

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul realizării programelor de interes public sau social, al îndeplinirii obligațiilor fiscale și al funcționării optime a instituțiilor statului, precum și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. este organizată ca societate comercială pe acțiuni și desfășoară activități de interes public sau social în domeniul construcțiilor, pe baza programelor de interes public sau social aprobate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 25/2001.

Supravegherea proiectării și executării construcțiilor și derulării programelor de interes public sau social în domeniul construcțiilor, aprobate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și recepția lucrărilor respective executate se realizează de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A.

În conformitate cu prevederile art. 8, alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru asistența tehnică asigurată de C.N.I. în pregătirea și derularea programelor de investiții, inclusiv pentru plata personalului de supraveghere pe parcursul realizării acestora, în devizul general al lucrării sunt prevăzute cheltuieli forfetare în cuantum de 5% din valoarea lucrărilor de construcții-montaj, sume ce constituie venituri ale C.N.I. și se încasează pe măsura decontării lucrărilor executate.

Pentru asistența tehnică asigurată de C.N.I. în pregătirea și derularea programelor de lucrări de reparații curente și capitale, consolidări și alte lucrări similare, inclusiv pentru plata personalului de supraveghere pe parcursul realizării acestora, în devizul general al lucrării sunt prevăzute cheltuieli forfetare în cuantum de 5% din valoarea devizului, sume ce constituie venituri ale C.N.I. și se încasează pe măsura decontării lucrărilor executate, în conformitate cu prevederile art. 8, alin. (4) din același act normativ.

Prin Ordonanța Guvernului nr.47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, s-a modificat art. 83 din Codul de procedură fiscală în sensul introducerii obligativității certificării declarațiilor fiscale anuale de către un consultant fiscal, înaintea depunerii lor la organul fiscal.

Ulterior, prin art. II alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, aplicarea dispozițiilor sus menționate a fost suspendată până la data de 1 ianuarie 2010.

Prin urmare, începând cu 1 ianuarie 2010, prevederile referitoare la certificarea declarațiilor fiscale anuale au intrat în vigoare.

Menționăm necesitatea obiectivă a completării statului de funcții al Consiliului Superior al Magistraturii și al Înaltei Curți de Casație și Justiție pentru asigurarea funcționării optime a acestor instituții fundamentale ale statului român.

Se reține că neadoptarea acestor măsuri va genera, în continuare, dificultăți deosebite pentru buna funcționare a Consiliului Superior al Magistraturii și a Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu consecințe negative deosebite pentru realizarea atribuțiilor legale ale acestor instituții.

Aplicarea prevederilor art.22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr.227/2009, cu modificările și completările ulterioare, a creat unele disfuncționalități la nivelul instituțiilor a căror conducere este asigurată potrivit legii în baza unui contract de management încheiat pe perioadă determinată, în cazul în care a expirat mandatul de conducere, sau în cazul funcțiilor de conducere care s-au vacantat prin ieșirile naturale din sistem. Cu o astfel de problemă se confruntă Academia Română și institutele din subordinea acesteia întrucât aplicarea procentului de 15% la totalul posturilor vacante după intrarea în vigoare a ordonanței de urgență, nu permite ocuparea funcțiilor contractuale de conducere ale căror mandate au expirat.

În baza alin. (3) al art.1 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, instituțiile prevăzute efectuează cheltuieli de protocol, în baza actelor administrative emise de ordonatorul principal de credite al fiecărei instituții.

Unele organe de control administrativ interpretează, în mod eronat, textul actului normativ, în sensul că, pentru instituțiile din administrația publică centrală, normativele proprii trebuie stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Practica neunitară în aplicarea legii a unor instituții publice cu atribuții de control și interpretarea diferită a normelor legale creează premisele unor abuzuri și ilegalități în activitatea structurilor cu atribuții de control.

Urmare a acestei interpretări, au fost emise acte administrative obligatorii a căror contestare în justiție nu le suspendă executarea.

Acest fapt conduce la blocarea activității instituțiilor vizate, motiv ce determină emiterea prezentei ordonanțe de urgență.

Se constată că întârzierea adoptării măsurilor cuprinse în prezentul act normativ ar avea consecințe grave asupra desfășurării activității instituțiilor prevăzute în alin. (3) al art.1 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice.

Se reține faptul că neaplicarea măsurilor stabilite prin prezenta ordonanță de urgență ar decredibiliza activitatea instituțiilor publice cu atribuții de control, ar genera arbitrarul în legătură cu această activitate și ar produce consecințe negative, uneori foarte grave, inclusiv penale și pecuniare, pentru angajații și conducătorii instituțiilor

publice controlate, fără a exista o vină reală.

Elementele menționate mai sus vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

În conformitate cu dispozițiile art. 69 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(1) Intervențiile legislative pentru clarificarea sensului unor norme legale se realizează printr-un act normativ interpretativ de același nivel cu actul vizat, prin dispoziții interpretative cuprinse într-un nou act normativ sau prin modificarea dispoziției al cărui sens trebuie clarificat.

(2) Interpretarea legală intervenită potrivit alin. (1) poate confirma sau, după caz, infirma ori modifica interpretările judiciare, arbitrale sau administrative, adoptate până la acea dată, cu respectarea drepturilor câștigate.”

2. Schimbări preconizate.

Prin prezentul act normativ se are în vedere exceptarea autorităților administrației publice centrale și a autorităților administrației publice locale care asigură finanțarea integrală a lucrărilor executate în cadrul programelor de interes public sau social derulate de Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A, de la plata către aceasta a cheltuielilor forfetare pe care C.N.I. le percepe pentru asistența tehnică asigurată în pregătirea și derularea programelor.

În lipsa condiționării la plata către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. a unor cheltuieli forfetare pentru asistența tehnică asigurată în pregătirea și derularea programelor de interes public sau social, autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale se vor implica mai activ, din punct de vedere financiar, în realizarea programelor, acțiune utilă și constructivă care conduce la o implementare mai rapidă și susținută a proiectelor de investiții.

Dezvoltarea programelor de investiții derulate de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. ajută la îmbunătățirea calității vieții și siguranței cetățeanului.

Amânarea adoptării acestei măsuri imediate ar avea consecințe negative în ceea ce privește executarea mai multor proiecte de investiții la nivelul întregii țări și implicit scăderea locurilor de muncă.

Unul dintre proiectele de investiții ce nu va putea fi realizat este spre exemplu „Bazinul de înot didactic” din localitatea Turda, str. Stadionului FN, Județul Cluj, proiect ce face parte din cadrul Programului „Bazine de înot”, realizat prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.”- S.A., aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 677/2007, cu modificările ulterioare.

Prin proiectele de investiții din cadrul programelor derulate de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. se au în vedere, în principal, dezvoltarea infrastructurii obiectivelor destinate sportului în conformitate cu normele europene privind accesibilitatea populației la facilități pentru practicarea sporturilor, asigurarea desfășurării optime a activităților sportive, a pregătirii echipelor de performanță și a echipelor reprezentative și, nu în ultimul rând, asigurarea dezvoltării armonioase a tinerilor prin practicarea unui sport.

De asemenea, prin adoptarea prezentului act normativ se va realiza susținerea creșterii economice și contracararea efectelor negative pe care criza internațională

actuală le are asupra dezvoltării proiectelor de investiții din cadrul programelor desfășurate în cadrul Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A.

Neadoptarea în regim de urgență a acestei măsuri ar avea consecințe negative în îndeplinirea obiectivelor asumate în sensul desfășurării programelor de investiții la nivelul întregii țări.

Ținând cont de iminența celui de al doilea termen de depunere a declarațiilor fiscale anuale de către persoanele juridice, respectiv 25 aprilie 2011, prin prezentul act normativ se propune suspendarea aplicării dispozițiilor art. 83 alin. (5) din Codul de procedură fiscală până la data de 1 ianuarie 2013.

În plus, serviciile consultanților fiscali fiind cu titlu oneros (obligația plății de către beneficiarul prestației, a unui preț), reprezintă un cost suplimentar pe care contribuabilii sunt obligați să-l suporte pentru îndeplinirea obligațiilor fiscale, atrăgând nemulțumirea acestora și aducând prejudicii relației contribuabil – stat, pe de o parte, iar pe de altă parte, obligația certificării declarațiilor fiscale anuale de către un consultant fiscal poate avea consecință în ce privește neconformarea de către contribuabili cu prevederile legale în ce privește obligațiile de declarare.

Considerăm necesar ca și în cazul funcțiilor de conducere contractuale vacante să se aplice prevederile alin. (2¹) al art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 (referitor la ocuparea funcțiilor aferente înalților funcționari publici și funcțiilor publice de conducere), respectiv să poată fi ocupate, fără încadrarea în procentul de 15% prevăzut la alin.(2), în situația în care nu se majorează numărul total de posturi ocupate la nivelul ordonatorului principal de credite.

Prezentul act normativ urmărește și preîntâmpinarea unor interpretări eronate și, prin urmare, deblocarea activității instituțiilor prevăzute în actul normativ.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socio-economic al prezentului act normativ***

1. Impact macro-economic:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Alte informații

În ceea ce privește impactul ce se va repercuta asupra bugetului de stat și asupra bugetelor locale, acesta nu poate să fie decât unul pozitiv, având în vedere faptul că valoarea lucrărilor aferente obiectivelor de investiții care fac parte din programele de interes public sau social aprobate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, derulate prin Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A. rezultată din devizul general va fi diminuată cu un procent de 5%.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația com unitară în materie:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.378/2011.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații: Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul realizării programelor de interes public sau social, al îndeplinirii obligațiilor fiscale și al funcționării optime a instituțiilor statului, precum și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC