



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.248 din 21.09.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri în domeniul afacerilor europene, în sensul prevederii cadrului juridic general al organizării și funcționării Ministerului Afacerilor Europene, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, înființat prin Hotărârea Parlamentului României nr.14/2011.

2. În raport de prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României și ținând seama și de deciziile Curții Constituționale în materie, apreciem că preambulul ar trebui să cuprindă și o referire la Hotărârea Parlamentului României nr.14/2011 privind completarea structurii și componenței Guvernului, prin care a fost înființat Ministerul Afacerilor Europene.

3. La **art.1 alin.(1)**, este necesară eliminarea abrevierii „(M.A.Eur.)” întrucât aceasta nu este folosită ulterior în cadrul proiectului.

La **alin.(5)**, pentru corelare cu dispozițiile art.290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, expresia „și non-legislative” trebuie înlocuită cu sintagma „și fără caracter legislativ”.

Totodată, finalul alin.(5) trebuie reformulat, astfel: „înființat prin hotărâre a Guvernului”.

4. Având în vedere că art.3 prevede funcțiile ministerului rezultate atât din preluarea activității Departamentului pentru Afaceri Europene, cât și a Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, apreciem că norma de la **art.2 alin.(1)** ar trebui să fie reformulată în acest sens. Supunem atenției următoarea redactare:

„Art.2. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Afacerilor Europene preia activitatea Departamentului pentru Afaceri Europene, care se desființează, precum și activitatea Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, departament în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și în subordonarea primului-ministru, denumită în continuare ACIS, care se reorganizează ca direcție generală în cadrul Ministerului Afacerilor Europene”.

Pe cale de consecință, textul **art.14 alin.(1)** trebuie eliminat, fiind necesară renumerotarea articolelor subsecvente.

Totodată, în scopul sistematizării normelor din cuprinsul proiectului și evitării repetării unor texte, dispozițiile referitoare la preluarea personalului, a fondurilor, a mijloacelor fixe și a obiectelor de inventar, aparținând celor două structuri a căror activitate este preluată, precum și a aspectelor referitoare la substituirea noului minister în drepturi și obligații ar trebui să fie comasate în articole distincte.

În acest sens, prevederile **art.2 alin.(2)**, referitoare la preluarea personalului, trebuie comasate cu cele ale **art.11 alin.(2)** și cu cele din cuprinsul **art.16**, cu precizarea că personalul nu poate fi preluat pe bază de protocol de predare-preluare, ci doar numărul de posturi.

De asemenea, textul **art.2 alin.(3)**, referitor la substituirea noului minister în drepturi și obligații, trebuie comasat cu cel al **art.17 alin.(1)**, iar textele **art.6** și **art.14 alin.(2)**, referitoare la coordonarea activităților preluate de câte un secretar de stat, trebuie să se regăsească într-un singur articol.

Totodată, aspectele legale de protocoalele ce trebuie încheiate, respectiv **art.12** și partea de debut a **art.16** trebuie comasate, de asemenea, într-un singur articol. Pe cale de consecință, normele proiectului trebuie resistemmatizate și renumerotate.

5. La actualul **art.3 pct.II**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, enumerarea trebuie să înceapă cu lit.a).

În mod corelativ acestei propuneri, normele de trimitere la literele din cuprinsul pct.I și II ale art.3 trebuie reanalizate și reformulate în mod corespunzător. Cu titlu de exemplu, la **art.7 alin.(1)** și la **art.8 alin.(1)** trimiterea trebuie făcută la art.3 pct.II lit.e).

6. La actualul **art.3 pct.II lit.l)**, pentru un spor de precizie normativă, expresia „precum și a celorlalte instituții europene” trebuie înlocuită cu sintagma „precum și a celorlalte instituții ale Uniunii Europene”. Avem în vedere faptul că din utilizarea expresiei generice „instituții europene” ar putea reieși că sunt avute în vedere și instituțiile altor organizații internaționale europene decât Uniunea Europeană. Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

7. La actualul **art.4**, pentru fluenta redactării, propunem ca textele marcate cu lit.a) și b) să fie redactate în continuarea părții introductive, ca un text unitar.

Totodată, la actuala **lit.c)**, pentru corelare cu terminologia Tratatelor Uniunii Europene, expresia „instituțiile și organismele europene” trebuie înlocuită cu sintagma „instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii Europene”.

8. La actualul **art.7 alin.(1)**, având în vedere prevederile art.19 din Tratatul privind Uniunea Europeană, expresia „în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene” trebuie înlocuită cu sintagma „în fața Curții de Justiție”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)**.

9. La actualul **art.8 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca textul să debuteze, astfel: „În scopul **exercitării funcției** prevăzute la ...”.

10. La actualul **art.9 alin.(2)**, pentru corectitudinea reglementării, trimiterea trebuie făcută la dispozițiile actualului art.3 pct.II lit.l), care va deveni art.3 pct.II lit.e). Pe cale de consecință, expresia „prevăzută la art.8 alin.(1)” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzută la art.3 pct.II lit.e)”.

Totodată, pentru precizia normei, textul trebuie reformulat, în sensul că agentul guvernamental poate delega atribuția **unei persoane**, nu întregului personal.

În plus, expresia „personalului cu atribuții în acest sens” este greșită, deoarece titularul acestei atribuții este **doar agentul guvernamental**.

11. La actualul **art.10 alin.(2)**, întrucât art.13 alin.(1) prevede necesitatea adoptării unei hotărâri a Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Europene, apreciem că norma ar trebui să facă referire la această din urmă hotărâre, și nu, generic, la o „hotărâre de Guvern”. Observația este valabilă și pentru **art.11 alin.(2)**.

12. La actualul **art.12 alin.(1)**, la resitematizarea și reformularea normei, trebuie utilizată expresia „protocol de predare-preluare”.

Totodată, la **alin.(2)**, pentru redarea corectă a operațiunii tehnice și pentru corelare cu art.2 alin.(1), textul trebuie să precizeze în final că respectiva structură **se desființează**, nu „se preia”.

13. La actualul **art.13 alin.(2)**, pentru precizia normei, este necesară înlocuirea sintagmei „la data adoptării reglementărilor prevăzute la alin. (1)” cu expresia „la data **intrării în vigoare** a hotărârii Guvernului prevăzute la alin. (1)”.

14. La actualul **art.16**, pentru corectitudinea exprimării, textul trebuie să deuteze cu sintagma „În termen de maximum 30 de zile”.

15. La actualul **art.18 alin.(1)**, pentru concizia exprimării, partea de final a textului trebuie reformulată, astfel: „... la propunerea secretarului general al Guvernului și a ministrului afacerilor europene, pe baza protocoalelor de predare-preluare”.

La **alin. (3)**, întrucât bugetul de stat pe anul 2011 aprobat prin Legea nr.286/2010 a fost rectificat prin Ordonanța Guvernului nr.10/2011, este necesară introducerea expresiei „cu modificările și completările ulterioare”, după titlul respectivei legi.

16. La actualul **art.19**, pentru o informare completă asupra actelor normative menționate, trebuie redat editorialul în care au fost publicate. De aceea, la **lit.a)**, după titlul ordonanței de urgență, trebuie introdusă sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1042 din 28 decembrie 2006”, iar la **lit.b)**, în finalul textului, trebuie introdusă expresia „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.195 din 21 martie 2011”.

Totodată, pentru o corectă informare legislativă, la **lit.a)**, trebuie eliminată sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.986/21.09.2011

O.U.G. nr. 133/2006

M. Of. nr. 1042/28 dec. 2006

Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Afaceri Europene în subordinea primului-ministru

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 102/2007

M. Of. nr. 275/25 apr. 2007

1 rectificare

M. Of. nr. 33/17 ian. 2007

art.13 lit.b) și c)

RECTIFICARE

2 modificări prin

O.U.G. nr. 25/2007

M. Of. nr. 270/23 apr. 2007

modifică art. 3 alin. (1) lit. m)

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 99/2008

M. Of. nr. 340/2 mai 2008

3 modificări prin

L. nr. 102/2007

M. Of. nr. 275/25 apr. 2007

modifică titlul, art. 3 alin. (1) lit. j), art. 7 alin. (3), art. 8, art. 9 alin. (1); introduce lit. r) la art. 3 alin. (1), art. 6_1-6_4

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Afaceri Europene

4 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 102/2007

M. Of. nr. 275/25 apr. 2007

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Afaceri Europene

5 modificări prin

L. nr. 99/2008

M. Of. nr. 340/2 mai 2008

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 25/2007

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului

6 modificări prin

O.U.G. nr. 3/2009

M. Of. nr. 84/11 feb. 2009

modifică art. 6, art. 7 alin. (2); abrogă art. 7 alin. (3)

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului

respinsă prin L. nr. 379/2009

M. Of. nr. 870/14 dec. 2009

Notă: v. D.C.C. 1039/2009 - M. Of. nr. 582/21 aug. 2009

7 modificări prin

L. nr. 379/2009

M. Of. nr. 870/14 dec. 2009

respinge O.U.G. nr. 3/2009

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului

O.U.G. nr. 26/2011

M. Of. nr. 195/21 mar. 2011

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul aparatului de lucru al Guvernului și al unor ministere, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiar-bugetare

Notă: În tot cuprinsul actelor normative, în cazul prevederilor care reglementează funcțiile și atribuțiile principale ale ACIS, potrivit prevederilor art. 2, sintagma "Ministerul Finanțelor Publice" se înlocuiește cu sintagma "Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale".

L. nr. 286/2010

M. Of. nr. 879/28 dec. 2010

Lege bugetului de stat pe anul 2011

Publicat și în M. Of. nr. 879 bis/28 dec. 2010

1 promulgată prin D. nr. 1281/2010 M. Of. nr. 879/28 dec. 2010

Decret pentru promulgarea Legii bugetului de stat pe anul 2011

2 modificări prin O.G. nr. 10/2011 M. Of. nr. 560/5 aug. 2011 *rectifică bugetul și modifică art. 28, anexele nr. 3, 10*
Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare

H.G. nr. 457/2008

M. Of. nr. 364/13 mai 2008

Hotărâre privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale

1 modificări prin

H.G. nr. 802/2011

M. Of. nr. 566/9 aug. 2011

Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul implementării instrumentelor structurale

*modifică art. 6 lit. b), art. 8 pct. 18, art. 17 pct. 6, art. 20 pct. 6, art. 36 alin. (2), art. 37 alin. (1);
introduce cap. II_1 cu art. 32_1-32_8;
abrogă art. 20 pct. 11*