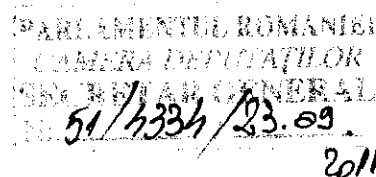




PLX 510/2011



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastra nr.PLX 510 din 15.09.2011, va transmitem, alaturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea in exercitarea functiilor si demnitatilor publice, pentru modificarea si completarea Legii nr.144/2007 privind infiintarea, organizarea si functionarea Agentiei Nationale de Integritate, precum si pentru modificarea si completarea altor acte normative.

Totodata, in vederea facilitarii analizei juridice a proiectelor, va inaintam, pentru fiecare dintre acestea, fisierele actelor normative incidente reglementarile propuse, cu toate interventiile legislative suferite, astfel cum rezulta din evidenta legislativa a Consiliului Legislativ.

Cu deosebita consideratie,

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.394/23.09.2011



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 510 din 15.09.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, în sensul prevederii obligației persoanelor care, în prezent, potrivit legii, au obligația declarării averii și a intereselor, de a declara și studiile efectuate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117

alin.(3) din Constituția României, republicată, întrucât instituie noi atribuții în sarcina Agenției Naționale de Integritate, autoritate administrativă autonomă. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că **Expunerea de motive** ar trebui să cuprindă descrierea cerințelor care reclamă intervenția normativă constând în instituirea obligației declarării studiilor efectuate de către persoanele care ocupă funcții și demnități publice, simpla referire la „recentele controverse legate de pregătirea celor care ne conduc” nefiind suficientă în acest sens. Mai mult decât atât, din Expunerea de motive rezultă că se are în vedere instituirea respectivei obligații numai pentru persoanele care ocupă o demnitate publică în urma organizării alegerilor. Or, din intervențiile legislative propuse asupra Legii nr.176/2010, rezultă că obligația declarării studiilor efectuate ar urma să incumbe și persoanelor **numite** în demnități și funcții publice. Prin urmare, Expunerea de motive ar trebui să prezinte acele aspecte care fac necesară instituirea obligației declarării studiilor și în sarcina acestor din urmă persoane.

Semnalăm însă că obligația declarării studiilor, nu ar avea drept consecință decât aducerea la cunoștința publicului a respectivelor informații, întrucât proiectul nu reglementează un mecanism de verificare și evaluare a respectivei declarații. Este adevărat că, potrivit normei propuse la pct.1 al articolului unic pentru art.1 alin.(3) din Legea nr.176/2010, în cadrul Agenției Naționale de Integritate ar urma să se desfășoare activitatea de „evaluare a studiilor”, însă proiectul nu cuprinde și norme care să detalieze modalitatea de efectuare a acestei „evaluări” și nici consecințele pe care respectiva evaluare le-ar putea avea. Menționăm că, în cazul demnităților și funcțiilor publice a căror ocupare nu poate fi realizată decât cu îndeplinirea unor condiții referitoare la studii, verificarea respectării acestora are loc, anterior numirii în demnitatea sau funcția publică, în condițiile prevăzute de legile speciale.

Pe de altă parte, implicarea Agenției Naționale de Integritate în verificarea îndeplinirii condițiilor de studii de către persoanele care ocupă anumite demnități și funcții publice ar putea apărea drept excesivă, ținând seama atât de scopul înființării acestei autorități, precum și de faptul că există mecanismele legale de control al îndeplinirii condițiilor cerute de lege pentru numirea într-o demnitate sau funcție publică.

În acest context, precizăm că, potrivit Expunerii de motive la Legea nr.176/2010, înființarea acestei autorități s-a impus ca urmare a necesității îndeplinirii uneia dintre cele patru condiționalități impuse României în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare (MCV), înființat prin Decizia 2006/928 a Comisiei Europene. Această condiționalitate are în vedere „înființarea unei agenții pentru integritate cu **responsabilități în domeniul verificării patrimoniului, al incompatibilităților și al conflictelor de interese potențiale**”. În plus, potrivit Expunerii de motive la Legea nr.144/2007, înființarea Agenției Naționale de Integritate a avut în vedere și îndeplinirea recomandării Grupului de state împotriva corupției din cadrul Consiliului Europei, GRECO (a doua rundă de evaluare, 2005), privind elaborarea unui **sistem unitar și eficient de verificare în domeniul averilor și a conflictelor de interese**.

Prin urmare, scopul înființării Agenției Naționale de Integritate este circumscris cerințelor privind **verificarea averilor și a conflictelor de interese** și nu verificării studiilor persoanelor care ocupă demnități sau funcții publice sau al îndeplinirii, de către acestea, a condițiilor de studii prevăzute de lege pentru numirea într-o demnitate sau într-o funcție publică.

În ceea ce privește acest din urmă aspect, cu titlu de exemplu, precizăm că, în cazul recrutării funcționarilor publici, potrivit art.58 alin.(6) din Legea nr.188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, verificarea îndeplinirii condițiilor legale de organizare și desfășurare a concursului pentru ocuparea unei funcții publice se realizează de către responsabilul de procedură desemnat de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, reprezentant al acesteia în comisia de concurs.

3. La titlu, pentru corectitudinea exprimării, cuvântul „Pentru” trebuie redactat cu inițială mică.

4. La partea introductivă a articolului unic, întrucât Legea nr.176/2010 nu a suferit intervenții legislative, este necesară eliminarea expresiei „cu modificările și completările ulterioare”.

5. La art.1 alin.(3) teza întâi, astfel cum este propus la pct.1, pentru o informare legislativă completă, este necesară introducerea expresiei „cu modificările și completările ulterioare”, după cuvântul „republicată”.

La art.1 alin.(3) teza a doua, având în vedere că președintele și vicepreședintele Agenției, precum și personalul acesteia au obligația

de a depune declarația de studii, expresia „activitatea de evaluare a averii, a intereselor și a incompatibilităților” trebuie înlocuită cu sintagma „activitatea de evaluare a averii, a intereselor, a incompatibilității, precum și a studiilor”, similar normei din teza întâi.

Precizăm însă, din nou, că proiectul nu cuprinde norme din care să reiasă în ce anume constă „evaluarea studiilor” efectuată în cadrul Agenției Naționale de Integritate și, respectiv, în cadrul Consiliului Național de Integritate, fiind astfel necesară completarea corespunzătoare a Capitolului I din Titlul II, în sensul introducerii unei noi secțiuni, Secțiunea a 4-a, cu titlul „Evaluarea declarațiilor de studii”.

6. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a pct.3 trebuie reformulată, astfel:

„2. După alineatul (3) al articolului 3 se introduce un nou alineat, alin.(3¹), cu următorul cuprins:”.

Totodată, marcarea alineatului propus a fi introdus trebuie realizată astfel: „(3¹)”.

La norma propusă pentru art.3 alin.(3¹), pentru un spor de rigoare normativă și având în vedere terminologia utilizată de Legea educației naționale nr.1/2011, propunem înlocuirea expresiei „cuprind studiile declarantului” cu sintagma „cuprind studiile declarantului, finalizate, potrivit legii”.

7. La pct.4, având în vedere exigențele de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„(4) Alineatele (4) - (7) ale articolului 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și **pentru partea dispozitivă a pct.5, 11 și 13**, care trebuie reformulată, după următorul model:

„Alineatul (...)/Alineatele (...) - (...) ale articolului ... se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

8. Tot din considerente de redactare, partea dispozitivă a pct.6 trebuie reformulată, astfel:

„6. La Titlul I, denumirea Capitolului II se modifică și va avea următorul cuprins:”.

9. Având în vedere că, potrivit proiectului, Agenția Națională de Integritate ar urma să exercite și atribuția de evaluare a declarațiilor de studii, este necesară și modificarea corespunzătoare a art.8 alin.(1) și

(2) din lege, prin care este stabilit scopul Agenției și, respectiv, cadrul general al activității de evaluare efectuată de inspectorii de integritate.

Propunem, de aceea, introducerea, după pct.9, a unui nou punct, pct.10, cu următoarea parte dispozitivă:

„10. Alineatele (1) și (2) ale articolului 8 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda noile texte, care trebuie să reglementeze în mod expres și activitatea Agenției de evaluare a declarațiilor de studii.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente trebuie renumerotate.

10. Semnalăm că norma propusă la actualul **pct.14** pentru art.37, care are ca scop stabilirea termenului în care urmează să fie depuse declarațiile de studii, nu se poate integra în actul normativ de bază, astfel încât trebuie să constituie un articol distinct al proiectului, prevăzut în finalul acestuia, cu următorul cuprins:

„În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, persoanele care au obligația depunerii declarațiilor de studii potrivit art.1 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, vor completa și vor depune aceste declarații, potrivit modelului din anexa nr.3 la Legea nr.176/2010, cu modificările și completările ulterioare”.

Precizăm că norma propusă a avut în vedere numai instituirea termenului de depunere a declarațiilor de studii, întrucât reglementarea declarațiilor de avere și a declarațiilor de interese nu este supusă vreunei intervenții legislative prin prezentul proiect.

În acest context, semnalăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, articolul propus a fi introdus trebuie să cuprindă și o normă prin care să se stabilească termenul în care trebuie adoptată hotărârea Guvernului prin care se stabilește modelul Registrului declarațiilor de studii, prevăzută la art.6 alin.(1) lit.d), astfel cum este propus la **pct.8**.

11. La actualul **pct.16**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„După anexa nr.2 se introduce o nouă anexă, anexa nr.3, având conținutul prevăzut în anexa la prezenta lege”.

Pe cale de consecință, anexa va fi prevăzută distinct, în finalul proiectului, marcată, astfel:

„Anexă
(Anexa nr.3 la Legea nr.176/2010)”.

12. Semnalăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, proiectul ar trebui să cuprindă și norme privind modificarea acelor dispoziții din cuprinsul Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care, în prezent, se referă numai la declarațiile de avere și la declarațiile de interese. Avem în vedere, în acest sens, art.15 alin.(3), art.29 alin.(3) și art.38¹, care trebuie modificate, în sensul includerii referirii la declarațiile de studii sau, după caz, la activitatea de evaluare a declarațiilor de studii.

Pentru acest motiv, este necesară introducerea, după actualul articol unic, care va deveni art.I, a unui nou articol, art.II, după următorul model:

„**Art.II.** - Legea nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.535 din 3 august, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (3) al articolului 15 va avea următorul cuprins:

„(3) ...”.

2. Alineatul (3) al articolului 29 va avea următorul cuprins:

„(3) ...”.

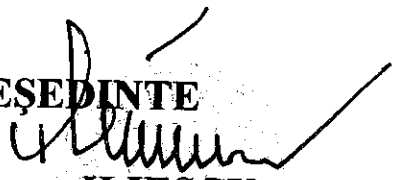
2. Articolul 38¹ va avea următorul cuprins:

„**Art.38¹.** - ...”.

Pe cale de consecință, articolul din finalul proiectului, propus a fi introdus la pct.10 din aviz, va fi marcat ca **art.III.**

13. La **anexă**, semnalăm că pct.1 - „Forme de studiu” trebuie să aibă în vedere toate formele de studiu relevante reglementate în prezent de Legea educației naționale nr.1/2011, respectiv **studii postuniversitare** - postdoctorale sau postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă, **studii universitare** - de licență, de master și de doctorat, precum și **studii preuniversitare** - studii primare, gimnaziale și liceale.

În ceea ce privește pct.3, apreciem că acesta ar trebui eliminat, întrucât declararea „altor activități profesionale” nu se încadrează tematic în reglementarea propusă care, potrivit proiectului, ar trebui să cuprindă numai **studiile** urmate de o persoană, nu și activitățile profesionale ale acesteia. În cazul în care se dorește totuși ca declarația să cuprindă și date privind activitatea profesională desfășurată de persoana care are obligația depunerii declarației, aceasta din urmă ar trebui să se intituleze „Declarație privind studiile și parcursul profesional”. Pe cale de consecință, toate normele din proiect care se referă la „declarația de studii” ar trebui modificate în mod corespunzător.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.989/23.09.2011

L. nr. 176/2010

M. Of. nr. 621/2 sep. 2010

Lege privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

¹ promulgată prin **D. nr. 868/2010** **M. Of. nr. 621/2 sep. 2010**

Decret pentru promulgarea Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 535/3 aug. 2009

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției
Naționale de Integritate

2 modificări prin

D.C.C. nr. 415/2010

M. Of. nr. 294/5 mai 2010

Decizia nr. 415 din 14 aprilie 2010 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor cap. I "Dispoziții generale"
(art. 1-9), ale art. 11 lit. e), f) și g), ale art. 12 alin. (2), ale art.
13, ale art. 14 lit. c), d), e) și f), ale art. 17, ale art. 38 alin. (2)
lit. f), g) și h), ale art. 42 alin. (2), (3) și (4), ale cap. VI
"Verificarea averilor, a conflictelor de interese și a
incompatibilităților" (art. 45-50) și ale art. 57 din Legea nr.
144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agen-
ției Naționale de Integritate

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
prevederile cap. I cu art. 1-9, art. 11 lit. e),
f) și g), art. 12 alin. (2), art. 14 lit. c), d), e)
și f), art. 42 alin. (2), (3) și (4), cap. VI cu
art. 45-50 (termenul se împlinește la data
de 19 iunie 2010, după care operează
dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție,*

3 admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 415/2010

M. Of. nr. 294/5 mai 2010

Decizia nr. 415 din 14 aprilie 2010 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor cap. I "Dispoziții generale"
(art. 1-9), ale art. 11 lit. e), f) și g), ale art. 12 alin. (2), ale art.
13, ale art. 14 lit. c), d), e) și f), ale art. 17, ale art. 38 alin. (2)
lit. f), g) și h), ale art. 42 alin. (2), (3) și (4), ale cap. VI
"Verificarea averilor, a conflictelor de interese și a
incompatibilităților" (art. 45-50) și ale art. 57 din Legea nr.
144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agen-
ției Naționale de Integritate

*cap. I cu art. 1-9, art. 11 lit. e), f) și g), art.
12 alin. (2), art. 14 lit. c), d), e) și f), art. 42
alin. (2), (3) și (4), cap. VI cu art. 45-50*

4 modificări prin

L. nr. 176/2010

M. Of. nr. 621/2 sep. 2010

Lege privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților
publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007
privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Na-
ționale de Integritate, precum și pentru modificarea și
completarea altor acte normative

*modifică art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin.
(2) și (4), art. 26 alin. (2), art. 28 alin. (1)
lit. h), art. 28 alin. (3), art. 29, art. 31 alin.
(1) și (5), art. 37 alin. (1) și (3), art. 38 alin.
(2) lit. c) și f);
introduce art. 35_1, art. 38_1;
abrogă art. 1-12, art. 13 alin. (3), art. 14,
art. 17, art. 41 - 57*