

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I *Titlul proiectului de act normativ*

L E G E **pentru** **ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Regatului Hașemit al** **Iordaniei privind transportul rutier internațional de persoane și mărfuri,** **semnat la Amman la 9 ianuarie 2011**

Secțiunea a II a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În prezent, cadrul juridic bilateral în domeniul transporturilor rutiere dintre România și Regatul Hașemit al Iordaniei este reglementat de „Acordul între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Regatului Hașemit al Iordaniei privind transporturile rutiere internaționale de călători și de mărfuri”, semnat la 19 octombrie 1975, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Miniștri nr.301/1976.

În domeniul transportului rutier, articolul 70 din Tratatul privind instituirea Comunității Europene prevede că acțiunile statelor membre în acest domeniu se vor încadra în „politica comunitară în domeniul transporturilor”.

În acest sens, începând cu 1 ianuarie 2007, România aplică reglementările comunitare în domeniul transporturilor rutiere, relevante fiind în acest sens:

- Regulamentul Consiliului nr.684/92 privind regulile comune referitoare la transportul internațional de pasageri cu autobuze și autocare, cu modificările ulterioare;
- Regulamentul Consiliului nr.881/92 privind accesul pe piața transportului rutier de bunuri în interiorul Comunității, sau pe teritoriul unui stat membru sau prin traversarea teritoriului unuia sau mai multor state membre, cu modificările ulterioare;
- Directiva nr.1999/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului, din 17 iunie 1999, care prevede taxarea vehiculelor grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri,
- Directiva nr.2006/38 de modificare a Directivei nr.1999/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului, din 17 iunie 1999, care prevede taxarea vehiculelor grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri.

Aceste acte normative comunitare care reglementează derularea transportului rutier de persoane și marfă în interiorul Comunității și, respectiv, taxarea vehiculelor grele de marfă pentru utilizarea infrastructurii rutiere, au condus la necesitatea înnoirii cadrului juridic în domeniul transporturilor rutiere dintre România și Regatul Hașemit al Iordaniei.

În acest sens, în data de 7 iulie 2009, la Amman, delegații celor două părți au finalizat și parafat textul proiectului de „Acord între Guvernul României și Guvernul Regatului Hașemit al Iordaniei privind transportul rutier internațional de persoane și mărfuri”.

Semnarea acestui proiect de acord a fost supusă aprobării în cadrul Ședinței Guvernului din data de 4 noiembrie 2009, în baza Memorandumului cu tema: Aprobarea semnării „Acordului între Guvernul României și Guvernul Regatului Hașemit al Iordaniei privind transportul rutier internațional de persoane și mărfuri”.

Prezentul Acord a fost semnat la Amman, în data de 9 ianuarie 2011, de către domnul Teodor Baconschi, ministrul afacerilor externe pentru partea română, iar pentru partea iordaniană de către domnul Nasser Judeh, ministrul afacerilor externe al Regatului Hașemit al Iordaniei.

Necesitatea ratificării Acordului între Guvernul României și Guvernul Regatului Hașemit al Iordaniei privind transportul rutier internațional de persoane și mărfuri este justificată prin faptul că acest document actualizează cadrul juridic al relațiilor dintre cele două state în domeniul transportului rutier internațional, incluzând prevederi adaptate contextului internațional actual.

Acordul bilateral este în deplină concordanță cu legislația în vigoare a celor două state și cu documentele de drept internațional în domeniul transporturilor rutiere, la care România și Regatul Hașemit al Iordaniei sunt părți.

Acordul stabilește următoarele norme:

1.- derularea transporturilor rutiere internaționale de persoane și mărfuri între cele două state, în tranzit pe teritoriile acestora, precum și către sau dinspre state terțe, efectuate cu vehicule înmatriculate în România sau în Regatul Hașemit al Iordaniei. Transportul de persoane cu vehicule înmatriculate pe teritoriul statului unei Părți Contractante, între punctele amplasate pe teritoriul statului celeilalte Părți

Contractante - cabotaj - nu este permis. Transportul de persoane și mărfuri se efectuează pe baza unei asigurări pentru răspundere civilă obligatorie pentru prejudicii aduse terțelor persoane, încheiată în conformitate cu legislația națională în vigoare a fiecărei Părți Contractante. Asigurarea respectivă este încheiată în numele operatorului de transport;

2. - efectuarea serviciilor regulate pentru transportul de persoane în trafic bilateral sau în tranzit, pe baza autorizației eliberate de autoritățile competente ale Părților Contractante și, respectiv, modalitatea în care se pot modifica condițiile de operare sau încetare a operării acestor servicii. Termenul de obținere a autorizației este de maximum 3 luni de la data depunerii documentației de autorizare, cu excepția unor situații speciale. Autorizațiile sunt valabile pentru o perioadă de maximum 5 ani și pot fi prelungite la cererea operatorului de transport rutier;

3. - efectuarea serviciilor navetă pentru transportul de persoane între statele Părților Contractante, pe baza autorizației eliberate de autoritățile competente ale Părților Contractante; modelul autorizației, precum și procedura de obținere vor fi stabilite de către Comisia Mixtă, constituită în conformitate cu prevederile acordului menționat;

4. - efectuarea serviciilor ocazionale pentru transportul de persoane între statele Părților Contractante, pe baza autorizației eliberate de autoritățile competente ale Părților Contractante.

Acordul prevede categoriile de servicii ocazionale care sunt liberalizate:

- serviciile cu ușile închise, pe parcursul cărora autobuzul transportă același grup de persoane pe tot parcursul călătoriei și îl aduce înapoi la locul de plecare; locul de plecare este situat pe teritoriul statului Părții Contractante în care operatorul de transport este stabilit. Acordul prevede obligativitatea stabilirii, de către Comisia Mixtă, a destinațiilor finale ale serviciilor respective pe teritoriul statului celor două Părți Contractante,
- serviciile în care vehiculul transportă, la cursa de dus, un grup de călători pe care îl lasă la destinație și se întoarce gol; locul de plecare este situat pe teritoriul statului Părții Contractante în care operatorul de transport este stabilit,
- serviciile în care cursa de dus se efectuează fără călători, în vederea preluării unui grup de călători constituit anterior, grup care este transportat pe teritoriul statului Părții Contractante unde este înmatriculat vehiculul,
- serviciile în cont propriu;

- efectuarea transporturilor de mărfuri între teritoriile statelor Părților Contractante sau în tranzit pe teritoriile lor, pe baza autorizației

eliberate de autoritățile competente ale Părților Contractante. Transportul între un punct de pe teritoriul celeilalte Părți Contractante și un punct de pe teritoriul unui Stat terț se realizează pe baza autorizațiilor speciale eliberate de autoritățile competente ale Părților Contractante. Cabotajul este permis numai pe baza „autorizație de cabotaj” eliberată de Statul gazdă. Comisia mixtă este împuternicită să convină forma și numărul acestor autorizații, precum și numărul autorizațiilor bilaterale și de tranzit care pot fi schimbate anual;

- stabilirea categoriilor de transport de marfă care sunt liberalizate, în conformitate cu prevederile europene în domeniu;
- reglementarea prevederilor fiscale aplicabile în derularea transportului rutier între statele Părților Contractante, privind:
 - scutirea de taxe vamale, pe teritoriul Statului gazdă, a combustibilul conținut în rezervoarele standard ale vehiculului, construite și montate de către constructor și destinat deplasării și funcționării vehiculelor, a lubrifiantilor necesari pentru o funcționare normală a vehiculului pe durata călătoriei, precum și piesele de schimb necesare pentru reparația vehiculului; piesele de schimb înlocuite sunt îndepărtate, reexportate sau distruse sub supravegherea autorităților vamale;
 - admiterea fără plata oricăror taxe referitoare la proprietatea și circulația vehiculelor, precum și a taxelor pentru serviciile de transport, a transporturilor efectuate cu vehicule înmatriculate pe teritoriul statului unei Părți Contractante care operează temporar pe teritoriul statului celeilalte Părți Contractante. Scutirea sus menționată nu se referă la taxele de combustibil, la taxa pe valoarea adăugată (TVA) ori la impozitul pe vânzări pentru serviciile de transport precum și la taxele directe prevăzute în acordul de evitare a dublei impunerii sau de legislația fiscală și de reglementările naționale ale Părților Contractante, după caz.
- reglementarea modului de efectuare a transporturilor derulate cu vehicule care depășesc greutatea și dimensiunile maxime admise, pe baza unei autorizații speciale eliberată, în prealabil, de autoritatea competentă a Părților Contractante;
- obligativitatea respectării, de către operatorii de transport, precum și echipajele vehiculelor care efectuează transport internațional, a legislației naționale a statului celeilalte Părți Contractante atunci când derulează transport rutier internațional pe teritoriul acestui stat, precum și măsurile care pot fi luate de autoritățile competente ale statului respectiv în cazul unor încălcări ale legislației naționale.

Acordul prevede posibilitatea eliberării, de către autoritățile competente ale Părților Contractante, de vize multiple, valabile până la 90 de zile într-o perioadă de 6 luni, membrilor echipajului vehiculului (nu mai mult de 2 persoane), care derulează transport internațional de persoane

	sau mărfuri în conformitate cu prevederile prezentului Acord și cu legislația națională relevantă a Părților Contractante. În ceea ce privește controlul documentelor, Acordul prevede obligativitatea vehiculului de a fi însoțit de documentele vamale solicitate de legislațiile naționale ale Părților Contractante și obligativitatea conducătorilor auto ai vehiculelor respective de a fi în posesia unui permis de conducere internațional valabil, recunoscut de ambele Părți Contractante, a unui document valabil de înmatriculare a vehiculului, a unui pașaport valabil, care să conțină toate vizele de intrare necesare, precum și altor documente stabilite de Comisia mixtă. Pentru monitorizarea implementării acestui Acord se înființează o comisie mixtă care: - va soluționa problemele legate de derularea transportului internațional de persoane și mărfuri, - va stabili contingentul de autorizații, forma și conținutul autorizațiilor pentru transportul de marfă cât și pentru cel de persoane prin servicii regulate, navetă și ocazionale, - va propune amendamente la prezentul Acord și - va realiza schimbul de informații privind modificări relevante ale legislațiilor naționale. Problemele nereglementate de prezentul Acord sau de alte acorduri internaționale la care România și Regatul Hașemit al Iordaniei sunt părți vor fi rezolvate în conformitate cu legislația statului fiecărei Părți Contractante. La data intrării în vigoare a prezentului Acord, Acordul între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Regatului Hașemit al Iordaniei privind transporturile rutiere internaționale de călători și de mărfuri, semnat la 19 octombrie 1975, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Miniștri nr.301/1976, își va înceta aplicabilitatea.
2.Schimbări preconizate	Actualizarea cadrului juridic bilateral în domeniul transportului rutier internațional, prin includerea prevederilor adaptate contextului internațional actual pentru transportatorii rutieri din cele două state.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a III a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macro-economic	Prezentul proiect de lege va încuraja și va facilita fluxul de transport internațional rutier de persoane și mărfuri între cele două state.
2.Impact asupra	Prezentul proiect de lege va avea un impact pozitiv asupra mediului de

mediului de afaceri	afaceri garantând accesul operatorilor de transport la piața serviciilor de transport rutier, pe baza liberei concurențe, cu o intervenție cât mai redusă a statului sub aspectul reglementării acestui mod de transport și în conformitate cu obiectivele strategiei naționale de transport a României în calitate de stat membru al Uniunii Europene.
3. Impact social	Nu este cazul
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a IV a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat	
- mii lei -	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a V a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de lege nu aduce atingere drepturilor și obligațiilor României care decurg din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a VI a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are legătură directă cu autoritățile administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 761 din 6 iulie 2011.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VII a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, informațiile au fost publicate pe pagina de internet a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, www.mt.ro/ , în format pdf.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a VIII a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu vor fi înființate noi instituții de stat pentru punerea în aplicare a legii, de asemenea nu vor fi modificate sau extinse cele existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC