

F.F. URGENT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 64/1761 18.03.2013



G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 15.03.2013

Nr.1225 /DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de 8 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, UDMR, PD-L (**Plx. 304/2012**);

2. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României*”, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de un grup de senatori aparținând PSD, PNL, UDMR, Grupului parlamentar progresist (**Plx. 440/2012**);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice*”, inițiată de domnul deputat Victor Socaciu – PSD (**Plx. 234/2012**);

4. Proiectul de lege intitulat „*Lege privind organizarea și funcționarea serviciilor sociale*”, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de doamna deputat Roberta Anastase – PD-L (**Plx. 558/2011**);

5. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 16 din 2 aprilie 1996 – Legea Arhivelor Naționale*”, inițiată de 8 deputați – PSD, PC, Minorități Naționale (**Plx.646/2010**);

6. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, inițiată de domnul deputat Gabriel Sandu din Grupul parlamentar al PNL (**Plx. 155/2007**);

7. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, inițiată de doamna deputat independent Lavinia Șandru și de domnul deputat independent Cozmin Gușă (Plx. 809/2006);*

8. *Legea pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, provenită dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat Gheorghe-Mirel Taloș – PNL, în contextul cererii de reexaminare formulată de Președintele României (Plx. 659/2010).*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

MIHAI ALEXANDRU VOICU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Mihai Alexandru Voicu'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the coat of arms of Romania in the center. The text around the coat of arms reads 'DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL' at the top and 'MINISTERUL JUSTIȚIEI' at the bottom.

**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de lege intitulat „*Lege privind organizarea și funcționarea serviciilor sociale*”, provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată de doamna deputat Roberta Anastase – PD-L (Plx. 558/2011).

I. Principalele reglementări

Prin acest proiect de lege se propune reglementarea condițiilor privind înființarea, organizarea, administrarea, furnizarea și finanțarea serviciilor sociale.

Proiectul de lege este structurat în 12 capitole, care se referă, în principal, la:

- tipologia serviciilor sociale;
 - furnizorii de servicii sociale;
 - personalul serviciilor sociale;
 - beneficiarii de servicii sociale;
 - procedura de furnizare a serviciilor sociale beneficiarilor acestora;
 - organizarea administrativă în domeniul serviciilor sociale;
-

- procedura de selecție și atribuire a contractelor de servicii sociale furnizorilor de servicii sociale;
- monitorizare, evaluare și control;
- finanțarea serviciilor sociale.

II. Propuneri și observații

1. Proiectul de lege nu este corelat cu *Legea asistenței sociale nr. 292/2011* în ceea ce privește reglementările prevăzute la următoarele capitole:

- Cap. II Tipologia serviciilor sociale;
- Cap. III Furnizorii de servicii sociale;
- Cap. IV Personalul serviciilor sociale;
- Cap. V Beneficiarii de servicii sociale;
- Cap. VI Procedura de furnizare a serviciilor sociale beneficiarilor acestora;
- Cap. VII Organizarea administrativă în domeniul serviciilor sociale;
- Cap. IX Monitorizare, evaluare și control;
- Cap. X Finanțarea serviciilor sociale.

Astfel, pe de o parte, sunt introduse prevederi contrare Legii nr. 292/2011, iar pe de altă parte, nu se respectă prevederile art. 16 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, conform căreia „este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative”.

Legea nr. 292/2011 conține capitole și secțiuni care reglementează categoriile și tipurile de servicii sociale, furnizorii și beneficiarii de servicii, organizarea și funcționarea serviciilor sociale, procesul de acordare a serviciilor sociale, structurile administrative și atribuțiile acestora, finanțarea serviciilor sociale.

2. Totodată, proiectul de lege încalcă prevederile *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, din cauza limitării dreptului consiliilor județene și locale de a-și finanța propriile servicii sociale, care sunt servicii publice înființate prin hotărâre a consiliului județean sau local.

Astfel, conform procedurii de selecție și atribuire a contractelor de servicii sociale furnizorilor de servicii sociale, prevăzută la **Capitolul VIII** din proiectul de lege, serviciile publice de asistență socială din subordinea

consiliilor județene/locale, în calitate de furnizori publici de servicii sociale, pot primi finanțare numai dacă participă în procesul de selecție, alături de furnizorii privați.

În baza principiului autonomiei locale, însă, autoritățile administrației publice locale au dreptul să aibă inițiative și să hotărască în toate problemele de interes local, în limitele legii, iar în funcție de competențele exclusive și partajate prevăzute în legea descentralizării, au dreptul la decizie și dispun de resursele și mijloacele îndeplinirii competențelor.

Totodată, în Legea nr. 292/2011, la art. 141, se prevede faptul că, finanțarea din fonduri publice a serviciilor sociale contractate de autoritățile administrației publice locale, în calitate de autorități contractante, se realizează pe principiile concurenței, eficienței și transparenței și se supune legislației din domeniul achizițiilor publice.

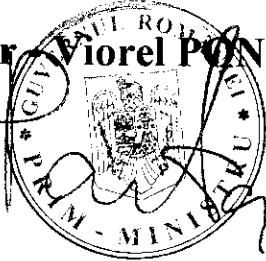
Procedura de contractare propusă prin proiectul de lege nu numai că elimină posibilitatea asigurării finanțării directe pentru serviciile sociale din sistemul public, dar impune și condiții suplimentare față de cele prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, deși prevederile ordonanței nu se aplică serviciilor sociale incluse în Anexa 2B decât limitat (doar obligația întocmirii caietului de sarcini și a publicării anunțului de atribuire) și numai pentru contractele care se situează peste pragul de 130.000 Eur.

3. Se propune, de asemenea, abrogarea *Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială*, restricționându-se astfel accesul la fonduri publice a organizațiilor neguvernamentale. