



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1045 /DP&G
DATA 10052011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
293 19.05.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane*, inițiată de domnul deputat Mircia Giurgiu – PD-L (Bp. 17/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane.

Astfel, sunt reglementate următoarele aspecte:

- înființarea agenției ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, finanțată integral de la bugetul de stat, de la 1 ianuarie 2012;
- scopul și atribuțiile agenției;
- structura organizatorică;
- trecerea în coordonarea agenției a Centrului de Formare și Inovație pentru Dezvoltare în Carpați;
- finanțarea agenției.

II. Observații

1. Având în vedere dispozițiile art. 11 din *Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia Guvernul conduce și controlează activitatea ministerelor și poate înființa organe de specialitate în subordinea sa, apreciem că promovarea soluțiilor legislative cuprinse în propunerea legislativă este de natură a aduce atingere separației și echilibrului puterilor în stat, înscris în art. 1 alin. (4) din *Constituția României, republicată*.

De altfel, Curtea Constituțională a reținut, prin *Decizia nr. 16/2007 referitoare la constituționalitatea Legii privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism, în subordinea Guvernului României*, aspecte asemănătoare.

2. **Art. 3** din propunerea legislativă precizează principalele atribuții ale Agenției Naționale a Zonei Montane (ANZM), printre care se numără și cele legate de identificarea unităților administrativ-teritoriale pe baza criteriilor de încadrare în zona montană, în vederea implementării politicilor, strategiilor și programelor de dezvoltare a sectorului agricol și a celor neagricole, a resurselor naturale și umane, cu scopul dezvoltării durabile a zonei montane și a creșterii calității vieții populației rurale din aceste zone. O altă atribuție o constituie elaborarea și propunerea spre inițiere către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a unor acte normative cuprinzând criteriile și modul de acordare a facilităților și avantajelor pentru locuitorii și comunitățile zonei montane.

Aceste atribuții se suprapun atribuțiilor Direcției Generale Dezvoltare Rurală – Autoritate de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală (DGDR – AM PNDR), stabilite prin *Regulamentul de organizare și funcționale al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale*, în baza prevederilor art. 74 și 75 ale *Regulamentului (CE) nr. 1698/2005, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la managementul și implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2007-2013. Pentru celelalte forme de sprijin adresate zonei montane defavorizate, altele decât cele acordate prin implementarea măsurilor PNDR 2007-2013, este obligatorie aplicarea regulilor specifice ajutoarelor de stat. Direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale au responsabilitatea elaborării proiectelor de acte normative în scopul implementării acestor scheme de sprijin.

3. **Art. 4 alin. (1)** al propunerii legislative prevede înființarea compartimentelor județene ale zonei montane în cadrul direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală. Precizăm faptul că Anexa nr. 2 a *Hotărârii*

Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde structurile care funcționează în subordinea ministerului, printre acestea enumerându-se direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală județene și a municipiului București, ca servicii publice deconcentrate. Art. 12 al aceleiași hotărâri precizează faptul că structurile din cadrul direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală județene și a municipiului București cu atribuții în domeniul dezvoltării rurale se reorganizează ca structuri județene de dezvoltare rurală în cadrul DGDR – AM PNDR.

De asemenea, propunerea legislativă prevede, la **art. 4 alin. (2) și alin. (3)**, funcția de „*director al compartimentului județean al zonei montane*”, funcție publică neprevăzută în Anexa cu lista funcțiilor publice a *Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

4. **Art. 7 alin. (3)** al inițiativei legislative face referire la asigurarea resurselor financiare din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale aprobat pentru o perioadă anterioară înființării ANZM (bugetul aprobat pentru anul 2008).

5. **Art. 11 alin. (2)** al inițiativei legislative prevede faptul că ANZM va asigura preluarea, implementarea și monitorizarea unor programe destinate dezvoltării agriculturii și dezvoltării rurale în zona montană, în contextul în care, în baza art. 74 și 75 ale *Regulamentului (CE) nr. 1698/2005*, DGDR – AM PNDR este responsabilă de gestionarea PNDR 2007-2013. Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit are în responsabilitate atribuțiile aferente implementării tehnice și efectuarea plăților în cadrul măsurilor PNDR 2007-2013. Responsabilitățile privind implementarea tehnică a Măsurii 211 – Plăți pentru zona montană defavorizată, au fost delegate către Agenția de Plăți și Intervenții în Agricultură. Pentru formele de sprijin adresate zonei montane ca ajutoare de stat, responsabilitățile aparțin direcțiilor de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care notifică, în colaborare cu Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale, Comisia Europeană asupra proiectelor de acte normative prin care sunt promovate aceste tipuri de ajutoare de stat.

6. Totodată, menționăm faptul că nu este asigurată corelarea Anexei cuprinzând lista celor 28 de județe cu zonă montană cu lista unităților administrativ-teritoriale incluse în zona montană defavorizată, conform art. 36

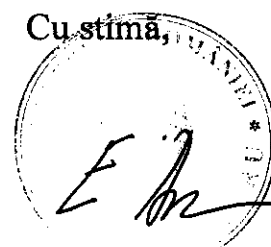
lit. i) din *Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1698/2005*, art. 18 al *Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1257/1999* și art. 11 și Anexa II 9.1.3.V ale *Regulamentului Consiliului (CE) nr. 817/2004*, listă care cuprinde unități administrativ-teritoriale situate pe teritoriile a 27 de județe.

7. Conform cerințelor art. 7 din *Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010*, întrucât măsurile reglementate de inițiativa legislativă determină majorări ale cheltuielilor bugetului de stat, inițiatorii propunerii legislative aveau obligația să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului