

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea unor acte normative din domeniul sistemului național de decorații și semnelor onorifice

Secțiunea a II-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Sistemul național de decorații al României reprezintă o componentă simbolică deosebit de importantă pentru Statul român.

De aceea, prezentele modificări urmăresc să corecteze contradicțiile evidențiate în cei 10 ani de la aplicarea sistemului instituit prin Legea-cadru nr.29/2000 și a legilor privind instituirea semnelor onorifice, clarificând rolul fiecărei instituții implicate în acordarea decorațiilor.

Astfel, Semnele onorifice sunt decorații ce recompensează loialitatea față de sistemul public în sens larg, fapt manifestat prin vechime într-o anumită funcție ori tip de funcții și prin rezultatele constant pozitive obținute în exercitiul respectivei funcții. Ele se acordă tuturor persoanelor ce îndeplinesc anumite criterii, fără posibilitatea celui care le acordă să se opună.

Aprecierea subiectivă ce fundamentează constituțional acordarea decorațiilor de către Președintele României și automatismul acordării semnului onorific la îndeplinirea criteriilor prestabilite de lege nu sunt conciliabile. De aceea, semnele onorifice nu trebuie acordate de Președintele României.

Forma propusă soluționează această divergență instituțională și constituțională, plasând dreptul de acordare a semnelor onorifice conducătorilor autorităților publice centrale. Prin modificările aduse de prezentul proiect de lege, instituțiile vizate vor putea să efectueze o estimare corectă, din timp, a numărului celor care vor fi astfel recompensați, fapt care va determina, în mod logic, o alocare bugetară corectă din parte instituțiilor implicate în acordarea Semnului Onorific.

Până acum, se alocau în bugetul Administrației Prezidențiale sume estimative, care determinau ori bugete insuficiente, ori excedentare, pentru aceste însemne.

În anul 2010 bugetul acordat pentru decorații a fost redus cu 25%, fapt ce a determinat și reducerea comenzilor de decorații și Semne Onorifice, fapt ce a dus la imposibilitatea asigurării cantităților necesare de decorații pentru toate persoanele decorate în anul 2010.

Comenzile neonorate anul trecut grevând asupra bugetului pe anul 2011. Având în vedere constrângerile bugetare ale perioadei, asemenea situații trebuie, pe viitor, evitate, prin acordarea acestor semne onorifice de către conducătorii autorităților publice centrale care vor avea îndatorirea și posibilitatea de a proceda la evaluarea corectă și din timp a numărului de persoane pe care le vor decora. Prin modificarea în acest sens a legilor propuse, bugetul Administrației Prezidențiale se va diminua cu sumele necesare confecționării semnelor onorifice care vor fi alocate instituțiilor prevăzute în propunerile de modificare prin lege.

Practic, efortul bugetar se poate diminua sau, în cel mai defavorabil caz, rămâne neschimbat. Totodată, prin această propunere de modificare legislativă, se oferă și altor instituții posibilitatea acordării de distincții, nefiind afectate principiile ce guvernează Sistemul național de decorații al României.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de lege se propune modificarea și completarea cadrului normativ în vigoare cu privire la Sistemul național de decorații al României, respectiv Legea nr. 29/2000 privind sistemul național de decorații al României, Legea nr. 221/2004 privind Semnul onorific „Vulturul României”, Legea nr.391/2004 privind Semnul onorific "Răsplata Muncii în Serviciul Public", Legea nr.573/2004 privind Semnul onorific "În Serviciul Patriei" pentru ofițeri și funcționari publici cu statut special, cu grade profesionale echivalente cu gradele de ofițeri, Legea nr.574/2004 privind Semnul onorific "În Serviciul Patriei" pentru maiștri militari, subofițeri și funcționari publici cu statut special, cu grade profesionale echivalente cu gradele de maiștri militari și subofițeri.

Amendarea cadrului legal menționat vizează acordarea Semnelor onorifice „Vulturul României”, „Răsplata Muncii în Serviciul Public” și „În Serviciul Patriei” de către conducătorii autorităților publice centrale, prin decizie sau ordin, pentru a recompensa activitatea meritorie. Atestatele acestor Semne onorifice vor fi ținute în evidența fiecărei instituții în parte, care va stabili propriile reguli de numerotare.

Sumele necesare pentru confecționarea însemnelor, atestatelor, baretelor și cutiilor se alocă anual, printr-un capitol distinct, în bugetele următoarelor instituții:

a) Camera Deputaților și, respectiv, Senatul României pentru Semnul onorific „Vulturul României”;

b) Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor; Ministerul Justiției; Serviciul Român de Informații; Serviciul de Informații Externe,

Serviciul de Protecție și Pază; Serviciul de Telecomunicații Speciale, pentru Semnul onorific “În serviciul Patriei”;

c) Secretariatul General al Guvernului pentru Semnul onorific “Răsplata Muncii în Serviciul Public”.

Secțiunea a III-a
Impactul socio-economic al prezentului proiect de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la acest subiect.

Secțiunea a IV-a
***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, pentru anul curent,
pe termen scurt și pe termen lung***

Aplicarea prezentului proiect de act normativ nu necesită fonduri suplimentare față de alocările bugetare deja stabilite.

Secțiunea a V-a
Efectele prezentului proiect de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

Prezentul proiect de act normativ nu face referire la acest subiect.

a) Acte normative necesar a fi elaborate:

Prezentul act normativ nu face referire la acest subiect.

b) Acte normative care se abrogă:

Prezentul act normativ nu face referire la acest subiect.

2. Compatibilitatea prezentului proiect de act normativ cu legislația comunitară în materie:

Prezentul proiect de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante:

Prezentul act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene.

4. Alte acte sau documente internaționale din care decurg angajamente:

Prezentul proiect de act normativ nu presupune evaluarea conformității cu legislația comunitară.

5. Alte informații privind prezentul act normativ:

Prezentul act normativ nu face referire la acest subiect.

Secțiunea a VI-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile prezentului proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către:

- | | |
|--|---|
| a) Consiliul Legislativ | Prezentul proiect act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.247/2011. |
| b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) Consiliul Economic și Social | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) Consiliul Concurenței | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| e) Curtea de Conturi | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |

6. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a VII-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului proiect de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a VIII-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu sunt necesare.

2. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', written over a faint circular stamp.

EMIL BOC

A small, faint handwritten mark or signature in the bottom right corner of the page.