



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
26.06.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de un grup de deputați – PD-L, PSD, Independenți (Bp. 153/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 65 alin. (4) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, în sensul aplicării în mod diferențiat a procentului de penalizare asupra cuantumului pensiei persoanelor care solicită pensionarea anticipată, în funcție de anii de contribuție peste stagiul complet de cotizare.

Potrivit argumentației prezentate în *Expunerea de motive*, soluțiile legislative preconizate își găsesc justificarea în rațiuni de echitate, nefiind firesc a se stabili același procent de diminuare, de 0,75% pentru fiecare lună de

anticipare, pentru persoane care au perioade diferite de depășire a stagiului complet de cotizare în sistemul public de pensii.

II. Observații

1. Precizăm că, de fapt, se dorește modificarea art. 65 alin. (4) din Legea nr. 263/2010 și nu a art. 64 alin. (4) așa cum eronat se stipulează în propunerea legislativă.

2. După cum se cunoaște, sistemul de pensii din România se află în fața unei etape noi de reformă, determinată de o serie de factori macro-economici și sociali care au impus schimbări atât în ceea ce privește sistemul public de pensii (elementele parametrice, condițiile de eligibilitate pentru diferitele categorii de pensie, creșterea gradului de responsabilitate și control, etc.), cât și în ceea ce privește sistemele neintegrate acestuia.

Principalele direcții ale reformei vizează:

- *Lărgirea sferei de cuprindere a asigurării obligatorii* – prin integrarea în sistemul unitar de pensii publice a persoanelor care aparțineau unor sisteme speciale (pensiile militare), precum și a persoanelor care realizează venituri din profesii libere;

- *Îmbunătățirea sustenabilității financiare a sistemului de pensii* – prin introducerea unor condiții mai restrictive privind accesul la pensia anticipată parțială și la pensia de invaliditate;

- *Menținerea standardului de viață al pensionarilor în plată* – prin corelarea puterii de cumpărare a pensionarilor în raport cu rata inflației;

- *Asigurarea unui tratament corect al persoanelor asigurate*, viitori pensionari – prin reglementarea modului de stabilire a pensiei în directă corelație cu nivelul veniturilor asigurate pentru care s-au achitat contribuțiile de asigurări sociale;

- *Descurajarea pensionărilor anticipate* – prin majorarea coeficientului de penalizare a pensiei;

- *Implementarea unor criterii mai stricte în ceea ce privește accesul la pensia de invaliditate* și intensificarea controalelor ulterioare;

- *Creșterea vârstelor de pensionare* ca urmare a creșterii speranței de viață a populației și egalizarea graduală – până în anul 2030 – a stagiului complet de cotizare pentru femei și bărbați.

Trebuie menționat că aceste direcții de acțiune se circumscriu preocupărilor generale manifestate, în domeniul pensiilor, de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente subliniind faptul că, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită, va fi din ce în ce mai greu să se asigure sustenabilitatea financiară a sistemelor de pensii.

În final, este demn de menționat și faptul că, în anul 2003, Comisia Europeană a elaborat *Raportul privind pensiile sigure și adecvate*, document în care a fost subliniată următoarea idee: „Cheia succesului reformelor rezidă în echilibrul între preocupările sociale și cele financiare”.

Prin urmare, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită și pentru asigurarea unui raport adecvat între populația activă și populația retrasă la pensie, una dintre măsurile luate prin noua legislație a fost de descurajare a pensionării anticipate parțiale, prin majorarea coeficientului de penalizare.

Potrivit prevederilor Legii nr. 263/2011, intrată în vigoare la data de 01.01.2011, pensia anticipată parțială se cuvine cu cel mult 5 ani înaintea împlinirii vârstei standard de pensionare, persoanelor care au realizat stagiul complet de cotizare, precum și celor care au depășit stagiul complet de cotizare cu până la 8 ani.

La stabilirea acestei categorii de pensii nu sunt luate în considerare perioadele asimilate stagiului de cotizare (stagiul militar obligatoriu, perioada studiilor superioare absolvite la zi, pensionarea de invaliditate, concediile de creștere a copilului, etc.). Perioadele asimilate stagiului de cotizare se vor valorifica la trecerea la pensia pentru limită de vârstă.

Trecerea de la pensia anticipată parțială la pensia pentru limită de vârstă se face din oficiu, spre deosebire de legislația anterioară, care condiționa această trecere de depunerea unei cereri de către pensionar.

Reducerea vârstei standard de pensionare prevăzută pentru pensia anticipată parțială nu poate fi cumulată cu nicio altă reducere prevăzută de lege sau de alte acte normative.

Procentul de penalizare a cuantumului pensiei este fix – 0,75% pentru fiecare lună de anticipare, ceea ce poate conduce la o penalizare maximă de 45% din cuantumul pensiei pentru limită de vârstă. Legislația anterioară prevedea procente diferențiate, cuprinse între 0,5% și 0,50%, iar penalizarea maximă ajungea la 30%.

Penalizarea se aplică până la îndeplinirea condițiilor pentru obținerea pensiei pentru limită de vârstă.

De asemenea, ca noutate, Legea nr. 263/2010 introduce posibilitatea pensionării anticipate parțiale fără penalizare pentru persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluarea remanentă datorită extracției și prelucrării minereurilor neferoase cu conținut de cupru, plumb, sulf, cadmiu, arseniu, zinc, mangan, fluor, clor, respectiv Baia Mare, Copșa Mică și Zlatna, pe o rază de 8 km în jurul acestor localități.

Aceste persoane vor putea beneficia de reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani, fără penalizarea prevăzută de lege.

3. Semnalăm deficiențe legate de lipsa coerenței legislative a soluțiilor legislative propuse, în raport cu celelalte dispoziții din cuprinsul textului art. 65. Astfel, ipoteza privind depășirea, cu până la 5 ani, a stagiului complet de cotizare avut în vedere în textul alin. (4) al art. 65, în forma preconizată nu este corelată cu ipoteza prevăzută în textul alin. (1) al aceluiași articol, referitoare la depășirea stagiului complet de cotizare cu până la 8 ani.

Pe de altă parte, menționăm că în cuprinsul acestei inițiative legislative parlamentare nu se regăsesc dispoziții tranzitorii cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită cu noua reglementare preconizată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului