

Opinia Consiliului Fiscal cu privire la proiectul de rectificare

bugetară pe anul 2011

Ministerul Finanțelor Publice a trimis Consiliului Fiscal prin adresa nr. 352240/01.08.2011 *Proiectul de rectificare a bugetului de stat și al bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011*, solicitând opinia Consiliului Fiscal în baza art. 40, alin. (2) din Legea nr. 69/2010. În temeiul acestui articol de lege, Consiliului Fiscal îi revine drept atribuție „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, cât și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.

Proiectul de rectificare bugetară prevede majorarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat cu 2,98 miliarde lei, menținând astfel ținta de deficit bugetar asumată prin Legea 285/2010 privind aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în strategia fiscal-bugetara.

Majorarea proiecției veniturilor bugetare se datorează pe de-o parte performanței mai bune a veniturilor din accize înregistrată la finele primului semestru al anului, această categorie de venituri fiind revizuită ascendent cu 1,6 miliarde lei, și pe de alta parte unui plus de venituri la nivelul TVA (+550 mil. lei) și veniturilor nefiscale (+876 mil. lei), generat de implementarea unei scheme de stingere „în lanț” a arieratelor bugetare. Conform acestei scheme, 1426 mil. lei vor fi transferați din bugetul de stat către bugetele locale și către anumite companii de stat astfel încât în final aceste transferuri să conducă la stingerea unor obligații restante către buget.

Majorarea cheltuielilor totale cu 2,98 miliarde lei reflectă, pe de o parte, impactul schemei de stingere „în lanț” mai sus menționate (1426 mil. lei, cu impact la nivelul capitolului de cheltuieli „subvenții” - 735.5 mil. lei, „asistență socială” - 236.6 mil. lei, „alte transferuri” - 442.3 mil. lei, „alte cheltuieli” - 12 mil. lei), iar pe de altă parte, suplimentarea cheltuielilor totale cu 1549,7 milioane lei. Această din urmă majorare este localizată în principal la nivelul

cheltuielilor cu bunurile și serviciile (+433.2 mil. lei, din care 300 mil. lei către Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate), la cel al cheltuielilor de capital (+320,8 mil. lei), la cel al fondului de rezervă (+228 mil. lei), la nivelul cheltuielilor cu subvențiile (+220.8 mil. lei), la cel al cheltuielilor cu asistența socială (+116.3 mil. lei, reflectând impactul net al majorării cheltuielilor la nivelul BASS cu 809.5 mil. lei și la nivelul bugetului de stat cu 10 mil. lei și al reducerii cu 694.9 mil. lei a cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj) și al categoriei „alte transferuri” (+116,7 mil .lei).

Ținând cont de mandatul său în conformitate cu prevederile legii 69/2010, Consiliul Fiscal constată și emite următoarele opinii și recomandări privitoare la proiectul de rectificare bugetară:

1. Proiectul de rectificare bugetară îndeplinește condițiile art. 15, alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 cu privire la faptul că nu pot fi aprobate mai mult de două rectificări bugetare pe an și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului. Proiectul de rectificare îndeplinește și regula stipulată la art. 9, alin. (2) din Legea nr. 69/2010 conform căruia totalul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat nu poate fi majorat pe parcursul anului bugetar, cu ocazia rectificărilor bugetare.
2. Proiectul de rectificare nu îndeplinește regula cu privire la rectificările bugetare stipulată la art. 16 din Legea nr. 69/2010 conform căruia cheltuielile totale ale bugetului general consolidat, excluzând asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pot fi suplimentate cu ocazia rectificărilor bugetare numai pentru plata serviciului datoriei publice și pentru plata contribuției României la bugetul Uniunii Europene.
3. Nivelul total al cheltuielilor bugetului general consolidat excluzând asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori propus prin proiectul de rectificare depășește cu 2.9 mld. lei plafonul de 194,4 mld. lei aprobat de Parlament pentru anul 2011 prin Legea 275/2010 privind aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în strategia fiscal-bugetara.

În acest context, Consiliul Fiscal atrage atenția asupra faptului că încălcarea articolului 16 din Legea responsabilității fiscal-bugetare implică sancțiuni explicite în conformitate cu prevederile articolului 56 alin. 1 și 2 din aceeași lege.

Deși proiectul de Ordonanță de Urgență pentru rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 prevede derogarea de la prevederile art. 16 al Legii responsabilității fiscal-bugetare, Consiliul fiscal consideră regretabilă practica de a eluda printr-un act normativ regulile instituite prin legea 69/2010 pentru promovarea disciplinei în execuția bugetară.

Cu toate că majorarea de cheltuieli poate fi justificată parțial de necesitatea plății arieratelor, suspendarea temporară a prevederilor legii responsabilității fiscal-bugetare creează un precedent care poate genera în viitor și alte derapaje de la principiile unei politici fiscal-bugetare responsabile și predictibile.

În plus, recursul la derogare de la regulile instituite de legea responsabilității fiscal-bugetare nu este de natură să contribuie la stabilirea unui cadru credibil și predictibil de derulare a politicii fiscal-bugetare, subminând astfel unul dintre scopurile pentru care legea 69/2010 a fost asumată și promovată de autorități.

Opiniile și recomandările formulate mai sus de Consiliul Fiscal au fost aprobate de Președintele Consiliului Fiscal, conform prevederilor art. 43, alin (2), lit. d) din Legea nr. 69/2010, în urma însușirii acestora de către membri Consiliului, prin vot, în ședința din data de 3 august 2011.

3 august 2011

Președinte Consiliul Fiscal

IONUȚ DUMITRU

