

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ: Lege pentru ratificarea Acordului multilateral între statele din sud-estul Europei pentru aplicarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, semnat la București la 20 mai 2008.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România a devenit parte la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, adoptată la Espoo, în Finlanda, la data de 25 februarie 1991, ca urmare a ratificării acesteia prin Legea nr. 22/2001 (Convenția Espoo). Prevederile acestei Convenții sunt obligatorii pentru fiecare stat Parte. În vederea facilitării aplicării acestor prevederi, art. 8 al Convenției prevede posibilitatea ca Părțile să încheie acorduri bilaterale sau multilaterale, care să contribuie la dezvoltarea capacității instituționale a statelor Părți în implementarea cerințelor Convenției.

Un astfel de acord multilateral a fost propus la Belgrad, în decembrie 2004, în scopul întăririi cooperării subregionale. În continuare, în cadrul activităților desfășurate sub egida Convenției Espoo, această propunere s-a concretizat într-un proiect de acord multilateral care s-a semnat în mai 2008 la București în cadrul celei de a-IV-a Reuniuni a Părților la Convenția Espoo. Semnatarii acestui Acord sunt: România, Bulgaria, Croația, Grecia, Muntenegru, Serbia și fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei. Statele semnatare au apreciat oportunitatea implementării acestui Acord deoarece în acest mod se facilitează aplicarea Convenției Espoo într-un mod specific sud-estului Europei, respectiv, se prevede:

- obligația traducerii unor părți din documentația de evaluare a impactului asupra mediului în limba oficială a părții afectate, la cererea acesteia (de ex. în limba bulgară sau limba sârbă);
- adoptarea de către părți a criteriilor de identificare a impactului transfrontier negativ semnificativ, pe baza criteriilor generale stabilite în anexa nr. 3 a Convenției



	Espoo; - termenul de 30 de zile de răspuns al părții afectate către partea de origine cu privire la primirea notificării și indicarea dacă partea afectată intenționează să participe la procedura de evaluare a impactului asupra mediului; - posibilitatea stabilirii de către părțile interesate a unui sau a mai multor grupuri de lucru comune pentru schimb de informații; - asigurarea că decizia finală privind activitatea propusă va menționa modul în care s-au luat în considerare comentariile autorităților și publicul părții afectate, comentariile fiind tratate în mod egal și indiferent de frontierele naționale; - informarea părții afectate asupra cadrului juridic național al părții de origine privind accesul la justiție. În plus, Acordul propune: - stabilirea obligației desemnării punctului de contact pentru fiecare dintre statele părți participante la procedura transfrontieră; - elaborarea unor ghiduri ulterioare privind implementarea, bazate pe dezvoltarea anumitor elemente.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ ratifică Acordul multilateral între statele din sud-estul Europei pentru aplicarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră. În urma ratificării Acordului se va facilita aplicarea Convenției între statele din sud-estul Europei cât privește proiectele cu potențial impact transfrontier asupra mediului, venind în întâmpinarea problemelor de implementare identificate în practică. În acest fel, se evită aplicarea aspectelor particulare fiecărei legislații naționale a statelor interesate și, pe cale de consecință, a întârzierilor în procesul decizional privind proiectele de tipul celor menționate anterior. România, prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe este depozitar al acestui tratat multilateral și va îndeplini obligațiile ce decurg din această calitate conform dreptului internațional și practicii internaționale. Legislația națională privind protecția mediului conține prevederi similare în cadrul Hotărârii Guvernului nr. 445/2009 privind



	evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, care transpune prevederile Directivei Consiliului 85/337/CEE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată și completată prin Directiva Consiliului 97/11/CE și Directiva 2003/35/CE privind participarea publicului cu privire la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul și modificarea, în ceea ce privește participarea publicului și accesul la justiție, a Directivelor Consiliului 85/337/CEE și 96/61/CE (Directiva EIA). Ratificarea Acordului multilateral între statele din sud-estul Europei pentru aplicarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră vine în completarea obiectivului Hotărârii Guvernului nr. 445/2009 prin luarea în considerare, de către statele semnatare ale acordului, a detaliilor personalizate pe fiecare stat Parte ce trebuie avute în vedere de-a lungul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului în procesul de pregătire a proiectelor. De asemenea, se va asigura transparența și eficacitatea, atât în procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontieră, cât și în implicarea publicului la luarea deciziei în context transfrontieră, în sensul de conștientizare și participare activă a acestuia în procedura de evaluare a impactului asupra mediului. Totodată prin aplicarea acestui Acord se asigură o abordare concretă și clară a fiecărui proiect cu potențial efect semnificativ asupra mediului, având ca obiectiv o mai bună cooperare și colaborare între Părțile din subregiune. Acordul include, pe lângă obligația evaluării impactului asupra mediului, și monitorizarea efectelor implementării proiectelor asupra mediului. Cerințele Acordului contribuie la personalizarea prevederilor Convenției Espoo pentru fiecare stat semnatar al Acordului și ia în considerare termenul de răspuns la notificarea Părții de origine, limba de comunicare în scris a fiecărui stat, implicarea publicului, precum și alte aspecte necesare de-a lungul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului.
3. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Ratificarea prezentului instrument juridic va contribui la o buna cooperare între statele din sud-estul Europei în ceea ce privește procedura de evaluare a impactului asupra mediului pentru proiectele care pot avea efecte semnificative asupra mediului în context transfrontalier. Se preconizează un impact benefic la nivel macroeconomic prin măsuri de limitare și minimizare a impactelor negative asupra mediului din faza de elaborare a proiectelor, fapt ce va conduce la îmbunătățirea, dezvoltarea și întărirea contactelor între Părțile semnatare, precum și pentru aplicarea punctuala a prevederilor Convenției Espoo în cadrul Europei de Sud-Est.
1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Prin acest Acord se asigură atât accesul publicului la informațiile relevante disponibile în procedura de evaluare a impactului, cât și implicarea publicului în procesul de luare a deciziei privind implementarea proiectelor (nivel decizional) și transparența procedurilor în context transfrontalier. Conform prevederilor Art. 8 din Acord se asigură participarea din timp a publicului și într-o manieră efectivă la evaluarea impactului asupra mediului a proiectelor, atunci când toate opțiunile sunt deschise. Proiectul și raportul privind impactul asupra mediului sunt puse la dispoziția publicului în timp util, prin mijloace de comunicare electronice sau alte mijloace adecvate. Conștientizarea, implicarea și participarea activă a publicului la deciziile care privesc viața comunității au un efect pozitiv din punct de vedere social. Totodata, vor exista beneficii asupra sănătății și bunăstării generațiilor prezente și viitoare care vor decurge din necesitatea



