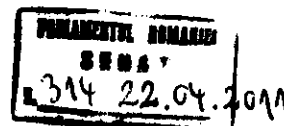
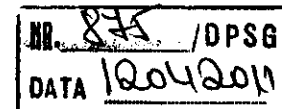




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Legii nr. 339 din 17 iulie 2006 pentru modificarea și completarea Legii voluntariatului nr. 195/2001, republicată*”, inițiată de domnul deputat Mircia Giurgiu – PD-L (Bp. 39/2011).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii voluntariatului nr. 195/2001, republicată*, astfel:

- completarea prevederilor art. 2 lit. c) cu sintagma „*în forma scrisă*”, textul urmând să aibă următorul conținut:

„*organizația gazdă este persoana juridică de drept public sau persoana juridică de drept privat, fără scop patrimonial, care administrează activitatea de voluntariat. În raport cu natura activității desfășurate, complexitatea acesteia, riscurile pe care le implică, impactul produs, respectiv răspunderea pe care o implică, între părți se poate încheia un contract de voluntariat în formă scrisă*”;

- eliminarea din cuprinsul alin. (1) al art. 8 a sintagmei „*încheiat în formă scrisă, sub sancțiunea nulității absolute*”, textul fiind modificat astfel:

„Voluntariatul se desfășoară pe baza unui contract încheiat între voluntar și organizația gazdă, în condițiile de libertate contractuală a părților și cu respectarea dispozițiilor prezentei legi”.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin modificarea propusă se dorește „o reglementare clară, neechivocă și necontradictorie, care să nu ridice piedici celor care o pun în practică”.

II. Observații

1. Prevederile contradictorii din cuprinsul legii, în vigoare la această dată, privesc nu forma scrisă a contractului de voluntariat și o eventuală înțelegere verbală, ci dacă încheierea unui contract de voluntariat este obligatorie sau opțională, deoarece:

- potrivit *art. 8 alin. (1)*, voluntariatul se desfășoară pe baza unui contract încheiat în formă scrisă, sub sancțiunea nulității absolute, între voluntar și organizația gazdă, prin urmare, încheierea contractului de voluntariat este obligatorie;

- potrivit *art. 2 lit. c)*, în raport cu natura activității desfășurate, complexitatea acesteia, riscurile pe care le implică, impactul produs, respectiv răspunderea pe care o implică, între voluntar și organizația gazdă se poate încheia un contract de voluntariat, prin urmare, încheierea contractului de voluntariat este opțională.

Din acest punct de vedere, propunerea legislativă nu soluționează prevederile contradictorii din cuprinsul legii, ci doar întărește caracterul opțional al contractului de voluntariat.

2. Contractul de voluntariat trebuie să aibă caracter obligatoriu, deoarece argumentul fundamental care a stat la baza promovării Legii voluntariatului, în anul 2001, a fost reglementarea relațiilor juridice între voluntari și organizația gazdă, asigurând prin definirea elementelor contractului de voluntariat protecția juridică a relațiilor dintre părți, cu respectarea principiilor *Declarației universale privind voluntariatul* și anume: desfășurarea voluntariatului pe baza consimțământului, etc. Prin urmare, contractul de voluntariat încheiat în formă scrisă, sub sancțiunea nulității absolute, a reprezentat elementul esențial al legii, toate celelalte prevederi ale actului normativ derivând din obligația încheierii lui.

Existența contractului de voluntariat protejează pe de o parte voluntarul, de eventuale abuzuri din partea organizației gazdă, iar pe de altă parte organizația, de situații în care voluntarul poate avea o atitudine incorectă și nepotrivită față de organizație. De asemenea, obligativitatea încheierii contractului de voluntariat conduce la eliminarea efectelor negative ale prestării

de activități voluntare de către persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și persoane care primesc beneficii sociale, etc. (spre exemplu, un angajator, pentru a evita plata cheltuielilor de asigurări sociale potrivit legii, poate declara faptul că, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și care lucrează pentru angajatorul respectiv „în perioadă de probă”, sunt voluntari fără contracte încheiate în formă scrisă).

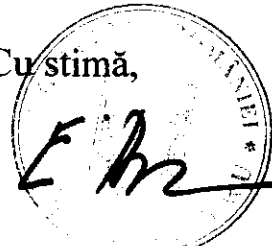
În anul 2006, prin *Legea nr. 339/2006* s-au modificat prevederile articolului 6 din *Legea nr. 195/2001*, *contractul de voluntariat devenind opțional*. Argumentele cu care s-a justificat inițierea acestei propuneri aveau la bază situațiile în care voluntariatul se desfășoară pe durată foarte scurtă (o oră-două) sau voluntarul activa într-o organizație fără personalitate juridică care nu ar fi putut încheia acte juridice și, deci nici contracte de voluntariat. De altfel, aceste argumente nu sunt relevante deoarece prin contractul de voluntariat se are în vedere protecția juridică atât a voluntarului, cât și a organizației gazdă și nu are legătură nici cu perioada derulării activității, nici cu tipul de organizație/asociere – cu sau fără personalitate juridică - pentru care acesta desfășoară activitatea de voluntariat.

Din această perspectivă, precum și pentru clarificarea prevederilor contradictorii, modificările și completările legii ar trebui să privească explicitarea activităților voluntare pentru care nu este obligatorie încheierea unui contract de voluntariat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului