

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.339 din 17 iulie 2006 pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001, republicată

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.339 din 17 iulie 2006 pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001, republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b39 din 15.02.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii voluntariatului nr.195/2001, republicată, în sensul clarificării „dacă întotdeauna și pentru orice activitate de voluntariat este obligatorie încheierea unui contract scris”, întrucât, așa cum se arată în Expunerea de motive, „este nevoie de o reglementare clară, neechivocă și necontradictorie, care să nu ridice piedici suplimentare celor care o pun în practică”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Senatului, cu adresele nr.b746 și nr.b749 din 30.11.2010, a transmis spre avizare Consiliului Legislativ încă două propuneri legislative pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr.195/2001, pentru care s-au emis Avizele favorabile cu observații și propuneri nr.1576/20.12.2010, respectiv nr.1577/20.12.2010.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor trei propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. Menționăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare trebuie raportate tot la actul de bază. Așadar, prezentul proiect trebuie să vizeze modificarea Legii voluntariatului nr.195/2001, și nu a Legii nr.19/2006. Pe cale de consecință, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr.195/2001”.

4. În corelare cu titlul propus, este necesară reformularea **părții introductive a articolului unic**, astfel:

„Articol unic. - Legea voluntariatului nr.195/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 25 aprilie 2007, se modifică după cum urmează:”.

5. La **pct.2 al articolului unic**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. **Alineatul (1) al articolului 8** va avea următorul cuprins:”.

6. Semnalăm că din Expunerea de motive și din actuala redactare a proiectului nu rezultă în mod expres dacă se dorește sau nu instituirea obligativității încheierii în formă scrisă a contractului de voluntariat, între cele două texte propuse prin proiect existând necorelări.

Astfel, în timp ce textul propus la **pct.1 pentru art.2 lit.c)** prevede că „între părți **se poate** încheia un contract de voluntariat **în formă scrisă**”, norma preconizată la **pct.2 pentru art.8 alin.(1)** nu mai face nicio precizare referitoare la modalitatea de încheiere a contractului dintre voluntar și organizația gazdă.

În același timp, textul propus pentru **alin.(1) al art.8**, care nu mai prevede obligativitatea încheierii contractului de voluntariat în formă scrisă, sub sancțiunea nulității absolute, nu se corelează nici cu **alin.(3) al aceluiași articol**, text rămas nemodificat, care reglementează încheierea contractului de voluntariat „**în două exemplare**”, dacă părțile convin că este oportun.

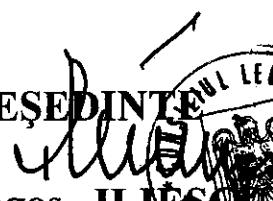
Mai mult decât atât, denunțarea unilaterală a contractului de voluntariat are loc din inițiativa oricăreia dintre părți și se face în **formă scrisă**, cu arătarea motivelor, astfel cum prevede art.16 teza întâi din actul normativ de bază, text rămas, de asemenea, nemodificat.

Menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, prevederile de modificare sau de completare trebuie să se integreze armonios în actul normativ de bază, fără a afecta concepția de ansamblu a acestuia.

În cazul în care se dorește ca forma scrisă a contractului de voluntariat să nu fie obligatorie, este necesară doar modificarea **art.8 alin.(1)** din actul normativ de bază, în sensul ca, **atunci când părțile convin ca voluntariatul să se desfășoare pe baza unui contract**, în condiții de libertate contractuală, forma scrisă să fie obligatorie, sub sancțiunea nulității absolute.

În situația în care se dorește obligativitatea încheierii în formă scrisă a contractului de voluntariat, proiectul trebuie să vizeze modificarea **art.2 lit.c)**, noul text urmând să utilizeze în final sintagma „între părți se încheie un contract de voluntariat”, precum și modificarea **art.8 alin.(3)**, din actualul text fiind eliminată expresia „Dacă părțile convin că este oportun un contract de voluntariat”.

Față de cele de mai sus, este necesară reformularea proiectului, astfel încât intervențiile legislative propuse să nu genereze contradicții în raport cu reglementările în vigoare din cuprinsul Legii nr.195/2001.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIĂȘ


București

Nr. 297/16.03.2011

L. nr. 195/2001

M. Of. nr. 206/24 apr. 2001

Legea voluntariatului

**1 republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 276/25 apr. 2007

Legea voluntariatului nr. 195/2001