătitoare necesare desfășurării propriu-zise a recensământului populației și locuințelor cu implicarea diferitelor structuri ale administrației centrale și locale și ținând cont de faptul că aceste activități pregătitoare sunt programate a fi efectuate în lunile martie, aprilie 2011, precum și de faptul că timpul rămas nu permite adoptarea unei legi în acest sens, nici măcar în procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată, rezultă necesitatea adoptării prezentei ordonanțe de urgență. Urgența reglementării rezidă în existența unor factori de natură obiectivă care determină reale dificultăți în ceea ce privește delimitarea unităților de recensare pentru întregul teritoriu al țării, precum și în ceea ce privește asigurarea exhaustivității înregistrării persoanelor și a calității datelor. În aceste condiții, măsurile propuse nu sunt doar urgente, ci și



singurele posibile. În cazul neadoptării imediate a prezentei reglementări se periclitează realizarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011.

Justificarea urgenței mai reiese și din următoarele motive:

- recensământul de probă se va desfășura în perioada 7-16 mai 2011, care va simula la scară redusă recensământul propriu-zis ;

- formularele utilizate la recensământul de probă (cca. 30 mii gospodării și locuințe și 100 mii persoane) trebuie să aibă bază legală pentru înregistrarea CNP-lui. Aceste formulare vor trebui tipărite până la sfârșitul lunii aprilie pentru a fi distribuite în teritoriu;

- pentru delimitarea sectoarelor de recensământ (un sector având în medie 100 de locuințe și 300 de persoane), vor fi utilizate din Registrul Național de Evidență a Persoanelor, informații care vor conține domiciliul (județ, municipiu, oraș, comună, localitate componentă, stradă, număr poștal) și CNP-ul pentru fiecare persoană;

- formularele recensământului propriu-zis, care se va desfășura în perioada 22 - 31 octombrie 2011, trebuie să conțină informațiile din Registrul Național de Evidență a Persoanelor. Aceste formulare trebuie tipărite până la sfârșitul lunii iunie 2011 (cca. 8 mil. gospodării și 21,4 mil. persoane).

Acest mod de utilizare a surselor administrative în construcția și monitorizarea informațiilor ce se vor obține la RPL, va permite sectorizarea acestor informații și pentru: întreținerea și actualizarea registrelor administrative, renunțarea la unele cercetări statistice prin valorificarea surselor administrative și în scopuri statistice, evident cu respectarea caracterului de confidențialitate a informațiilor primite.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic al prezentului act normativ***

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutorului de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul



4. Impactul asupra Mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					



Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale,	S-a prezentat prezentul proiectul de OUG Comisiei Centrale pentru Recensământul Populației și al Locuințelor, așa cum reiese din minuta ședinței Comisiei Centrale din data de 01.02.2011.
---	--

institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultate instituțiile implicate în efectuarea recensământului, în urma consultărilor fiind primite observații din partea Ministerului Administrației și Internelor, observații care au fost preluate de către Institutul Național de Statistică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale în vederea transmiterii unui punct de vedere cu privire la proiectul prezentului act normativ, iar în urma acestor consultări nu s-au primit observații și propuneri.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 352/24.03.2011.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Acțiunea de informare a societății civile s-a realizat prin postarea proiectului prezentului act normativ pe site-ul Institutului Național de Statistică și afișarea acestuia la sediul propriu, potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2007 privind efectuarea recensământului populației și al locuințelor din România în anul 2011.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC