

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București, la 22 decembrie 2010, aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 7 ianuarie 2011 și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2009 privind ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție transmisă de autoritățile române, semnată la București la 24 aprilie 2009, și prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 4 mai 2009, precum și a Scrisorii suplimentare de intenție, semnată de autoritățile române la data de 8 septembrie 2009 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 21 septembrie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ce de a șasea evaluare în cadrul Acordului Stand-by efectuată în cadrul misiunii Fondului Monetar Internațional (FMI) care a avut loc în perioada 20 octombrie – 1 noiembrie 2010, la București, s-a materializat prin redactarea și semnarea de către reprezentanții părții române (Ministrul finanțelor publice și Guvernatorul Băncii Naționale a României), pe data de 22 decembrie 2010, a unei Scrisori de intenție.

Aceasta a fost supusă dezbaterii și adoptării în ședința Consiliului director al Fondului din data de 7 ianuarie 2011.

Cea de a șaptea tranșă din împrumutul în valoare totală de 11,443 miliarde de DST s-a disponibilizat pe data de 11 ianuarie 2011 în contul Băncii Naționale a României și se utilizează pentru susținerea rezervei valutare.

2. Schimbări preconizate

Programul anti-criză susținut prin pachetul de finanțare multilaterală de la Fondul Monetar Internațional (FMI), Uniunea Europeană (UE) și Banca Mondială (BM) joacă un rol crucial în stabilizarea economiei românești, eliminarea dezechilibrelor economice și crearea premiselor pentru o creștere economică durabilă. În pofida progreselor înregistrate, redresarea va fi întârziată ca urmare a unei cereri interne sub nivelul potențial precum și a evoluțiilor negative din regiune și a efectelor generate de inundații.

Politicile stabilite în scrisorile de intenție din 24 aprilie 2009, 8 septembrie 2009, 5 februarie 2010, 16 iunie 2010, 29 iunie 2010, 9 septembrie 2010 și în prezenta Scrisoare, elaborată ca urmare a finalizării celei de a șasea evaluări, sunt considerate adecvate pentru

a realiza obiectivele programului economic agreeate în cadrul pachetului de finanțare.

Astfel, așa după cum s-a menționat și în Memorandumul aprobat de Guvern în ședința din data de 21 decembrie 2010, împreună cu FMI a fost evaluat stadiul îndeplinirii măsurilor agreeate față de misiunea anterioară și, cu această ocazie a fost actualizat și înlocuit memorandumul tehnic de înțelegere datat 9 septembrie 2010. Noul Memorandum tehnic de înțelegere este anexat Scrisorii de intenție, semnată pe data de 22 decembrie 2010.

Astfel, principalele măsuri incluse în Scrisoarea de intenție în vederea finalizării celei de-a șasea evaluări în contextul Aranjamentului Stand-by vizează următoarele domenii:

I. Cadrul macroeconomic;

II. Criteriile de performanță calitativă și țintele indicative;

III. Sectorul fiscal și

IV. Reforme fiscale și structurale.

Pentru accesarea celei de-a șaptea tranșe din împrumut au fost convenite următoarele 5 acțiuni preliminare:

- aprobarea de către Parlament a bugetului convenit pentru 2011, inclusiv ratificarea cotei de 24% pentru TVA;
- asigurarea că arieratele bugetului de stat și ale asigurărilor sociale sunt aproape de zero la sfârșitul lunii noiembrie 2010;
- aprobarea legislației privind salarizarea unitară în sectorul public;
- intrarea în vigoare a legii de reformă a pensiilor;
- amendarea ordonanței privind contractele de credit astfel încât aceasta să asigure transparența și să protejeze drepturile consumatorilor, asigurând în același timp stabilitatea sistemului financiar și asigurând conformitatea cu prevederile Directivei CE 48/2008/CE. Totodată asigurarea faptului că Banca Națională este singura instituție autorizată să reglementeze activitățile de creditare ale băncilor

și a fost introdusă o condiționalitate nouă, respectiv: amendarea legislației în sensul de a permite utilizarea resurselor FGD pentru a facilita restructurarea băncilor, inclusiv operațiuni de vânzare de active cu asumare de pasive. Termenul pentru îndeplinirea acestei condiționalități este 15 martie 2011.

FMI estimează că, România va reveni în anul 2011 la o creștere economică pozitivă de 1.5% iar nivelul maxim al inflației va reveni în intervalul țintă urmărit de BNR.

Criteriile structurale de referință stabilite pentru finalul lunii decembrie 2010 au fost îndeplinite. Măsurile adoptate în luna iunie 2010 au fost aprobate odată cu aprobarea bugetului pe anul 2011 iar legea pensiilor, a fost promulgată în luna decembrie, după ce a fost reaprobată de Parlament la începutul lunii decembrie.

În anul 2011, pentru asigurarea îndeplinirii țintei de deficit a bugetului general consolidat (4.4% din PIB), Guvernul intenționează să mențină nemodificate componentele principale ale sistemului fiscal. Pe partea de cheltuieli, fondul de salarii a fost limitat la nivelul de 39 mld. RON, excluzând contribuțiile militarilor (1.6 mld. RON) și să continue reducerea numărului de angajați în sectorul public, prin menținerea, între altele, a politicii de înlocuire a unui singur angajat din 7 care părăsesc sistemul și lărgirea bazei de impunere pentru contribuțiile de sănătate pentru a acoperi pensionarii cu pensii între 740 și 1000

RON. Celelalte măsuri care au în vedere asigurarea îndeplinirii țintei de deficit sunt menționate în paragraful 7 al Scrisorii.

Guvernul va alocă resurse suplimentare pentru investiții în primul semestru al anului, pentru a stimula absorbția de fonduri UE. În cazul în care această strategie va avea succes, în partea a doua a anului se va putea crea spațiu fiscal suficient mai mare pentru investiții.

În anul 2012, Guvernul își va asuma o țintă a deficitului bugetar de 3% din PIB pentru a se încadra în limitele impuse de criteriile de la Maastricht. În acest sens, se va încerca restrângerea în continuare a cheltuielilor și limitarea modificărilor ad-hoc ale sistemului fiscal pentru a asigura predictibilitatea și stabilitatea acestuia.

Strategia de finanțare a Guvernului se va concentra pe extinderea maturității datoriei publice interne și pe consolidarea rezervelor de lichiditate, care vor fi majorate treptat pentru a ajunge la un nivel care să asigure acoperirea necesarului de finanțare pe 4 luni.

În domeniul reformelor fiscale se va avea în vedere, printre altele, modificarea plafonului de la care înregistrarea ca plătitor de TVA devine obligatorie la 50.000 Euro, analizând în același timp posibilitățile de taxare simplificată a contribuabililor mici, aflați sub plafonul de înregistrare.

Se are de asemenea în vedere îmbunătățirea eficienței protecției pentru cele mai vulnerabile categorii sociale prin reformarea prestațiilor de asistență socială iar indemnizația de creștere a copilului se va alinia mediei UE.

AVAS va continua activitatea de pregătire a vânzării unor companii mici al căror acționar majoritar este și a pachetelor minoritare pe care le deține în cel puțin 150 de alte companii. Finalizarea majorității acestor vânzări se estimează că va avea loc în 2011.

Guvernul va continua reforma sectorului de transporturi, reducerea pierderilor și lichidarea arieratelor din principalele întreprinderi de stat din sectorul căi ferate și transport rutier prin lărgirea bazei de venituri, înăsprirea controalelor, reforme legislative de sporire a transparenței cadrelor de achiziții și contractare, și printr-un accent mai puternic pus pe analiza cost-beneficiu în proiectele de investiții.

În sistemul sanitar, în vederea majorării veniturilor din sistem, se are în vedere: (i) aprobarea legislației de urgență privind introducerea sistemului de coplată de către beneficiari pentru toate serviciile de asistență medicală (cu excepția serviciilor de urgență), excepțiile fiind exclusiv condiționate de mijloacele financiare pentru a-i proteja pe cei vulnerabili; și (ii) clarificarea cadrului legislativ referitor la taxa pe cifra de afaceri a distribuitorilor de medicamente.

Nivelul salariului minim va fi majorat pentru a compensa recenta evoluție a inflației, decuplându-se în același timp indemnizația de șomaj, de nivelul salariului minim.

Se va amenda legislația de garantare a depozitelor pentru a se consolida sistemul de finanțare a Fondului de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar. De asemenea, înainte de mijlocul lunii martie 2011, se va amenda prin OUG legea privind înființarea și funcționarea FGD pentru a permite utilizarea resurselor administrate de FGD (inclusiv prin garanții) în scopul facilitării măsurilor de administrare specială autorizate de BNR privind transferul depozitelor, inclusiv operațiuni de vânzare de active cu asumare de pasive, dacă o astfel de utilizare ar fi mai puțin costisitoare decât plata directă a garanțiilor la depozite.

Se va avea în vedere îmbunătățirea transparenței și protejarea drepturilor consumatorilor, asigurând în același timp stabilitatea sistemului financiar și garantând respectarea Directivei CE 48/2008/CE. Se vor lua măsuri ca Banca Națională să fie singura instituție autorizată să reglementeze activitățile de creditare ale băncilor.

Stadiul principalelor condiționalități convenite cu FMI în cadrul Aranjamentului Stand-by încheiat cu FMI și în Memorandumul de înțelegere încheiat cu UE, cu modificările și completările ulterioare, este evidențiat în Anexa nr. 3 la Memorandumul semnat pe data de 22 decembrie 2010.

Stadiul de îndeplinire a măsurilor a fost considerat satisfăcător și astfel cea de a șaptea tranșă a fost eliberată de FMI în data de 11 ianuarie 2011.

Având în vedere faptul că data inițial asumată pentru eliberarea celei de a șaptea tranșe a fost revizuită se impune și modificarea corespunzătoare a Anexei „Scadențar de rambursare Aranjament Stand-by”.

Pe lângă ratificarea Scrisorii de intenție semnată pe 22 decembrie 2010, prin prezentul act normativ se propune și amendarea alin. (5) al articolului 6 al O.U.G. nr. 99/2009 privind ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție transmisă de autoritățile române, semnată la București la 24 aprilie 2009, și prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 4 mai 2009, precum și a Scrisorii suplimentare de intenție, semnată de autoritățile române la data de 8 septembrie 2009 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 21 septembrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.629 din 22 septembrie 2009, cu modificările ulterioare, în vederea adoptării unei formulări unitare în ceea ce privește modalitatea de achitare a serviciului datoriei publice în cazul finanțărilor rambursabile contractate de Ministerul Finanțelor Publice în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Așa cum s-a menționat în cadrul Secțiunii 2, tragerea împrumutului a fost condiționată de luarea unor măsuri de ajustare și reforme, care vor conduce, printre altele, la o reducere treptată a deficitului fiscal, revenirea creșterii economice în zona pozitivă și protejarea categoriilor sociale vulnerabile. O parte din măsuri au fost transpuse și fundamentate în mod corespunzător în acte normative (aprobate de Parlamentul României). Măsurile care nu au necesitat legiferare au fost supuse consultării publice, în măsura în care acest lucru s-a impus.

2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

În cadrul Aranjamentului Stand-by sumele se disponibilizează în opt tranșe trimestriale, iar rambursarea se efectuează după o perioadă de grație de 3 ani, în valutele solicitate de FMI și potrivit unui scadențar propriu fiecărei tranșe:

- Tranșa I, în sumă de 4,37 miliarde DST, a fost virată la BNR pe data de 6 mai 2009.
- Tranșa II, în sumă de 1,718 miliarde DST, a fost trasă pe data de 23 septembrie 2009 și jumătate din valoarea acesteia a fost utilizată de către Ministerul Finanțelor Publice pentru finanțarea deficitului bugetului de stat;
- Tranșele III (în sumă de 1,409 miliarde DST) și IV (766 milioane DST) au fost trase pe data de 23 februarie 2010 și virate astfel: jumătate în contul MFP deschis la BNR pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice și cealaltă jumătate în contul BNR;
- Tranșa V (în sumă de 768 milioane DST) a fost virată la BNR la data de 7 iulie 2010;
- Tranșa VI (în sumă de 769 milioane DST) a fost virată la BNR la data de 28 septembrie 2010;
- Tranșa VII (în sumă de 769 milioane DST fiecare) a fost virată la BNR pe 11 ianuarie 2011 și
- Tranșa VIII (în sumă de 874 milioane DST) va fi trasă până pe data de 15 martie 2011, fiind condiționată de respectarea criteriilor de performanță convenite, precum și de rezultatele analizelor trimestriale corespunzătoare.

Maturitatea fiecărei tranșe este de 5 ani, perioadă pentru care se calculează dobândă. La dobânda nu se aplică perioadă de grație.

Pentru împrumutul acordat de FMI se percep următoarele costuri:

- ❖ Comisionul de serviciu (0,5%), perceput la fiecare tragere (tranșă), alta decât tranșa de rezervă¹ care este liberă de comisioane, prin debitarea directă de către FMI a contului în DST al României deschis la FMI.
- ❖ Comisionul de angajament (calculat diferențiat, corelat cu gradul de utilizare de către țara membră a cotei sale la Fond); se plătește la începutul fiecărei perioade de 12 luni a unui aranjament stand-by cu Fondul și este returnabil, pe măsura efectuării tragerilor. BNR a plătit comisionul de angajament aferent perioadei de 12 de luni, începând cu data de 4 mai 2009, pe care l-a recuperat deja, iar la 4 mai 2010 l-a plătit pe cel aferent anului curent, urmând ca acesta să fie recuperat pe măsura efectuării tragerilor, proporțional cu valoarea respectivelor tranșe.
- ❖ Dobânda. Se calculează și se plătește trimestrial (august, noiembrie, februarie și

¹ Partea din cota în valută pe care fiecare țară membră trebuie să o pună la dispoziția FMI (25%) și care poate fi utilizată pentru nevoile proprii ale acesteia. Porțiunea corespunzătoare tranșei de rezervă din cota poate fi accesată de către țara membră oricând, pe când restul este în mod normal inaccesibil în condiții similare.

mai) prin debitarea directă de către FMI a contului de DST al României deschis la FMI. Se aplică mai multe tipuri de rate ale dobânzii în funcție de gradul de utilizare a resurselor FMI (procente din cota de participare).

Modalitatea de calcul a dobânzilor și comisioanelor aferente împrumutului este stabilită de către FMI prin Regulamentele sale.

Deoarece această tranșă se virează la BNR, această operațiune nu are influențe asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Odată cu intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică Anexa „Scadențar de rambursare Aranjament Stand-by” și alin. (5) al articolului 6 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99 din 22 septembrie 2009 privind ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție transmisă de autoritățile române, semnată la București la 24 aprilie 2009, și prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 4 mai 2009, precum și a Scrisorii suplimentare de intenție, semnată de autoritățile române la data de 8 septembrie 2009 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 21 septembrie 2009, cu modificările ulterioare.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

În vederea implementării măsurilor evidențiate în Scrisoarea de intenție și revizuite prin scrisorile de intenție ulterioare, au fost adoptate o serie de acte normative care au în vedere modificări structurale în sectoarele sus-amintite.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 723 din 28 iunie 2011.

b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București, la 22 decembrie 2010, aprobată prin

Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 7 ianuarie 2011 și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2009 privind ratificarea Aranjamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție transmisă de autoritățile române, semnată la București la 24 aprilie 2009, și prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 4 mai 2009, precum și a Scrisorii suplimentare de intenție, semnată de autoritățile române la data de 8 septembrie 2009 și aprobată prin Decizia Consiliului director al Fondului Monetar Internațional din 21 septembrie 2009, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.