	protejării și îmbunătățirii sănătății oamenilor, ca parte integrantă a evaluării impactului asupra mediului. Prin prevederile sale, Acordul facilitează conștientizarea publicului părții afectate asupra proiectului propus, prin obligația ce îi revine titularului, de a realiza traducerea unor părți din documentația de evaluare a impactului asupra mediului în limba oficială a părții afectate, la cererea acesteia. Aceasta obligație va permite publicului o implicare mai activă în procedura de evaluare a impactului asupra mediului.
4. Impactul asupra mediului	Acordul prevede elaborarea raportului privind impactul asupra mediului care identifică, descrie și evaluează, în conformitate cu prevederile anexei nr. 2 a Convenției Espoo, potențialele efecte semnificative asupra mediului în contextul implementării proiectului. Raportul identifică și alternativele rezonabile ale proiectului și propune alternativa cea mai bună din punct de vedere al protecției mediului. Există beneficii directe asupra mediului asociate cu măsurile de protecția mediului incluse în raportul privind impactul asupra mediului cât și cele stabilite de autoritatea competentă pentru protecția mediului. Este bine cunoscut faptul că un mediu îmbunătățit poate avea efecte pozitive suplimentare într-o zonă în contextul dezvoltării acesteia. Autoritățile care au atribuții și răspunderi specifice în domeniul protecției mediului și al sănătății sunt consultate în momentul aplicării procedurilor pentru a favoriza participarea acestora în procesul de determinare a informațiilor pertinente care trebuie incluse în raportul privind impactul asupra mediului și pentru a se ține cont de observațiile și comentariile acestora. Acordul multilateral între statele din sud-estul Europei pentru aplicarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, ca și Convenția însăși, servesc aplicării principiului precauției în luarea deciziei, ambele la nivel de proiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Nu este cazul. Cheltuielile survenite pentru traducerea documentației EIA sunt suportate de titularul proiectului.						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare						
3.Impact financiar						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.					
a) acte normative în vigoare						

ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de lege ratifică Acordului multilateral între statele din sud-estul Europei pentru aplicarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, acesta fiind compatibil cu Directiva Consiliului 85/337/CEE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată și completată prin Directiva Consiliului 97/11/CE și Directiva 2003/35/CE privind participarea publicului cu privire la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul și modificarea, în ceea ce privește participarea publicului și accesul la justiție, a Directivelor Consiliului 85/337/CEE și 96/61/CE (Directiva EIA). În plan intern, Hotărârea Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului transpune în totalitate prevederile Directivei EIA, alături de instrumentele de procedura și anume Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr. 864/2002 pentru aprobarea Procedurii de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontieră și de participare a publicului la luarea deciziei în cazul proiectelor cu impact transfrontieră, Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr. 863/2002 privind aprobarea ghidurilor metodologice aplicabile etapelor procedurii-cadru de evaluare a impactului asupra mediului și Ordinul ministrului mediului și pădurilor, ministrului administrației și internelor, ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 135/76/84/1284/2010 privind aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private. Acordul prin prevederile sale pune, de asemenea, un accent

	ridicat pe îmbunătățirea și dezvoltarea aplicării Convenției Espoo în cadrul subregiunilor. Acordul va consolida analiza sistematică a efectelor semnificative pe care proiectele din regiune le au asupra mediului.
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura	Nu este cazul.



de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.487 din 29 aprilie 2011.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	



1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de lege au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de lege a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ nu conduce la înființarea unor organisme noi și nici la modificarea actelor constitutive ale instituțiilor existente. Procedura promovată prin acest Acord este echivalentă cu procedura transfrontalieră propusă de directivele europene în domeniu și se aplică de către Ministerul Mediului și Pădurilor, cu sprijinul Ministerului Afacerilor Externe în baza art. 17 alin. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC