

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană implică, printre multe altele, reglementarea unui mecanism adecvat de control și recuperare a fondurilor europene, precum și a fondurilor publice naționale aferente acestora, utilizate necorespunzător.

Sistemul actual în vigoare în aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, cu modificările și completările ulterioare, nu reglementa însă în mod complet și corespunzător aplicarea cerințelor cuprinse, în special, în reglementările comunitare aplicabile pentru fondurile europene post-aderare, privitor la modul de constatare a neregulilor și de recuperare a creanțelor bugetare provenite din nereguli.

De asemenea, în aplicarea reglementărilor în vigoare, structurile specializate organizate atât în cadrul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene, cât și în afara acestora, au întâmpinat dificultăți în derularea activităților proprii de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare care reprezintă sume de recuperat la bugetul Uniunii Europene și a bugetelor din care provin fondurile publice naționale aferente, plătite necuvenit ca urmare a unei nereguli, mai ales în situația în care ar fi fost necesar să se aplice corecții financiare datorate constatării unor abateri în aplicarea reglementărilor privind procedurile de achiziție, sau în situațiile în care apariția neregulilor a fost determinată de o activitate neconformă sau defectuoasă a autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene.

O altă lipsă a sistemului normativ actual este că nu reglementează măsurile de prevenire a apariției neregulilor în gestionarea fondurilor europene și/sau a fondurilor naționale aferente acestora, chiar dacă, conform raportului prezentat de OLAF aferent anului 2009, România figurează cu cel mai mare număr de nereguli înregistrat în perioada 2002 - 2009 .

În acest sens prezentul proiect de act normativ reglementează atât activitățile de prevenire a apariției neregulilor, cât și cele de constatare și de recuperare a sumelor plătite necuvenit din asistența financiară nerambursabilă acordată României de Uniunea Europeană și de alți donatori publici internaționali și/sau din fondurile publice naționale aferente acestora.

Actele normative în vigoare care reglementează controlul și recuperarea fondurilor comunitare sunt:

- **Ordonanța Guvernului nr. 79/2003** privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, cu modificările și completările aduse de **Legea nr. 529/2003** pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, **Ordonanța Guvernului nr. 94/2004** privind reglementarea unor măsuri financiare, **Ordonanța Guvernului nr. 53/2005** privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, **Ordonanța Guvernului nr. 12/2007** pentru modificarea și completarea Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, **Legea nr. 205/2007** pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2007 pentru modificarea și completarea Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător și **Ordonanța Guvernului nr. 20/2008** pentru modificarea și completarea Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător
- **Hotărârea Guvernului nr. 1306/2007** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, cu modificările și completările ulterioare.

Documentul de strategie relevant care stă la baza elaborării prezentului proiect de act normativ este Strategia Națională de Luptă Antifraudă pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 793/2005, modificată prin Hotărârea de Guvern nr. 1211/2006.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:

- formularea unor principii și reguli de management financiar și control, aplicabile în activitatea curentă de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene;
- extinderea domeniului de aplicare a legislației în domeniul neregulilor asupra tuturor programelor care sunt finanțate din fonduri care provin din bugetul Uniunii Europene indiferent dacă sunt programe pre-aderare sau post-aderare, cât și pentru programele finanțate din fonduri provenind de la alți donatori publici internaționali;
- consolidarea atribuțiilor structurilor de control care sunt organizate atât în interiorul autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare cât și în exteriorul acestora completată de consolidarea și extinderea competențelor de

control specifice domeniului constatării neregulilor și stabilirii creanțelor bugetare din cadrul Ministerului Finanțelor Publice;

- implementarea unui mecanism bugetar care să permită evidențierea și recuperarea operativă a sumelor declarate ca nereguli în cazul beneficiarilor publici;
- stabilirea cadrului normativ pentru aplicarea corecțiilor financiare în cazul constatării unor abateri în aplicarea reglementarilor privind procedurile de achiziție
- clarificarea cadrului normativ în ceea ce privește soluționarea contestațiilor, atât a celor administrative, cât și a celor adresate instanțelor specializate.

Structurile de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii au fost organizate în aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.79/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Odată cu intrarea în vigoare a acestui proiect de act normativ, se vor abroga prevederile conținute în Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 în forma actuală.

3. Alte informații

Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la insuficiența sau chiar inexistența cadrului legal de reglementare în ceea ce privește constatarea neregulilor și stabilirea creanțelor bugetare pentru mai multe categorii de fonduri care provin atât din bugetul Uniunii Europene, cât și din bugetele altor donatori publici internaționali și la efecte negative asupra bugetului național.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

- (i) impozit pe profit
- (ii) impozit pe venit

b) bugete locale:

- (i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

- (i) contribuții de asigurări

Nu este cazul

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

- i) cheltuieli de personal
- ii) bunuri și servicii

b) bugete locale:

- i) cheltuieli de personal
- ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

- i) cheltuieli de personal
- ii) bunuri și servicii

Nu este cazul

3. Impact financiar plus/minus, din care:

a) Buget de stat

b) Bugete locale

Nu este cazul

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Nu este cazul

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Nu este cazul

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Nu este cazul

7. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Ordonanța Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor europene, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, cu completările și modificările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează a fi elaborat un proiect de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor actului normativ.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ este compatibil cu dispozițiile regulamentelor comunitare în domeniul recuperării fondurilor europene nerambursabile plătite necorespunzător.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Regulamentul Consiliului (CE, EURATOM) nr. 2988/95 din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 209 din 11 august 2005	se conformează	

Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1848/2006 din 14 decembrie 2006 privind neregulile și recuperarea sumelor acordate pe nedrept în cadrul finanțării politicii agricole comune și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 595/91, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 355 din 15 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 din 8 decembrie privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 371 din 27 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1681/94 din 11 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite în mod necorespunzător în cadrul finanțării politicilor structurale, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 178 din 12 iulie 1994	se conformează	

Regulamentul Comisiei (CEE) nr. 1831/94 din 26 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite necuvenit în cadrul finanțărilor prin Fondul de Coeziune, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 191 din 27 iulie 1994	se conformează	
---	----------------	--

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații.

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, a fost constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai următoarelor instituții și organisme, respectiv Ministerul Finanțelor Publice – Direcția Generală Autoritatea de Certificare și Plata, Autoritatea de Audit, Departamentul pentru Lupta Antifraudă.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost selecționate pentru a face parte din grupul de lucru organismele arătate la punctul 1, alegându-se ca și criteriu de selecție, gradul de implicare a acestora în procesul de reglementare a activității în domeniul gestiunii și controlului fondurilor europene. De asemenea, au fost realizate consultări cu direcții de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, precum și cu toate autoritățile cu competențe

în gestionarea fondurilor comunitare.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 731/2011.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin reorganizarea structurilor deja existente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC