

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul aparatului de lucru al Guvernului și al unor ministere, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiar-bugetare, Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale funcționează ca departament, fără personalitate juridică, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, direct subordonat primului-ministru, finanțat de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

ACIS îndeplinește rolul de coordonator național al asistenței în relația cu Uniunea Europeană. În calitate de coordonator național al asistenței nerambursabile acordate de Uniunea Europeană, ACIS are atribuții și responsabilități în ceea ce privește coordonarea gestionării fondurilor structurale și de coeziune.

În acest sens, instituția coordonează pregătirea și funcționarea cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea instrumentelor structurale, iar pe de altă parte programează, coordonează, monitorizează și evaluează utilizarea asistenței financiare nerambursabile.

ACIS coordonează în principal:

- a) asistența nerambursabilă acordată României de Uniunea Europeană prin Programul PHARE;
- b) asistența nerambursabilă acordată României, pe bază bilaterală, de către Statele Membre UE;
- c) elaborarea și implementarea Planului Național de Dezvoltare, document strategic ce fundamentează accesul României la Fondurile Structurale;
- d) elaborarea, monitorizarea și evaluarea cadrului strategic național de referință, a programelor operaționale și a documentelor cadru de implementare corespunzătoare;
- e) dezvoltarea capacității administrative, elaborarea și actualizarea procedurilor structurilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale;
- f) activitatea de informare și comunicare în domeniul instrumentelor structurale;
- g) programul de asistență tehnică JASPERS (Asistență comună pentru promovarea proiectelor în regiunile europene).

2. Schimbări preconizate

Fondurile Structurale și de Coeziune (FSC), sau Instrumentele Structurale, sunt instrumentele financiare prin care Uniunea Europeană acționează pentru eliminarea disparităților economice și sociale între regiuni, în scopul realizării coeziunii economice și sociale. Acestea nu acționează însă singure, necesitând asigurarea unei contribuții din partea statelor membre implicate și sunt co-finanțate în principal din resursele publice ale statului membru, însă în multe domenii este necesară și contribuția financiară privată, aceasta fiind încurajată în cele mai multe cazuri.

Absorbția fondurilor structurale și de coeziune reprezintă una dintre prioritățile de fundamentale ale României. Alocarea substanțială de fonduri din partea Uniunii Europene în actuala perioadă de programare trebuie valorificată optim, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri.

La data de 16 septembrie 2011, ne aflăm în fața unui grad de absorbție de sub 14% din punct de vedere al plăților interne către beneficiari, sumele virate către beneficiari ajungând la aproximativ 2,67 mld.euro, dintre care doar 1,1 mld. Euro rambursări. Mai mult decât atât, rata de absorbție prin prisma plăților intermediare rambursate de Comisia Europeană este de doar 3,7%. Gradul redus de absorbție al fondurilor structurale și de coeziune impune o serie de măsuri pentru îmbunătățirea situației, pentru a evita riscul pierderii de fonduri nerambursabile de la UE.

În scrisoarea din data de 23 iunie 2011 adresată Primului Ministru al României, președintele Comisiei Europene, Jose Manuel Barroso subliniază rolul esențial pe care îl are coordonarea Politicii de coeziune în România și insistă asupra necesității ca această coordonare să aibă susținerea politică și autoritatea administrativă corespunzătoare pentru a gestiona și arbitra problemele implementării fondurilor europene aflate în responsabilitatea autorităților de management, subordonate diverselor ministere. În viziunea CE, această coordonare este cu atât mai importantă în această perioadă în care devine vitală identificarea celor mai potrivite soluții pentru problemele orizontale, numeroase și complexe, precum și pentru evitarea unor decizii izolate, insuficiente și fragmentate ale ministerelor de linie.

Prin prezentul actul normativ, principala modificare o reprezintă întărirea rolului de coordonare a instrumentelor structurale prin crearea noului Minister al Afacerilor Europene, condus de un ministru, astfel încât măsurile cu caracter orizontal necesare pentru accelerarea absorbției să poată fi implementate rapid și eficiente.

Aceste măsuri organizatorice au ca obiectiv creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune, care reprezintă atât un obiectiv al viitorului

Acord Stand-by cu Fondul Monetar Internațional, cât și o necesitate a realizării proiectelor de investiții în infrastructura României, ceea ce va contribui la creșterea performanțelor economiei naționale.

În acest scop, Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, departament fără personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, direct subordonat primului-ministru, este preluată în structura Ministerului Afacerilor Europene. Noul departament exercită atribuțiile principale prevăzute la art. 8 și art. 17 din Hotărârea Guvernului nr. 457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale.

Prin protocol de predare-preluare, Ministerul Afacerilor Europene va prelua numărul de posturi, personalul cu drepturile salariale aferente, prevederile bugetare aferente activității Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale pe anul 2011, execuția bugetară până la momentul predării-preluării, patrimoniul aferent, precum și celelalte drepturi și obligații.

De asemenea, prin prezentul act normativ, noul minister va prelua activitatea desfășurată în prezent, în domeniul afacerilor europene, de Departamentul pentru Afaceri Europene, structură cu personalitate juridică în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, subordonată primului-ministru, înființată potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 133/2006, aprobată prin Legea nr. 102/2007, cu modificările și completările ulterioare. Prin schimbarea preconizată se urmărește întărirea coordonării în acest domeniu, având în vedere complexitatea crescândă a demersurilor derulate la nivelul Uniunii Europene, care necesită fundamentarea corespunzătoare și o mai bună coerență a acțiunilor interne determinate fie de participarea la procesul decizional din cadrul instituțiilor europene, fie de îndeplinirea angajamentelor asumate în acest context de statul român.

În acest scop, Ministerul Afacerilor Europene va prelua rolul, atribuțiile și funcțiile Departamentului pentru Afaceri Europene, care se desființează.

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 14/2011, Parlamentul României a aprobat completarea structurii și componenței Guvernului prin înființarea Ministerului Afacerilor Europene.

3. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Impact asupra mediului		
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
<i>Secțiunea a 4-a</i> <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</i> <i>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>		
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>		
1. Proiecte de acte normative suplimentare:		
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie:		
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:		
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente		
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:		
La elaborarea prezentului act normativ au fost consultate ministerele interesate.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ		
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a		

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 986/2011.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații:

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC