



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.77 din 22.03.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, republicată, în vederea adaptării și actualizării legislației naționale cu noile reglementări comunitare în domeniu, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce-i revin României în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punctul de vedere al dreptului european, precizăm că prin domeniul abordat, proiectul de lege analizat cade sub incidența reglementărilor europene, subsumate **Politicii sociale europene, sectorul Protecția lucrătorilor - Relații de muncă.**

La nivelul dreptului european original, **art.151** din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (fostul art.136 din TUE) stabilește obiectivele politicii sociale europene, după cum urmează:

„Uniunea și statele membre, conștiente de drepturile sociale fundamentale precum cele enunțate în Carta socială europeană semnată la Torino la 18 octombrie 1961 și în Carta comunitară a drepturilor sociale fundamentale ale lucrătorilor adoptată în 1989, au ca obiective promovarea ocupării forței de muncă, îmbunătățirea condițiilor de trai și de muncă, permițând armonizarea acestora în condiții de progres, o protecție socială adecvată, **dialogul social**, dezvoltarea resurselor umane care să permită un nivel ridicat și durabil al ocupării forței de muncă și combaterea excluziunii sociale...”.

În același timp, conform **art.152** din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, Uniunea Europeană recunoaște și promovează la nivelul său, **rolul partenerilor sociali ținând seama de diversitatea sistemelor naționale susținând și completând acțiunea statelor membre** în domeniile legate, în principal, de îmbunătățirea mediului de muncă, securitatea socială și protecția socială a lucrătorilor, protecția lucrătorilor în caz de reziliere a contractului de muncă, **informarea și consultarea lucrătorilor**, ș.a.

La nivelul dreptului european derivat, cu privire la exercitarea **dreptului la informare și consultare a angajaților** consacrat de Tratat, în afara reglementărilor generale statuate prin *Directiva nr.2002/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru general de informare și consultare a lucrătorilor*, a fost adoptată **Directiva nr.94/45/CE a Consiliului referitoare la instituirea unui Comitet de întreprindere european sau a unei proceduri în întreprinderile de dimensiuni comunitare în vederea informării și consultării lucrătorilor**, document transpus în legislația română, în perioada de preaderare, prin intermediul **Legii nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere**.

Directiva nr.94/45/CE, după mai multe modificări (*Directiva 97/74/CE, Directiva 2006/109/CE*), a fost supusă revizuirii, iar în final consolidată prin intermediul **Directivei nr.2009/38/CE a Parlamentului și a Consiliului privind instituirea unui Comitet european de întreprindere sau a unei proceduri de informare și consultare a lucrătorilor în întreprinderile și grupurile de întreprinderi de dimensiune comunitară**.

Noua directivă, care a fost adoptată în urma unor consultări dezbătute pe parcursul a nouă ani (2000-2009) cu statele membre și cu parteneri sociali la nivel european, a preluat în mare parte

dispozițiile vechii directive, realizând în același timp și modernizarea europeană în materie de informare și consultare a lucrătorilor la nivel transnațional, conform actualelor realități economice și sociale din spațiul european, cu scopul de a asigura consolidarea și respectarea efectivă a acestor drepturi, precum și de a crește procentul comitetelor europene de întreprindere înființate.

Documentul a permis, în același timp, funcționarea în continuare a acordurilor deja existente, soluționarea problemelor întâmpinate de aplicarea în practică a Directivei 94/45/CE, precum și remedierea unor aspecte de insecuritate juridică determinată de anumite dispoziții interpretabile ale acesteia.

În acest context juridic european, proiectul de lege supus avizării are drept finalitate **transpunerea noilor dispoziții din Directiva 2009/38/CE în cuprinsul Legii nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere**, în scopul racordării și actualizării legislației interne cu recente reglementări europene.

Din analiza comparativă a textului proiectului în raport cu Directiva 2009/38/CE a rezultat că inițiatorul, fără să păstreze aceeași structură, a inclus, **cu o excepție**, prevederile stabilite în documentul european, unele dintre acestea fiind dezvoltate, adaptate sau explicitate, în limitele permise de directivă, care face în acest sens, trimitere în cuprinsul mai multor articole la posibilitatea respectării legislației interne a statelor membre.

Astfel, apreciem că proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, transpune reglementările europene, realizând armonizarea dispozițiilor interne cu dreptul european.

3. La art.I, având în vedere că, Legea nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere a fost republicată, iar ulterior nu a mai suferit intervenții legislative, este necesară reformularea părții introductive, astfel:

„Art.I. - Legea nr.217/2005 privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.250 din 13 aprilie 2007, se modifică și se completează după cum urmează.”.

4. La **pct.2**, la textul propus pentru **art.2²** alin.(2), pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sugerăm înlocuirea cuvântului „menționat” cu „**prevăzut**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **pct.4**, potrivit normelor de tehnică legislativă, intervenția legislativă asupra **pct.8** al **art.4** din Legea nr.217/2005 este una de modificare și nu de completare. Având în vedere dispozițiile alin.(3) al **art.59** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară redarea în întregime a textului **pct.8** al **art.4**.

Totodată, luând în considerare că la **pct.5** din proiect se modifică și **pct.12** al aceluiași **art.4**, sugerăm comasarea celor două puncte 4 și 5, într-unul singur, numerotat ca fiind **pct.4**, a cărei **dispoziție de modificare** va avea următoarea formulare:

„4. La articolul 4, punctele 8 și 12 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele subsecvente celor două puncte, astfel:

„8. *consultare* - schimbul de opinii și stabilirea unui dialog între reprezentanții salariaților și conducerea centrală sau orice alt nivel de conducere.

Consultarea are loc:

- a) ... ;
- b) ... ;
- c) ... ;
- d) ...;”.

„12. *state membre* – statele membre ale Uniunii Europene ...”.

Această observație implică renumerotarea corespunzătoare a celorlalte puncte ale **art.1**.

6. La actualul **pct.6**, referitor la textul propus pentru **alin.(3)** al **art.7¹**, semnalăm că norma prevăzută de inițiator are un caracter mai limitat decât norma existentă la **art.4** alin.(4) din Directiva 2009/38/CE pe care o transpune, în sensul că, potrivit textului din Directiva 2009/38/CE informația trebuie să includă și date privind **„structura întreprinderii sau a grupului și la efectivele sale”**, iar textul transpus se referă doar la **„informațiile privind numărul de salariați prevăzut la art.4 pct.4 și 6”**, aceasta fiind excepția de netranspunere semnalată la **pct.2** de mai sus.

7. La actualul **pct.8**, având în vedere că acesta vizează modificarea a două articole, respectiv art.13 și 14, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca intenția de modificare să vizeze fiecare articol în parte.

Pe cale de consecință, actualul **pct.8** va avea în vedere doar modificarea art.13, iar pentru modificarea art.14 va fi inserat un nou punct. Cele două dispoziții de modificare vor fi redactate, astfel:

„... **Articolul 13** se modifică și va avea următorul cuprins:”

„... **Articolul 14** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Având în vedere această observație, este necesară renumerotarea, în mod corespunzător, a celorlalte puncte ale art.I.

8. La actualul **pct.9**, la **dispoziția de modificare**, în vederea realizării acordului gramatical, substantivul „articolul” se va scrie „**articolului**”.

Observația este valabilă și pentru **dispoziția de modificare** prevăzută la actualul **pct.20**.

9. La actualul **pct.19**, la textul propus pentru **art.32**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca sintagma „în conformitate cu art.2¹ alin.(2)-(4)” să fie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor art.2¹ alin.(2)-(4)**”.

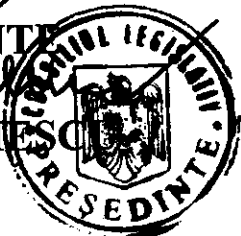
10. La **art.II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară formularea acestuia, astfel:

„**Art.II. - Prezenta lege** intră în vigoare la data de 5 iunie 2011”.

11. La **art.III**, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„**Art.III. - Legea nr.217/2005** privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.250 din 13 aprilie 2007, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 359/24.03.2011

L. nr. 217/2005

Lege privind constituirea, organizarea și funcționarea comitetului european de întreprindere

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 250/13 apr. 2007

Lege nr. 217/2005 privind constituirea, organizarea și
funcționarea comitetului european de întreprindere