

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În cadrul Uniunii Europene se pune tot mai mult accentul pe reducerea nivelului poluării și pe conservarea naturii. În ultimele decenii s-a conștientizat faptul că diversificarea, accelerarea, globalizarea și cronicizarea sunt trăsături dominante ale procesului de deteriorare a capitalului natural, proces real, extrem de complex, de lungă durată și cu o evoluție strict dependentă de ritmul, formele și forțele dezvoltării sistemelor socio-economice. În Programul de Guvernare 2009 – 2012, la <i>Capitolul 18 „Protecția mediului înconjurător”</i>, este înscris obiectivul de guvernare „Creșterea calității vieții și a mediului în comunitățile umane”. Gospodărirea integrată a zonei costiere a României constituie una dintre prioritățile programului de guvernare, în contextul în care studiile și proiectele derulate în decursul anilor au evidențiat faptul că această zonă este din ce în ce mai supusă impactului cu efecte negative necontrolabile a factorilor de natură antropică în principal, coroborat cu a celor de natură climaterică (schimbări climatice, acțiunea curenților marini, etc.). Detaliind, zona costieră reprezintă spațiul geografic care include apele de coastă de suprafață și subterane, litoralul, terenurile adiacente, inclusiv apele de suprafață și subterane ale acestora, insulele și lacurile sărate, zonele umede în contact cu marea, plaja și faleza. Datorită importanței economice a zonei de coastă a Mării negre, întinselor sale habitate naturale protejate și zone umede de importanță internațională (Rezervația Biosferei Delta Dunării, Lacul Techirghiol, care reprezintă două din cele cinci situri RAMSAR de pe teritoriul României, alte lacuri și lagune, plajele și zona litorală, etc.), precum și poziției geografice ca principal coridor de transport la frontiera estică a Europei, zona costieră impune măsuri concertate de protecție și gestionare în vederea dezvoltării durabile.
--------------------------------	--

Activitățile de construire necontrolată și de utilizare neadecvată a zonei de coastă, creează impact negativ de intensitate prin deteriorarea și degradarea florei salbatice, afectarea speciilor acvifaunistice, degradarea solurilor în pantă și a zonelor cu nisipuri, precum și prin depozitarea haotică de deșeuri menajere. Toate acestea au determinat o mare presiune asupra cadrului natural, ducând la degradarea acestuia, fiind necesară astfel implementarea conceptului de ecoreconstrucție, nu numai în ariile naturale protejate.

De multe ori efectele acțiunilor antropice sunt greu sesizabile, altele afectează interesele economice ale omului, iar în unele împrejurări, când afectează biocenoze întregi, pot fi de-a dreptul catastrofale pentru existența comunităților urbane din zonele respective.

Conservarea biodiversității, respectiv a diversității sistemelor ecologice și biologice, trebuie proiectată și realizată pe baza unei game largi de strategii, programe, metode și tehnologii și de suport a componentelor capitalului natural pe de o parte, iar pe de alta parte managementul dezvoltării sistemelor socio-economice, respectiv a capitalului creat în fiecare dintre acestea.

Creșterea și menținerea biodiversității – este considerat un proces de importanță crucială în menținerea calității vieții și dezvoltării durabile a teritoriului național.

În prezent există semnale alarmante privind nerespectarea legislației privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și a disciplinei în acest domeniu, în special cu privire la numărul considerabil de construcții care se realizează în zona de coastă a Mării Negre, cu încălcarea prevederilor Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, acțiuni cu efecte negative necontrolabile care generează scăderea considerabilă a calității vieții și mediului construit și natural în zona litoralului românesc, scăderea calității activităților turistice și de agrement, a atractivității stațiunilor turistice, precum și afectarea pe termen lung a dezvoltării teritoriale durabile a acestora și a celorlalte localități riverane Mării Negre.

Impactul din punct de vedere economic și social deopotrivă este considerabil, prejudiciile cauzate precum și efectele în timp asupra dezvoltării teritoriale durabile a localităților și a zonei costiere nu pot fi decât estimate.

Se menționează și faptul că, până în prezent, unele consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale riverane Mării Negre nu au întocmit și/sau nu au reactualizat planurile urbanistice generale și planurile urbanistice zonale cu avizul obligatoriu, prealabil, al autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul

	turismului, în condițiile Legii nr. 597/2001 privind unele masuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coasta a Mării Negre, situație în care se menține prevederea privind zona de interdicție temporară de construire pe coasta Mării Negre, având o lățime de 300 m înspre uscat, respectiv 2 m spre apă, considerate de la linia mării. De asemenea, anual, trebuie asigurate condițiile optime pentru desfășurarea activităților de turism, precum și pentru siguranța și sănătatea turiștilor, pe toata durata sezonului estival, inclusiv prin “asănarea” zonei costiere de construcțiile și amenajările realizate cu încălcarea prevederilor legale și necorespunzătoare scopului turistic și de agrement al zonei.
2. Schimbări preconizate	În aceste condiții, luând în considerare că trebuie asigurat cadrul legislativ necesar stopării proliferării de construcții/ lucrări de construcții realizate atât pe domeniul public și privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, cât și pe proprietatea privată a persoanelor juridice/ fizice, cu încălcarea prevederilor Legii nr. 597/2001, fapt ce afectează grav zonele naturale protejate, zonele cu potențial turistic, stațiunile turistice, rezervațiile naturale și altele asemenea, mediul, siguranța și sănătatea populației în aceste zone, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coasta a Mării Negre. Prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență se reglementează: a) aplicarea procedurii instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2011, în scopul desființării lucrărilor de construcții/ construcțiilor realizate cu încălcarea prevederilor Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coasta a Mării Negre, cu modificările ulterioare; b) introducerea unui nou alineat la articolul 3 prin care se statuează faptul că autorizațiile emise cu încălcarea dispozițiilor alin. (1) al art. 3 sunt nule de drept; c) modificarea alin. (2) al art. 4 ce are în vedere faptul că, construcțiile și amenajările care fac obiectul clasificării plajelor cu destinație turistică conform actelor normative în vigoare, sunt exceptate de la prevederile Legii nr. 597/2001, construirea lor autorizându-se conform legii; d) de asemenea se are în vedere faptul că autorizațiile emise pentru amenajările destinate activităților de agrement, cultural-sportive care au și scop de promovare a turismului de litoral, cu

respectarea dispozițiilor legale, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență rămân valabile;

- e) actualizarea cuantumului amenzii contravenționale prevăzută la articolul 7 din Legea nr. 597/2001, pentru executarea lucrărilor de construcții cu încălcarea prevederilor art. 3 și 6 din legea menționată, deorece cuantumul actual este foarte mic astfel încât nu-și îndeplinește scopul pentru care s-a stabilit;
- f) stabilirea dreptului personalului de control și inspecție din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții, aflat în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului de a exercita atribuțiile de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor prevăzute de Legea nr. 597/2001.

Situația extraordinară prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, o constituie necesitatea modificării și completării Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coasta a Mării Negre, cu modificările ulterioare, în vederea asigurării cadrului legislativ necesar stopării proliferării de lucrări de construcții/ construcții realizate cu încălcarea prevederilor Legii nr. 597/2001, pe terenuri situate în zona de coastă a Mării Negre, fapt ce afectează grav zonele naturale protejate, zonele cu potențial turistic și stațiunile turistice, rezervațiile naturale și altele asemenea, precum și mediul, siguranța și sănătatea populației și turiștilor din aceste zone.

ținând cont de faptul că, anual, sezonul estival începe la data de 1 mai și că în acest scop trebuie asigurate condițiile optime pentru desfășurarea activităților de turism, precum și pentru asigurarea sănătății și siguranței turiștilor,

având în vedere faptul că, neluarea măsurilor de stopare a activităților de construire necontrolată și de utilizare neadecvată a zonei de coastă a Mării Negre, inclusiv prin sancționarea cu amendă adecvată a faptelor contravenționale în scopul descurajării practicilor de realizare de construcții și amenajări nelegale sau cu încălcarea prevederilor legale în această zonă, este de natură să aducă prejudicii conservării și reconstrucției ecologice a acesteia, precum și dezvoltării durabile a zonei de coastă a Mării Negre,

Luând în considerare că acestea reprezintă elemente ce vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, în temeiul art.115 alin.(4) se propune aprobarea prezentului proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coasta a Mării Negre.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ poate avea impact macroeconomic favorabil prin efectele de natură urbanistică a măsurilor concrete de stopare a practicii de construire cu încălcarea legislației aplicabile în vigoare.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are un impact benefic din punct de vedere al mediului de afaceri prin creșterea responsabilității autorităților administrației publice competente să emită autorizații de construire/ desființare și asigurării condițiilor normale de derulare a activităților economice/ sociale/ culturale, etc. într-un cadru urban/ rural adecvat din punct de vedere urbanistic și al dezvoltării teritoriale durabile.
3. Impactul social	Prezentul act normativ are un impact favorabil din punct de vedere social prin creșterea calității vieții comunității și a atractivității activităților de turism și agrement care se derulează în zona de coastă a Mării Negre.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ are un impact favorabil din punct de vedere al protecției mediului prin „asanarea” zonei de coastă a Mării Negre și creșterea gradului de conștientizare de către autoritățile administrației publice locale și a proprietarilor de terenuri în zonele riverane Mării Negre cu privire la necesitatea respectării caracterului de zone naturale protejate și/sau cu resurse turistice, a acestor zone.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de	Nu este cazul.
---	----------------

act normativ, b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Prezentul act normativ a fost elaborat cu consultarea Inspectoratului de Stat în Construcții din coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, în calitate de organ de control în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și autorizării executării lucrărilor de construcții.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Având în vedere specificul domeniului de reglementare – amenajarea teritoriului, urbanismul și autorizarea executării lucrărilor de construcții - al prezentului act normativ, Inspectoratul de Stat în Construcții, în calitate de organ de specialitate cu responsabilități în exercitarea controlului statului în aceste domenii, a fost consultat în faza de elaborare a ordonanței de urgență.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 447/2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC