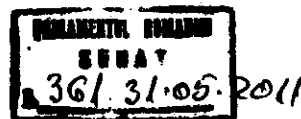
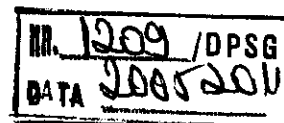




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege privind introducerea unor măsuri pentru creșterea prestigiului educației în învățământul primar, clasele I-IV, și gimnazial”*, inițiată de domnul deputat Cezar-Florin Preda – PD-L (Bp. 94/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare *„introducerea unei ținute vestimentare reprezentative pentru unitățile școlare din învățământul primar, clasele I-IV, și gimnazial”*.

Propunerea legislativă prevede ca uniforma să se contracteze direct de către unitățile de învățământ cu respectarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție*

publică, a contractelor de concesiune, de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

În situația elevilor care beneficiază de burse de ajutor social, contravaloarea unei ținute vestimentare va fi suportată din bugetul administrației locale la începutul fiecărui an școlar.

Reglementările propuse urmează să intre în vigoare la data începerii anului școlar 2011-2012.

II. Observații

1. Conținutul inițiativei legislative nu este corelat cu titlul acesteia, în sensul că din titlu reiese că inițiativa legislativă reglementează unele măsuri pentru creșterea prestigiului educației, dar din conținut nu se desprinde decât o singură măsură, aceea a introducerii unei ținute vestimentare reprezentative. De altfel, o asemenea măsură nu poate avea ca efect direct creșterea prestigiului educației.

Totodată, inițiativa legislativă nu este corelată cu prevederile art. 23 din *Legea educației naționale nr. 1/2011*, respectiv cu prevederile referitoare la organizarea nivelurilor de învățământ preuniversitar.

De asemenea, în conținutul propunerii legislative nu este indicat să se facă referire la *Ordinul ministrului educației și cercetării nr. 4925/2005* prin care se aprobă *Regulamentul de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar* deoarece, potrivit prevederilor *Legii nr. 1/2011*, va fi elaborat un nou regulament.

Potrivit **art. 1** din inițiativa legislativă, se dorește introducerea unei ținute reprezentative pentru unitățile școlare, însă pentru rigoarea exprimării se impunea folosirea sintagmei „*ținută vestimentară a elevilor*”, iar pentru respectarea prevederilor *Legii nr. 1/2011* trebuia folosit termenul de „*unitate de învățământ*” în loc de „*unitate școlară*”.

2. Din analiza conținutului propunerii legislative și previzionarea impactului acesteia asupra sistemului de învățământ preuniversitar se desprinde concluzia că reglementările formulate nu fac obiectul unei legi, ci a unui regulament specific, elaborat de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

De asemenea, precizăm că în conformitate cu prevederile art. 80 din *Legea nr. 1/2011*:

„(1) Învățământul preuniversitar este centrat pe beneficiari. Toate deciziile majore sunt luate prin consultarea reprezentanților beneficiarilor primari, respectiv a Consiliului Național al Elevilor sau a altor asociații reprezentative ale elevilor, și prin consultarea obligatorie a reprezentanților beneficiarilor secundari și terțiari, respectiv a structurilor asociative reprezentative ale părinților, a reprezentanților mediului de afaceri, a autorităților administrației publice locale și a societății civile.

(2) Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, împreună cu Consiliul Național al Elevilor și organizațiile guvernamentale și nonguvernamentale reprezentative, elaborează un statut în care sunt prevăzute drepturile și îndatoririle elevilor, care se aprobă prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului. În baza acestui statut, fiecare unitate de învățământ își elaborează regulamentul școlar propriu.”

3. În cadrul activității de monitorizare efectuată de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului în vederea aplicării *Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ*, s-au consemnat foarte multe memorii/sesizări ale părinților aflați în imposibilitatea de a suporta costurile directe și indirecte ale achiziționării unei uniforme școlare impuse de școală.

4. Având în vedere prevederile **art. 6** din inițiativa legislativă, potrivit căreia, în situația elevilor care beneficiază de burse de ajutor social, contravaloarea unei ținute vestimentare să fie suportată din bugetul administrației publice locale la începutul fiecărui an școlar, precizăm că aceasta presupune un efort bugetar suplimentar din partea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, în special a celor cu venituri reduse și care se confruntă frecvent cu situații de subfinanțare chiar a cheltuielilor de funcționare.

Promovarea inițiativei legislative ar conduce la un efort bugetar suplimentar, ceea ce impunea respectarea art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că *„Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

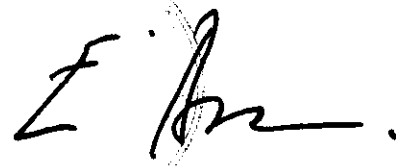
De asemenea, art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale* precizează că „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”

5. Referitor la momentul preconizat pentru intrarea în vigoare a legii, respectiv „data începerii anului școlar 2011-2012” (art. 10 din inițiativa legislativă), apreciem că intrarea în vigoare a noilor prevederi ar trebui să se producă diferențiat, întrucât este indubitabil faptul că până la achiziționarea efectivă a articolelor vestimentare de către unitățile de învățământ, nu se poate aplica sancțiunea instituită de art. 7 din propunerea legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului