



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

4  
Nr. 1130 /DPSG  
DATA 13052011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
365,24-05 2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de 10 deputați – PD-L, PSD, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 99/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 158 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul deosebirii categoriilor de persoane care au realizat perioade de vechime în grupa I de muncă, respectiv condiții speciale, de categoria persoanelor care au realizat perioade de vechime în grupa a II-a de muncă, respectiv condiții deosebite.

## II. Observații

1. În contextul *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, locurile de muncă erau în condiții speciale, deosebite sau normale, înlocuind, astfel, grupele I, II sau III de muncă din legislația anterioară datei de 1 aprilie 2001.

Începând cu data de 1 aprilie 2001, data intrării în vigoare a *Legii nr. 19/2000*, locurile de muncă încadrate în grupele I și II de muncă până la această dată, cu excepția celor care au fost prevăzute ca fiind activități desfășurate în condiții speciale, în conformitate cu prevederile art. 15 din *Hotărârea Guvernului nr. 261/2001 privind criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite*, s-au considerat ca fiind în condiții deosebite.

Locurile de muncă în condiții speciale au fost reglementate expres și limitativ în cuprinsul art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000* și, ulterior, au fost completate prin *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*.

Potrivit reglementărilor legale în vigoare până la data de 1 ianuarie 2011, data intrării în vigoare a *Legii nr. 263/2011*, perioadele de vechime în muncă realizate în grupele I și a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001, după caz, au constituit stagii de cotizare în condiții deosebite sau condiții speciale, în vederea reducerii vârstelor standard de pensionare.

În procesul de reformă a sistemului public de pensii, concretizată prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 263/2010*, legiuitorul a încercat menținerea continuității drepturilor obținute potrivit legislației anterioare. Voința legiuitorului, transpusă în noua lege, a fost aceea de continuare a acelor drepturi avute și anterior datei de 1 ianuarie 2011, data intrării în vigoare a acestei legi.

Învederăm faptul că, deși din punct de vedere semantic locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010* sunt definite prin aceeași noțiune de „*loc de muncă în condiții speciale*”, din punct de vedere al condițiilor de pensionare și al calculului punctajului mediu anual tratamentul juridic este diferențiat, dovadă, în acest sens, fiind prevederile art. 55 și art. 95 alin. (2) din lege.

Totodată, subliniem faptul că, potrivit prevederilor legale, pentru a beneficia de stagii de cotizare în condiții speciale, asigurării trebuie să-și desfășoare activitatea în aceste locuri de muncă, după caz, pe durata programului normal de lucru dintr-o lună (art. 61 alin. (3) din lege) sau cel

puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă (art. 30 alin. (1) lit. a)).

2. Propunerea de modificare a art. 158 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010* nu poate fi acceptată din următoarele motive:

- acest lucru ar determina o extindere a locurilor de muncă în condiții speciale, deoarece efectele acestei asimilări nu se pot limita doar până la data de 1 aprilie 2001; astfel, ar însemna că și ulterior acestei date, aplicând principiile privind egalitatea de tratament, stagiile realizate în aceleași locuri de muncă (altele decât cele de la art. 30 alin. (1) din lege) să fie considerate în aceleași condiții;

- ar crește numărul de pensionari prin scăderea vârstelor de pensionare, ceea ce ar însemna o grevare a bugetului de asigurări sociale de stat;

- ar contraveni procesului de reformă a sistemului public de pensii;

- încadrarea și după data aderării la Uniunea Europeană a unora dintre locurile de muncă în condiții de muncă, altele decât cele normale, reprezintă o încălcare a obligațiilor României la calitatea sa de stat membru.

3. De asemenea, apreciem că soluțiile legislative preconizate cuprind dispoziții contradictorii. Astfel, utilizarea, în finalul textului art. 158 alin. (1), a sintagmei „*cu excepția celor realizate în activitățile care, conform prevederilor art. 30 alin. (1) sunt încadrate în condiții speciale*”, determină confuzii în interpretare și aplicare, de vreme ce, în partea introductivă a aceluiași text se prevede deja că perioadele de vechime în muncă realizate în grupa I de muncă și, respectiv grupa a II-a de muncă, până la data de 1 aprilie 2001, constituie stagiul de cotizare în condiții speciale și condiții deosebite.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte*

*normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".*

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

*„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

*a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

*b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului