

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea OG 2/2001 privind regimul juridic
al contravențiilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OG 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b827 din 11.02.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.19 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării cerinței confirmării de către un martor a refuzului sau a imposibilității contravenientului de a semna procesul-verbal de constatare a contravenției sau, după caz, a faptului că persoana care a săvârșit contravenția nu se află de față la momentul încheierii procesului-verbal.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse prin prezentul proiect, semnalăm următoarele:

a) Instituția martorului asistent, astfel cum este prevăzută în prezent în cuprinsul art.19 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 reprezintă o constantă a reglementării contravențiilor. Este de remarcat că dispoziții similare celor din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 se regăseau și în cele două acte normative care au precedat actuala reglementare-cadru, Decretul nr.184/1954 și, respectiv, Legea nr.32/1968. Precizăm că, în cazul Decretului nr.184/1954, potrivit art.16 alin.5, prezența martorului era **obligatorie** în cazul în care contravenientul nu era de față, refuza sau nu putea să semneze. În această situație, agentul constatatator nu avea posibilitatea de a încheia în mod valabil procesul-verbal prin precizarea motivelor care au condus la încheierea procesului-verbal în lipsa unui martor, așa cum s-a prevăzut ulterior în art.19 alin.2 teza a doua din Legea nr.32/1968 și cum se prevede în prezent în art.19 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001.

Semnificația reglementării instituției martorului asistent rezultă din cele reținute de Curtea Constituțională în deciziile prin care s-a pronunțat asupra constituționalității dispozițiilor art.19 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, începând cu Decizia nr.5/2002. În această decizie, instanța de contencios constituțional a stabilit că, privite din prisma concordanței cu dispozițiile art.24 din Constituție, referitor la dreptul la apărare, prevederile din art.19 referitoare la regulile privind semnarea procesului-verbal cuprind „suficiente garanții care să împiedice încheierea abuzivă a procesului-verbal fără participarea contravenientului”. S-a arătat că posibilitatea încheierii respectivului proces-verbal în lipsa contravenientului nu „intervine decât dacă nu există altă soluție pentru constatarea contravenției săvârșite”.

Această interpretare a normelor din cuprinsul art.19 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 constituie o constantă a jurisprudenței Curții Constituționale, astfel cum se precizează în Decizia nr.768/2008, în care, invocând cele reținute prin Decizia nr.5/2002, Curtea a subliniat că „nu au intervenit elemente noi, de natură să determine schimbarea acestei jurisprudențe”.

Prin urmare, reglementarea necesității confirmării prin intermediul unui martor a situațiilor în care contravenientul nu este prezent, refuză sau nu poate să semneze procesul-verbal nu poate fi calificată, așa cum rezultă din Expunerea de motive, drept o

consecință a absenței „încrederii în discernământul și buna credință a organului de ordine publică”, ci reprezintă o garanție legală, menită să evite exercitarea abuzivă de către agentul constatatator a atribuțiilor privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor.

b) Semnalăm că dispozițiile în vigoare referitoare la instituția martorului asistent nu au în vedere situațiile în care contravenientul **semnează procesul-verbal**, nefiind necesar ca un martor „să confirme faptul că cel care a săvârșit contravenția a **semnat ... procesul verbal**”, așa cum se afirmă în Expunerea de motive, ci numai faptul că persoana care a săvârșit contravenția **nu a semnat procesul-verbal**.

c) Este de discutat dacă reglementarea în vigoare poate conduce la „apariția unei stări de impunitate pentru persoanele care săvârșesc cu regularitate contravenții”, așa cum se precizează în Expunerea de motive, întrucât, potrivit art.19 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, în lipsa martorilor, inclusiv în cazurile în care persoanele prezente la locul săvârșirii contravenției nu doresc (din diverse motive) să semneze în calitate de martori asistenți, agentul constatatator poate încheia în mod valabil procesul-verbal, cu precizarea, în cuprinsul acestuia a motivelor care au condus la încheierea lui în acest mod.

d) Precizăm că, în cazurile în care procesul-verbal nu este semnat de către contravenient, lipsa semnăturii martorului asistent sau a mențiunii agentului constatatator prevăzută de art.19 alin.(3) nu poate constitui o „cauză de nulitate absolută”, așa cum se precizează în Expunerea de motive. Menționăm că, așa cum a reținut Înalta Curte de Casație și Justiție în Decizia nr.XXII din 19 martie 2007 pronunțată în recursul în interesul legii declarat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, „**situațiile în care nerespectarea anumitor cerințe atrage întotdeauna nulitatea actului întocmit de agentul constatatator al contravenției sunt strict determinate prin reglementarea dată în cuprinsul art.17 din ordonanță**”. S-a arătat astfel că, în raport cu caracterul imperativ-limitativ al cazurilor în care nulitatea procesului-verbal încheiat de agentul constatatator al contravenției se ia în considerare și din oficiu, „se impune ca în toate celelalte cazuri de nerespectare a cerințelor pe care trebuie să le întrunească un asemenea act ... nulitatea procesului-verbal de constatare a contravenției să nu poate fi invocată decât dacă s-a pricinuit părții o vătămare ce nu se poate înlătura decât prin anularea acelui act”. Prin urmare, cu

excepția mențiunilor prevăzute la art.17 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, toate celelalte condiții referitoare la mențiunile pe care trebuie să le cuprindă procesul-verbal de constatare a contravenției sunt prevăzute sub sancțiunea **nulității relative**, și nu sub sancțiunea nulității absolute.

3. Sub rezerva observațiilor formulate mai sus, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm următoarele:

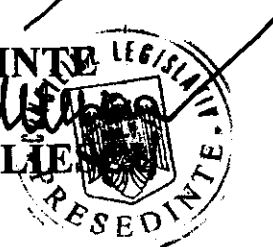
a) Întrucât, potrivit normelor de tehnică legislativă, intervenția legislativă preconizată are ca obiect doar **modificarea art.19**, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea art.19 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor”.

b) Pe cale de consecință, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Articolul 19 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus, urmând ca expresia „1. Art.19 se modifică și se completează după cum urmează:” să fie eliminată.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘ


București

Nr. 219/2.03.2011.

O.G. nr. 2/2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2006 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2006 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

rectificare

M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

rectifică art. 26 alin. 1

Rectificare

modificări prin

O.U.G. nr. 16/2002

M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

modifică art.39 alin.(2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

modificări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

i modificări prin

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

s modificări prin

L. nr. 357/2003

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

7 modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

8 modificări prin

L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

aprobă O.U.G. nr.108/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

9 modificări prin

L. nr. 526/2004

M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004

modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

10 completat prin

O.G. nr. 8/2006

M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1

Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

modificări prin	L. nr. 182/2006	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
modificări prin	L. nr. 352/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1
	Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
modificări prin	L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	art. 32 alin. (1)
	Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
	Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
	Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor		
admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
	Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale		
modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
	Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale		

modificări prin

L. nr. 293/2009

M. Of. nr. 645/1 oct. 2009

modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)

Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor

modificări prin

L. nr. 202/2010

M. Of. nr. 714/26 oct. 2010

modifică art. 34 alin. (2)

Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
proceselor