

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege privind regimul deșeurilor

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației
actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 426/2001, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat domeniul gestionării deșeurilor cu asigurarea unui nivel corespunzător de protecție a mediului și sănătății populației.

Obiectivele prioritare ale gestionării deșeurilor conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 au fost printre altele prevenirea sau reducerea producerii de deșeuri, a gradului de pericolozitate al acestora și reutilizarea, valorificarea deșeurilor prin reciclare, recuperare sau orice alt proces prin care se obțin materii prime secundare ori utilizarea deșeurilor ca sursă de energie.

Prin actul normativ menționat mai sus s-a transpus în totalitate, în legislația națională, Directiva Consiliului din 15 iulie 1975 nr. 75/442/CEE privind deșeurile, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene (JOCE) nr. L 194 din 25 iulie 1975, Directiva Consiliului din 12 decembrie 1991 nr. 91/689/CEE privind deșeurile periculoase, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene (JOCE) nr. L 377 din 31 decembrie 1991 și Directiva 2006/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind deșeurile, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 114/9 din 27 aprilie 2006.

România ca Stat Membru al Uniunii Europene are obligația de a transpune noua directivă 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 312 din 12 noiembrie 2008, cum ar fi Directiva Consiliului din 16 iunie 1975 privind eliminarea uleiurilor uzate 75/439/CEE, modificată prin Directiva Consiliului din 22 decembrie 1986 de modificare a Directivei 75/439/CEE privind eliminarea uleiurilor uzate nr. 87/101/CEE, Directiva Consiliului din 12 decembrie 1991 privind deșeurile periculoase nr. 91/689/CEE și Directiva nr. 2006/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 aprilie 2006 privind deșeurile până la data de 12 decembrie 2010.

Obiectivul Directivei 2008/98/CE este acela de a contribui la realizarea, în Uniunea Europeană, a obiectivului „o societate a reciclării”, urmărind evitarea generării de deșeuri și utilizarea deșeurilor ca resursă. În special, cel de-al șaselea Program comunitar de acțiune pentru mediu semnalează necesitatea unor măsuri care să asigure separarea la sursă, colectarea și reciclarea fluxurilor de deșeuri prioritare. În conformitate cu acest obiectiv și ca modalitate de a facilita sau a ameliora potențialul de valorificare al deșeurilor, acestea ar trebuie colectate separat, în măsura în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic, economic și al protecției mediului, înainte de a fi supuse unor operațiuni de valorificare care să ducă la cele mai bune rezultate globale din punct de vedere al protecției mediului. Astfel, Statele Membre trebuie să încurajeze separarea compuşilor periculoși din fluxurile de deșeuri, dacă este necesar în vederea asigurării unei gestionări raționale din punct de vedere ecologic.

Prevederile acestei Directive se aplică tuturor Statelor Membre și promovează cooperarea crescută între acestea în vederea reducerii poluării asupra mediului, inclusiv în ceea ce privește elaborarea planurilor de gestionare a deșeurilor și a programelor de prevenire a generării deșeurilor.

Luând în considerare cele prezentate este necesar, din motive de claritate, simplificare și eficiență din punct de vedere legislativ, abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 și promovarea unui nou act normativ.

2.Schimbări preconizate	Prezentul proiect de lege crează cadrul legal privind măsurile și procedurile necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației, prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora. Prin implementarea prevederilor acestei directive se urmărește printre altele: a) Clarificarea responsabilităților factorilor implicați în sistemul de gestionare a deșeurilor; b) Aplicarea ierarhiei deșeurilor în calitate de ordine a priorităților în cadrul legislației și al politicii în materie de prevenire a generării și de gestionare a deșeurilor; c) Sprijinirea utilizării materialelor reciclate, în conformitate cu ierarhia deșeurilor și în vederea unei societăți a reciclării; d) Introducerea noțiunilor de încetare a statutului de deșeu, prevenire și pregătire pentru reutilizare; e) Introducerea răspunderii extinse a producătorului pentru a consolida reutilizarea, prevenirea, reciclarea și alte tipuri de valorificare a deșeurilor; f) Introducerea abordării de ansamblu care să aibă în vedere întregul ciclu de viață al produselor și al materialelor; g) Obligația producătorilor de deșeuri de a realiza obiectivele de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare a deșeurilor, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări; h) Facilitarea colectării separate și tratarea adecvată a biodeșeurilor în vederea producerii de compost fără riscuri pentru mediu și a altor materiale bazate pe bio-deșeuri; i) Distincția între stocarea preliminară a deșeurilor înaintea colectării, colectarea deșeurilor și stocarea acestora înaintea tratării lor; j) Măsuri de stimulare a creării unor rețele de reutilizare și reparare prin sprijinirea acestora, prin utilizarea unor instrumente economice; k) Stabilirea programelor de prevenire a generării deșeurilor pe baza indicatorilor adoptați de către Comisia Europeană;
-------------------------	---

	1) Cerințe noi privind elaborarea planurilor regionale și județene de gestionare a deșeurilor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ contribuie la realizarea de către România a obiectivului „o societate a reciclării”, urmărind evitarea generării de deșeuri și utilizarea deșeurilor ca resursă. Instrumentele economice pot juca un rol crucial în îndeplinirea obiectivelor privind prevenirea generării deșeurilor și gestionarea acestora. Deșeurile au deseori valoare ca resursă, iar aplicarea în continuare a instrumentelor economice poate maximiza beneficiile pentru mediu.
1.1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prevederile acestui act normativ vor conduce la un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.
4. Impactul asupra mediului	Deoarece vor fi prevăzute reglementări menite să asigure protecția mediului, actul normativ instituie obligația de a trata deșeurile într-o manieră care să nu aibă efecte negative asupra acestuia și a sănătății populației, prin încurajarea punerii în aplicare a ierarhiei deșeurilor și reducerea consumului de resurse.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta lege transpune Directiva 2008/98/CE Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare anumitor directive publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOCE) L312 din 22 noiembrie 2008.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezenta lege stabilește cadrul legal privind măsurile și procedurile necesare pentru protecția mediului și a sănătății populației, prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse

	determinate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora. România are obligația de a transpune Directiva 2008/98/CE Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare anumitor directive până pe data de 12 decembrie 2010, conform termenului precizat la art. 40 din directivă.
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	S-a realizat conform legislației în vigoare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	S-a realizat conform legislației în vigoare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 426/2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurilor pentru asigurarea consultării publice, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei hotărâri.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC