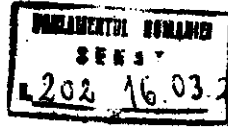




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



521
0403 2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind unele măsuri suplimentare pentru etichetarea produselor alimentare*”, inițiată de domnul senator Dumitru Florian Staicu – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 789/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare instituirea obligației ca fiecare produs alimentar să aibă înscrisă pe etichetă sau pe ambalaj o bulină verde, portocalie sau roșie, cu diametrul de 1,5 centimetri.

Fiecare culoare propusă are o semnificație, respectiv verde pentru produse sănătoase, portocaliu pentru produse ce trebuie consumate cu moderație și roșu pentru produse ce conțin substanțe sau aditivi alimentari care pot avea efecte dăunătoare asupra sănătății.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin soluția legislativă propusă „sunt satisfăcute interesele consumatorului obișnuit, cu un nivel mediu de educație, informație și sănătate, ajutându-l să achiziționeze produse alimentare în mod responsabil, conștient și rațional”.

II. Observații

1. În prezent, în România există cadru legal care reglementează etichetarea produselor alimentare la nivel general pentru toate produsele alimentare, dar și pentru anumite categorii de produse, precum vin și băuturi spirtoase, făină de grâu, ulei vegetal, miere și zahăr, legume și fructe la conservă etc.

Actele normative în vigoare conțin prevederi referitoare la etichetarea produselor alimentare, având ca scop asigurarea informării complete, corecte și precise a consumatorilor, atât în cazul produselor alimentare care conțin ingrediente alergene, prin înscrierea sintagmei „*Conține...*” urmată de numele ingredientului cu efecte alergene, cât și în cazul produselor destinate persoanelor cu intoleranțe la diferiți ingrediente aflați în compoziția alimentului.

Dintre actele normative interne și europene în vigoare, menționăm:

- *Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrul sănătății publice și președintele Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr. 250/531/83/2002 pentru aprobarea Normei cu privire la fabricarea, conținutul, ambalarea, etichetarea și calitatea făinii de grâu destinate comercializării pentru consum uman, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrul sănătății publice și președintele Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr. 454/917/22/2001 pentru aprobarea Normelor cu privire la natura, conținutul, originea, fabricarea, ambalarea, etichetarea, marcarea, păstrarea și calitatea uleiurilor vegetale, grăsimilor tartinabile - margarine - și a maionezelor, destinate comercializării pentru consumul uman, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrul sănătății publice și președintele Autorității Naționale pentru Protecția*

Consumatorilor nr. 269/453/81/2003 pentru aprobarea Normelor cu privire la natura, conținutul, originea, etichetarea și marcarea unor zaharuri destinate consumului uman;

- Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare;

- Regulamentul (CE) nr. 608/2004 al Comisiei privind etichetarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare cu adaos de fitosteroli, esteri de fitosterol, fitostanoli și/sau esteri de fitostanol;

- Regulamentul (CE) nr. 1924/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind mențiunile nutriționale și de sănătate înscrise pe produsele alimentare;

- Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91.

2. De asemenea, considerăm că aplicarea soluției legislative propuse asupra comercializării produselor provenite din spațiul comunitar ar crea bariere în libera circulație a acestora, prin impunerea de prevederi naționale suplimentare față de cele comunitare, iar pentru produsele alimentare fabricate pe teritoriul României o discriminare față de cele provenite din spațiul comunitar.

Propunerea legislativă ar crea un dezavantaj competitiv pentru producătorii și comercianții din România, deoarece în țările învecinate nu există o legislație similară. Introducerea codului de culori pentru etichetarea produselor comercializate în România va crea impresia falsă că acestea sunt de calitate inferioară.

În același timp, importurile de pe piața europeană pentru produse ce nu conțin acest sistem de etichetare nu pot fi oprite pentru că nu există o cerință similară în legislația europeană.

3. Considerăm că încadrarea tuturor alimentelor în cele trei categorii ar fi foarte dificil de realizat, chiar și în baza unor criterii prestabilite de Ministerul Sănătății, existând riscul apariției presiunilor din partea diferitelor categorii de producători de alimente, ca produsele să fie încadrate în alte categorii decât cele impuse.

4. Evaluarea riscului produselor alimentare s-a realizat pentru fiecare aditiv în parte, înainte de autorizarea punerii lor pe piață, luându-se în considerare o evaluare toxicologică amănunțită și îndelungată. Acest efort este replicat la nivel mondial și este asigurat internațional de Joint Committee on Food Additives, aparținând Codex Alimentarius.

Legislația în vigoare prevede explicit, în lista aditivilor autorizați, nivelurile maxime admise pentru fiecare aditiv în parte și fiecare aliment în care este permis adaosul acestora. Nivelurile maxime admise de legislația europeană pentru aditivii alimentari, precum și alimentele în care sunt permise au la bază studii științifice.

În concluzie, toți aditivii alimentari admiși de legislația europeană, care este transpusă la nivel național, sunt considerați siguri. Ca atare, nu poate fi stabilită o listă a alimentelor sănătoase sau a celor care prezintă risc pentru sănătate în funcție de aditivii alimentari pe care-i conțin, așa cum se propune prin inițiativa legislativă, deoarece simpla suspiciune că un aditiv alimentar este nociv ar duce la eliminarea lui imediată din lista aditivilor alimentari.

Conform unui principiu de bază al siguranței alimentelor, introdus prin *Regulamentul nr. 178/2002/CE al Parlamentului European și Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare*, încrederea în alimente trebuie relaționată cu încrederea în știință, acesta fiind fundamentul care a stat la baza deciziilor legislative și a înființării European Food Safety Authority (EFSA).

Aditivii alimentari folosiți în prezent în produsele alimentare sunt evaluați din punct de vedere al riscului pe sănătate la nivelul Autorității Europene pentru Siguranța Alimentelor, deci nu au efecte nocive asupra sănătății. Desigur, orice exces în folosirea unor alimente poate avea efecte nefavorabile asupra sănătății.

5. Totodată, considerăm că inițiativa legislativă pornește de la o premisă greșită, și anume existența unor categorii precum „*alimente sănătoase*”, „*alimente care trebuie consumate cu moderație*” și „*alimente cu efecte dăunătoare asupra sănătății*”. Asemenea definiții trebuie să aibă un fundament științific solid și unanim acceptat, iar până în acest moment nu există o astfel de bază științifică. În plus, aceste definiții ar fi trebuit să respecte legislația europeană în vigoare și acordurile internaționale. Orice măsură menită să afecteze consumul pentru binele sănătății publice, care nu este fundamentată științific, este discriminatorie prin definiție.

Reiterăm ideea potrivit căreia nu există alimente sănătoase și nesănătoase, ci doar diete dezechilibrate în cadrul cărora anumiți nutrienți sunt consumați în exces, iar alții în cantități insuficiente. Acest aspect a fost subliniat și de către Comisia Europeană în Explanatory Memorandum COM(2003)424, no. 14: „(...) nu există alimente „bune” sau „rele”, ci mai degrabă diete „bune” sau „rele”. Principiile nutriționale recomandă alegerea judicioasă a alimentelor și moderația în consumul anumitor produse, dar recunoaște totodată că, într-o dietă alimentară variată pe termen lung, pot fi incluse toate produsele alimentare în cantități și cu o frecvență adecvată”.

6. Precizăm faptul că, la nivelul Comisiei Europene se discută un *proiect de Regulament privind informarea consumatorilor*, care va aduce noi elemente de etichetare a produselor alimentare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului