

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ
--

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011
--

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
--

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primul semestru al anului 2011, intrarea în vigoare în cursul anului 2011 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, care a determinat influențe asupra bugetelor aprobate ordonatorilor principali de credite ai bugetului asigurărilor sociale de stat, cât și evoluția imprevizibilă a unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete, se impune crearea cadrului legal pentru asigurarea plății integrale și la timp a pensiilor de asigurări sociale de stat pentru toți ordonatorii principali de credite ai acestui buget.

În vederea respectării angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României cu privire la nivelul deficitului bugetar, rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, aprobat prin Legea nr.287/2010 trebuie realizată în corelație cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu măsurile stabilite de Guvern prin acte normative recent aprobate.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 643,5 milioane lei rezultând din:

- diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 364,4 milioane lei, datorată în principal contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

- majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 1.007,9 milioane lei.

b) diminuarea pe sold a veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 42,8 milioane lei, datorată diminuării veniturilor din contribuții.

c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii, cu suma de 643,5 milioane lei, datorată în principal suplimentării cu suma de 769,5 milioane lei la titlul "Asistență socială", sumă necesară pentru plata integrală a pensiilor până la sfârșitul anului.

d) majorarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 38,9 milioane lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor aferente bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj, cu suma de 118,9 milioane lei reprezentând încasări din rambursarea împrumuturilor acordate.

b) diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 933,1 milioane lei.

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferent sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 1.052,1 milioane lei, datorată în principal reducerii cu suma de 694,9 milioane lei la titlul "Asistență socială", precum și cu suma de 369,4 milioane lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" titlu de la care se plătesc contribuțiile aferente indemnizațiilor de șomaj .

d) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 30,4 milioane lei datorată în principal reducerii cu suma de 30,1 milioane lei la titlul "Alte cheltuieli", titlu de unde se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii în stare de insolvență.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și concomitent cu introducerea modificărilor aprobate nu se mai retin sume în proporție de 10%.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic. Rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat a avut în vedere corelarea obiectivelor macroeconomice cu deficitul bugetar, în vederea respectării angajamentelor asumate de țara noastră prin acordurile de împrumut cu organismele internaționale.

2. Impact asupra mediului de afaceri. Nu e cazul

3. Impact social

Prin aplicarea prevederilor prezentului act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a pensiilor de asigurări sociale de stat fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

4. Impact asupra mediului. Nu e cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii	Media pe
------------	-------------	-----------	----------

		patru ani				cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	-451,3					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+600,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	-1.052,1					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	-400,0					
a) buget asigurărilor sociale de stat: din acesta:	+682,5					
I. Cheltuieli de personal						
II. Bunuri și servicii	-103,4					
III. Dobânzi	-20,1					
IV. Transferuri între unități ale administrației publice	-0,6					
V. Alte transferuri	-1,0					
VI. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
VII. Asistență socială	+809,5					
VIII Cheltuieli de capital	-1,9					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acestea:	-1.082,5					
I. Cheltuieli de personal						
II. Bunuri și servicii	-1,9					
III. Dobânzi	-14,2					
IV. Subvenții	-0,6					
V. Transferuri între unități ale administrației publice	-369,4					
VI. Alte transferuri	-0,3					
VII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	+30,0					
VIII. Asistență socială	-694,9					
IX. Alte cheltuieli	-30,1					
X. Cheltuieli de capital	-0,1					
XI. Operațiuni financiare	-1,0					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:						

a) bugetul asigurărilor sociale de stat	-81,7					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+30,4					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Impactul prevăzut la rd.3 lit.b) este aferent fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.					

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie
Nu e cazul

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Nu e cazul

4. Evaluarea conformității:
Nu e cazul

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente -
Nu e cazul

6. Alte informații Au fost respectate prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

Actul normativ are opinia Consiliului Fiscal.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a

modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Nu este cazul .
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ a avizat proiectul prin avizul nr. 866/2011. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social
6. Alte informații După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială actul normativ a fost transmis Secretariatului General al Guvernului.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ Actul normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu e cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2011 va fi implementată de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.
2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC