

EXPUNERE DE MOTIVE

Propunerea legislativă privind comunicațiile electronice are ca scop stabilirea unui cadru pentru reglementarea serviciilor de comunicații electronice, a rețelelor de comunicații electronice, a infrastructurii și a serviciilor asociate, precum și a anumitor aspecte privind echipamentele terminale menite să faciliteze accesul utilizatorilor cu dizabilități. Acest cadru aplicabil la nivel național în domeniul comunicațiilor electronice transpune cadrul european de reglementare, modificat în anul 2009 prin adoptarea a două directive:

- Directiva 2009/136/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, a Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice și a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure aplicarea legislației în materie de protecție a consumatorului;

- Directiva 2009/140/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, 2002/19/CE privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora și 2002/20/CE privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice.

Modificările aduse cadrului european au ca termen limită de transpunere în legislația națională data de 25 mai 2011.

Propunerea legislativă include prevederile celor două directive, unificând, în același timp, într-un singur act normativ, dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 34/2002 privind accesul la rețelele publice de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 527/2002, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu

modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 304/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, republicată, precum și alte aspecte privind interoperabilitatea serviciilor de televiziune digitală interactivă și cele legate de sistemele de acces condiționat la serviciile de difuzare în format digital a programelor de radio și televiziune.

Principalele modificări aduse cadrului de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice vizează următoarele aspecte:

- o informare mai eficientă a utilizatorilor finali asupra serviciilor oferite de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice, prin introducerea de noi cerințe pe care trebuie să le conțină contractele încheiate între aceștia, cum ar fi: informații privind condițiile care limitează accesul sau utilizarea anumitor servicii și aplicații, informații privind procedurile de măsurare și gestionare a traficului în scopul de a evita congestionarea segmentelor de rețea sau utilizarea acestora la capacitate maximă, informații privind impactul acestor proceduri asupra calității serviciului, precum și informații privind categoriile de măsuri ce pot fi luate în cazul apariției unor incidente, amenințări și vulnerabilități privind securitatea sau integritatea rețelei și/sau serviciilor. De asemenea, sunt reglementate și contractele încheiate la distanță. În vederea protejării drepturilor utilizatorilor finali, o importanță deosebită a fost acordată utilizatorilor finali cu dizabilități, ale căror drepturi au fost extinse astfel încât aceștia să beneficieze de aceeași ofertă de servicii de comunicații electronice destinate publicului și de furnizori de rețele și servicii de comunicații electronice, similar majorității utilizatorilor finali.

- măsuri tehnice și organizatorice suplimentare pentru asigurarea utilizării în siguranță a rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, prin introducerea obligativității ca furnizorii de servicii să informeze utilizatorii asupra incidentelor de securitate care afectează aceste date, precum și prin stabilirea responsabilităților furnizorilor și a atribuțiilor autorității de reglementare în ceea ce privește securitatea și integritatea tuturor rețelelor și serviciilor de comunicații electronice. În vederea realizării unei monitorizări cât mai complete, autoritatea de reglementare poate investiga și evalua măsurile luate de furnizori pentru a garanta securitatea și integritatea rețelelor și serviciilor, precum și respectarea acestora în cazurile de încălcare a securității rețelelor și serviciilor sau pierdere a integrității rețelelor.

- optimizarea accesului la serviciul 112, prin extinderea posibilității de apelare la alte tehnologii, astfel încât utilizatorii finali cu dizabilități să beneficieze de acces la numerele pentru

apeluri de urgență în condiții echivalente celor de care beneficiază ceilalți utilizatori finali, și prin facilitarea localizării apelantului;

- posibilitatea autorității de reglementare, de a impune operatorilor integrați pe verticală, în cazuri excepționale, obligația de a transfera activitățile aferente furnizării la nivelul piețelor de gros a unor servicii de acces relevante unei entități economice care funcționează independent. O astfel de obligație poate fi impusă atunci când autoritatea de reglementare consideră că obligațiile impuse anterior nu sunt suficiente pentru a asigura concurența efectivă și că există în continuare probleme concurențiale importante și persistente în ceea ce privește furnizarea la nivelul piețelor de gros a anumitor servicii de acces.

- posibilitatea revocării, parțiale sau totale, a dreptului de utilizare a frecvențelor radio, dacă măsura este necesară pentru asigurarea unui mediu concurențial real, în cazul tezurizării spectrului radio condiționat de neutilizarea resursei limitate la nivelul alocării din licențe sau în cazul creării unor bariere la intrarea pe piață, în vederea limitării concurenței.

- posibilitatea autorității de reglementare de a impune remedii care să prevină extinderea puterii semnificative a unui furnizor de rețele și servicii de comunicații electronice de pe o piață pe altă piață, aflată în strânsă legătură. Furnizorii cu putere semnificativă pe prima piață vor putea fi desemnați ca având putere semnificativă și pe a doua piață dacă legăturile dintre cele două piețe sunt de așa natură încât să permită manifestarea puterii semnificative de pe o piață pe cealaltă piață.

- dreptul autorității de reglementare de a solicita furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului informații despre viitoare dezvoltări ale rețelei și ale serviciilor care ar putea avea impact asupra serviciilor oferite pe piața de gros competitorilor;

- introducerea posibilității certificării veniturilor obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice în vederea determinării tarifului de monitorizare în funcție de acestea, și nu de cifra de afaceri, nu numai de către un auditor independent, ci și de către un expert contabil autorizat.

Se poate concluziona că reforma în domeniul comunicațiilor electronice va consolida drepturile consumatorilor și va contribui la eliminarea monopolurilor marilor furnizori de internet susținând în același timp transparența prețurilor, facilitarea accesului la internet pentru persoanele cu nevoi speciale, consolidarea protecției datelor cu caracter personal și facilitarea posibilității de

a schimba furnizorul de internet sau cu alte cuvinte noul cadru legislativ oferă consumatorilor noi drepturi și mai multă putere.

Față de cele prezentate, a fost elaborată propunerea legislativă alăturată pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

Inițiatori

1. deputat Relu Fenechiu - PNL
2. deputat Constantin Chirilă - PD-L
3. deputat Aurelia Vasile - PSD
4. deputat Adrian Bădulescu - PDL
5. deputat Matei Radu Brătianu - PSD
6. deputat Viorel Arion - PD-L
7. deputat Florin Serghei Anghel - PD-L
8. deputat Mircea Vasile Cazan - PNL
9. deputat Farago Petru - UDMR
10. deputat. Ibram Iusein - Minorități naționale
11. deputat Pambuccian Varujan - Minorități naționale
12. deputat Gheorghe Zoicaș - Independent