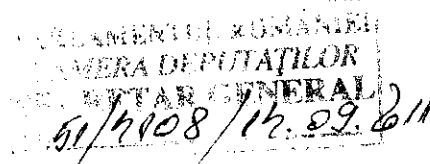




PL-x 499/2011



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastra nr.PLX 499 din 05.09.2011 vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul securității naționale.**

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.381/13.09.2011



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea unor acte normative în domeniul
securității naționale**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul securității naționale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 499 din 05.09.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.51/1991 privind siguranța națională a României, a Legii nr.14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, în scopul adaptării legislației naționale în domeniul securității naționale la realitățile de securitate actuale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere dispozițiile art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlu trebuie inserată **formula introductivă consacrată**, respectiv:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

3. Ca observație de ordin general, la **art.I și II**, întrucât alineatele articolelor din actele normative asupra cărora se intervine legislativ nu sunt identificate prin folosirea cifrelor încadrate între paranteze, nici în proiect alineatele nu trebuie marcate.

Totodată, în cuprinsul normelor de trimitere este necesară eliminarea parantezelor între care sunt încadrate numerele alineatelor respective.

Semnalăm și faptul că, potrivit practicii legislative în domeniu, normele prin care se prevede înlocuirea unor termeni din cuprinsul actului normativ de bază, trebuie prevăzute în finalul dispozițiilor de modificare și completare. Pentru acest motiv, actualul **pct.2** trebuie să constituie ultimul punct al **art.I**, iar punctele subsumate **art.I** trebuie renumerotate. Observația este valabilă și pentru **pct.1 al art.II**, care trebuie să constituie ultimul punct al acestui articol.

4. La **art.I pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La partea dispozitivă a actualului **pct.3 al art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „Art.3” trebuie redată sub forma „**Articolul 3**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.3 alin.1 pct.13**, astfel cum este propus la actualul **art.I pct.3**, ținând seama de obiectul de reglementare al Legii nr.51/1991, precum și pentru corelare cu norma propusă pentru **alin.1 pct.1 lit.a)**, apreciem că textul ar trebui să aibă în vedere situațiile de afectare a exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, **în măsura în care este pusă în pericol securitatea națională a României**.

Din același motiv, la **art.3 alin.(1) pct.18**, apreciem că textul ar trebui să aibă în vedere numai acele acțiuni sau inacțiuni de punere în pericol a securității cibernetice **prin care este pusă în pericol securitatea națională a României**. Propunem, de aceea, completarea corespunzătoare a normelor.

La **art.3 alin.1 pct.17 lit.e)**, astfel cum este propus la actualul **art.I pct.3**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „aferele unor instituții, domenii de interes strategic” trebuie înlocuită cu expresia „aferele unor instituții sau domenii de interes strategic”.

7. La actualul **pct.5 al art.I**, pentru corectitudinea exprimării, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„După articolul 13 se introduce un nou articol, art.13¹, cu următorul cuprins:”.

Totodată, la textul propus pentru art.13¹, expresia „Art.131 (art.13 indice 1)” trebuie înlocuită cu abrevierea „Art.13¹”.

8. La art.13¹ alin.4, astfel cum este propus la actualul **pct.5 al art.I**, întrucât în normele anterioare nu se face referire la o anumită „cerere”, propunem reformularea părții de debut a textului, astfel: „Dacă în termen de 24 de ore de la înregistrarea propunerii se apreciază că aceasta este întemeiată ...”.

La art.13¹ alin.5, pentru un spor de rigoare în reglementare, textul trebuie reformulat, astfel:

„Solicitarea prevăzută la alin.4 trebuie să cuprindă datele prevăzute la alin. 1”.

La art.13¹ alin.12, pentru o informare completă asupra Legii nr.182/2002, după titlul acesteia trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, la alin.14 al art.13¹, pentru respectarea exigențelor stilului normativ, textul trebuie să debuteze cu expresia „Organele prevăzute la alin.13 au obligația”.

9. La art.15 alin.1, astfel cum este propus la actualul **pct.6 al art.I**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „fără autorizarea menționată de prezenta lege” trebuie înlocuită cu sintagma „fără autorizarea prevăzută la art.13¹”.

10. La actualul **pct.7 al art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„După articolul 15 se introduc două noi articole, art.15¹ și 15², cu următorul cuprins:”.

La norma propusă pentru art.15¹, având în vedere că, potrivit art.141 din Codul penal, prin „lege penală” se înțelege orice dispoziție cu caracter penal cuprinsă în legi sau decrete, din finalul textului este necesară eliminarea expresiei „sau de legea specială cu dispoziții penale”.

11. La actualul **pct.8 al art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„După Capitolul II se introduce un nou capitol, Capitolul II¹, alcătuit din articolele 16¹ - 16⁵, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda noul capitol, marcat drept Capitolul II¹. Totodată, noile articole trebuie marcate utilizând abrevierile „Art.16¹”, „Art.16²”, „Art.16³”, „Art.16⁴” și, respectiv „Art.16⁵”.

12. La partea introductivă a **art.II**, din considerente de redactare, cuvântul „partea” trebuie redat cu majusculă, iar cuvântul „astfel” trebuie înlocuit cu expresia „după cum urmează”.

13. La actualul **pct.2 al art.II**, în cuprinsul părții dispozitive, abrevierea „art.8” trebuie redată sub forma „articolului 8”. Totodată, întrucât intervenția nu vizează modificarea întregului articol, abrevierea „Art.8 - ...”, din debutul textului propus, trebuie eliminată.

14. La art.45 alin.2, astfel cum este propus la actualul **pct.4 al art.II**, semnalăm că norma privind stabilirea drept „acte de comandament militar” a documentelor Serviciului Român de Informații privind operațiunile informativ-operative pentru realizarea securității naționale trebuie să țină seama de Decizia Curții Constituționale nr.302/2011 și să fie corelată cu definiția actelor de comandament cu caracter militar prevăzută de Legea contenciosului administrativ nr.554/2004. Precizăm că includerea documentelor avute în vedere de textul propus în categoria actelor de comandament cu caracter militar ar avea drept consecință exceptarea acestora de la controlul judecătoresc pe calea contenciosului administrativ, potrivit art.126 alin.(6) din Constituție și al art.5 alin.(1) lit.b) din Legea nr.554/2004.

Or, prin decizia sus-menționată, Curtea a reținut că toate actele administrative privind apărarea și securitatea națională trebuie să fie susceptibile de a fi supuse controlului judecătoresc. Această soluție rezultă din distincția făcută în decizia Curții între actele administrative privind apărarea și securitatea națională emise cu exces de putere și actele administrative privind apărarea și securitatea națională care nu fac parte din categoria celor emise cu exces de putere și care trebuie să fie susceptibile de a fi supuse controlului judecătoresc. Astfel, Curtea a precizat că, „întrucât actele administrative privind **apărarea și securitatea națională**, cu excepția excesului de putere, la care se referă textul care face obiectul excepției de neconstituționalitate (art.5 alin.(3) din Legea nr.554/2004-n.n), nu se regăsesc printre excepțiile prevăzute în mod expres de art.126 alin.(6) din Constituție, rezultă că **acestea trebuie să fie susceptibile de a fi supuse controlului judecătoresc**”.

Pe de altă parte, Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, în dezvoltarea normei constituționale prevăzute de art.126 alin.(6),

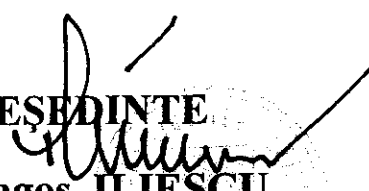
definește în art.2 alin.(1) lit.1) noțiunea de „act de comandament **cu caracter militar**” drept „actul administrativ referitor la problemele strict militare ale activității din cadrul forțelor armate, specifice organizării militare, care presupun dreptul comandanților de a da ordine subordonaților în aspecte privitoare la conducerea trupei, în timp de pace sau război ori, după caz, la îndeplinirea serviciului militar”. Prin urmare, nu toate documentele Serviciului Român de Informații privind operațiunile informativ-operative pentru realizarea securității naționale ar putea fi incluse în categoria actelor de comandament cu caracter militar.

Față de cele de mai sus, este necesară reanalizarea textului propus. Precizăm că inițiativa legislativă care are ca obiect modificarea art.5 alin.(3) din Legea nr.554/2004, în sensul statuat de Curtea Constituțională, a fost respinsă de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, la data de 26 iunie 2011, prin neîntrunirea numărului de voturi necesar pentru a fi adoptată.

15. În textul propus pentru art.20 la pct.1 al art.III, întrucât prin prezentul proiect se aduc intervenții legislative asupra Legii nr.51/1991, după titlul acesteia trebuie introdusă expresia „cu modificările și completările ulterioare”.

16. La **art.III pct.2**, pentru rigoare exprimării, textul trebuie reformulat, astfel:

„2. Articolele 21 și 22 se abrogă”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.970/13.09.2011

L. nr. 535/2004

M. Of. nr. 1161/8 dec. 2004

Lege privind prevenirea și combaterea terorismului

1 promulgată prin D. nr. 993/2004 M. Of. nr. 1161/8 dec. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind prevenirea și
combaterea terorismului

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații

- 1 modificări prin L. nr. 181/1998 M. Of. nr. 389/14 oct. 1998 *modifică art. 28*
 Lege pentru modificarea art.28 din Legea nr.14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 72/2002 M. Of. nr. 435/21 iun. 2002 *modifică art.42*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 42 din Legea nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
 aprobată prin L. nr. 555/2002 M. Of. nr. 767/22 oct. 2002

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 52/2003 M. Of. nr. 452/25 iun. 2003 *modifică art. 40 lit. a); introduce un alineat nou, după alin. 2, la art. 25*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
 aprobată prin L. nr. 432/2003 M. Of. nr. 770/3 nov. 2003

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 90/2003 M. Of. nr. 712/13 oct. 2003 *înlocuiește denumirea Direcția Generală a Vămirilor cu Autoritatea Națională a Vămirilor*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al ministerelor, al altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004

- 5 modificări prin L. nr. 432/2003 M. Of. nr. 770/3 nov. 2003 *Aprobă O.U.G. nr. 52/2003.*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații

- 6 modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 90/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2003 pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

Lege privind protecția informațiilor clasificate

- 1 promulgată prin D. nr. 284/2002 M. Of. nr. 248/12 apr. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind protecția informațiilor clasificate

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2005 M. Of. nr. 205/10 mar. 2005 *modifică art. 17 lit. h)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
aprobată cu modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005

- 3 modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 16/2005*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2005 pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2002 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 4 completat prin L. nr. 268/2007 M. Of. nr. 678/4 oct. 2007 *introduce alin. (4) la art. 7*
Lege pentru completarea art. 7 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate

L. nr. 51/1991

Lege privind siguranța națională a României