

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Legea contabilității nr. 82/1991 a suferit ultima modificare în luna iunie 2008. În procesul de reformă a sistemului contabil românesc și pentru asigurarea conformității acestuia cu Directivele Europene este necesară revizuirea permanentă a legislației contabile naționale. În sensul celor de mai sus, sunt necesare modificarea și completarea prevederilor Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, sub aspectul reglementărilor contabile aplicabile și al modalității de raportare. Având în vedere că trecerea la implementarea Standardelor Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) ca bază a contabilității și pentru întocmirea situațiilor financiare individuale, de către sistemul bancar, se va realiza începând cu exercitiul financiar al anului 2012, se impun modificări și completări în legea contabilității pentru a se asigura cadrul legal aplicării acestora, creându-se astfel și premisele pentru actualizarea în timp util a celorlalte reglementări secundare incidente. Proiectul de act normativ cuprinde prevederi referitoare la reglementări contabile specifice instituțiilor de plată și instituțiilor emitente de monedă electronică, ce acordă credite și a căror activitate este limitată la prestarea de servicii de plată, respectiv emitere de monedă electronică și prestare de servicii de plată, emise de Banca Națională a României. În acest context este necesară intrarea în vigoare a acestui act normativ cel mai târziu la data de 30 aprilie 2011, din următoarele considerente: - termenul de transpunere a Directivei nr. 2009/110/CE privind accesul la activitate, desfășurarea și



	supravegherea prudențială a activității instituțiilor emitente de monedă electronică în legislația națională este data de 30 aprilie 2011, dată limită de la care trebuie să intre în vigoare noua legislație în materia instituțiilor emitente de monedă electronică; - termenul maxim de autorizare a instituțiilor de plată este 30 aprilie 2011, potrivit prevederilor art. 185 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2009 privind serviciile de plată, ce transpune Directiva nr. 2007/64/CE privind serviciile de plată în cadrul Pieței Unice, dată de la care entitățile care au fost autorizate aplică noua legislație în materia serviciilor de plată. Neadoptarea proiectului de act normativ ar avea drept efect furnizarea cu întârziere a informațiilor solicitate de Institutul European de Statistică - EUROSTAT și Fondul Monetar Internațional.
2. Schimbări preconizate	- armonizarea prevederilor din domeniul contabilității ținând cont de trecerea la implementarea Standardelor Internaționale de Raportare Financiară (IFRS) ca bază a contabilității și pentru întocmirea situațiilor financiare individuale, de către sistemul bancar, începând cu exercițiul financiar al anului 2012; - introducerea obligativității depunerii situațiilor financiare anuale și a situațiilor financiare anuale consolidate, de către societățile comerciale numai la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale; - reglementarea responsabilității persoanelor care organizează și conduc contabilitatea; - separarea prevederilor referitoare la organizarea și conducerea contabilității de cele referitoare la întocmirea și semnarea situațiilor financiare anuale; - introducerea de prevederi referitoare la ținerea evidenței contabile și auditarea situațiilor financiare anuale pentru instituțiile de plată și instituțiile emitente de monedă electronică și a căror activitate este limitată la prestarea de servicii de plată, respectiv emiteri de monedă electronică și prestare de servicii de plată, conform normelor și reglementărilor emise de BNR; - stipularea în mod expres că, în toate situațiile și pentru toate categoriile de entități, înregistrarea, evaluarea și



	prezentarea elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii se efectuează conform reglementărilor contabile aplicabile; - stabilirea persoanelor care răspund de arhivarea documentelor justificative și a registrelor de contabilitate în cazul operațiunilor de reorganizare; - completarea categoriilor de entități cuprinse în definiția persoanelor juridice de interes public, entități ale căror situații financiare anuale sunt supuse auditului statutar; - completarea prevederilor referitoare la situația când exercițiul financiar diferă de anul calendaristic, pentru anumite categorii de entități; - introducerea de prevederi referitoare la depunerea la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice a situațiilor financiare anuale întocmite în vederea efectuării operațiunilor de fuziune, divizare sau a lichidării activității persoanelor respective; - introducerea posibilității pentru persoanele care în exercițiul financiar precedent au îndeplinit următoarele două criterii: cifra de afaceri netă sub echivalentul în lei al sumei de 35.000 euro și totalul activelor sub echivalentul în lei al sumei de 35.000 euro, să poată opta pentru un sistem simplificat de contabilitate, aprobat prin ordin al ministrului finanțelor publice. - introducerea posibilității organizării și conducerii contabilității, pentru persoanele care în exercițiul financiar precedent au înregistrat cifra de afaceri netă sub echivalentul în lei al sumei de 35.000 euro și totalul activelor sub echivalentul în lei al sumei de 35.000 euro și de către persoane fizice care au studii economice superioare, angajate pe bază de contracte/convenții civile încheiate potrivit Codului Civil, persoane care întocmesc și semnează situațiile financiare anuale; - abrogarea prevederilor referitoare la contabilitatea destinată analizării costurilor programelor aprobate, până când abordarea bugetară va fi aceeași cu cea contabilă; - reducerea termenului în care autoritățile publice, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, ai căror conducători au calitatea de ordonatori principali de credite, precum și direcțiile generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București, pentru
--	---

	situațiile financiare centralizate pe ansamblul județului și al municipiului București, depun la Ministerul Finanțelor Publice situații financiare trimestriale și anuale pentru furnizarea informațiilor solicitate de Institutul European de Statistică - EUROSTAT și Fondul Monetar Internațional; - asigurarea predictibilității normelor ce sancționează nedepunerea situațiilor financiare anuale în termenele legale, prin eliminarea suprapunerilor prevederilor sancționatorii care privesc aceeași faptă (art. 237 alin. (1) lit. b) din Legea societăților comerciale și, respectiv, art. 41 alin. (2) lit. e) din Legea contabilității); clarificarea regimului sancționator a impus stabilirea normelor tranzitorii aplicabile situațiilor născute sub imperiul legii vechi, dar care continuă sub incidența normei noi.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	S-a avut în vedere reducerea costurilor administrative cu organizarea și conducerea contabilității pentru entitățile care îndeplinesc anumite criterii de mărime a unor indicatori.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

– La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă:

a) lit. d) a alin. (1) al art. 74 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare;

b) lit. c) a alin. (1) al art. 80 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare;

c) lit. b) a alin. (1) al art. 237 din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1066 din 17 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare;

d) alin. (2) al art. 79 din Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 172 din 28 februarie 2005, cu modificările ulterioare;

e) teza finală a alin. (1) al art. 173 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 279 din 21 aprilie 2003, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În faza inițială de lucru la proiectul de act normativ, au fost consultate următoarele instituții: Banca Națională a României, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, Camera Auditorilor Financiari din România, direcțiile de specialitate din Ministerul Finanțelor Publice, mediul academic și de afaceri. Proiectul de act normativ: - a fost supus dezbaterii în cadrul Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare, - a fost transmis spre consultare la Oficiul Național al Registrului Comerțului, - a fost supus dezbaterii în cadrul
---	--

	ședinței Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice. Reprezentanții confederațiilor patronale reprezentative la nivel național și ai asociațiilor și organizațiilor profesionale participante la ședință au fost de acord cu promovarea, cu unele propuneri și observații reținute spre analiză, - a fost supus spre avizare de către Departamentul pentru Afaceri Europene.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	S-a considerat necesară dezbaterea proiectului de act normativ în cadrul Consiliului superior al Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare, având în vedere rolul acestui organism în monitorizarea asigurării convergenței reglementărilor naționale în domeniul contabilității cu reglementările aplicabile în Uniunea Europeană, precum și în promovarea și urmărirea îmbunătățirii calității raportărilor efectuate prin situațiile financiare anuale. Consultarea cu Oficiul Național al Registrului Comerțului a fost impusă de modificările aduse privind depunerea situațiilor financiare anuale începând cu exercițiul financiar 2010.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență prin avizul nr. 440/2011.
a) Consiliul Legislativ;	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social;	A fost obținut avizul favorabil.
d) Consiliul Concurenței;	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC