



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 445
Data 14-11-2011

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind contractarea serviciilor sociale

(b 825/22.12.2010)

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

în temeiul art. 6 lit. (a) din Legea nr. 109/1997, cu modificările și completările ulterioare, avizează
NEGATIV prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- propunerea legislativă se suprapune cu legislația actuală, preluând, deși în manieră lacunară, fragmente din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003;
- proiectul nu menționează dacă abrogă celelalte articole din ordonanță care nu au fost preluate, și nici alte acte normative care reglementează deja anumite prevederi. Astfel:
 - ordinul ministrului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei nr. 71/2005 aprobă deja modelul contractului pentru acordarea de servicii sociale, încheiat de serviciile publice de asistență socială cu furnizorii de servicii sociale;
 - principiile care stau la baza furnizării serviciilor sociale sunt prezentate diferit în Ordonanța Guvernului nr. 68/2003;
 - anumiți termeni sunt definiți diferit în Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială;
 - monitorizarea, evaluarea și controlul sunt reglementate diferit în Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 (mai cuprinzător chiar);
 - standardele de cost sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 23/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale;

- standardele generale de calitate se regăsesc în Ordinul ministrului Muncii, Solidarității Sociale Și Familiei nr. 383/2005, unde standardele sunt definite clar, iar cele nouă principii privind furnizarea serviciilor sociale sunt detaliate corespunzător, în conformitate cu prevederile modelului european al calității.
- procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, implicit cele de servicii sociale, sunt suficient reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, propunerea legislativă fiind, din acest punct de vedere, mult mai restrictivă, antrenând proceduri mult mai complicate. Propunerea legislativă reia succint aceste proceduri, făcând referire la valoarea contractelor, existând astfel riscul ca valoarea stipulată să fie modificată ulterior;
- față de Ordonanța Guvernului nr. 68/2003, art. 5 capătă caracter restrictiv, eliminând orice alte forme organizate ale societății civile, venind astfel în contradicție cu intenția inițiatorului de a promova competiția deschisă pe piața serviciilor sociale, invocată în expunerea de motive;
- propunerea legislativă omite să facă referire la personalul care acordă servicii sociale, la finanțarea serviciilor sociale, nu prezintă un model al raportului de evaluare, nu prevede sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor legii, și nici nu detaliază categoria beneficiarilor serviciilor sociale, contrar argumentelor invocate în expunerea de motive, insistând mai degrabă pe drepturile furnizorilor de servicii, decât pe cele ale utilizatorilor;
- nu există cadru legislativ care să definească sintagma „întreprindere socială” menționată la art. 5 alin. (3) lit. e);
- alin. (3) al art. 12 este redundant, având în vedere că art. 6 impune deja necesitatea acreditării furnizorilor de servicii sociale, precum și excepția în cauză;
- la art. 4 alin. 5 ar trebui evitată folosirea acronimului „etc.”, sintagma utilizată în Ordonanța Guvernului nr. 68/2003, „alte asemenea”, fiind recomandată;
- propunerea legislativă încalcă prevederile art. 16 din Legea nr. 24/2000 cu privire la evitarea paralelismelor legislative.

Președinte CES,

Florian COSTACHE

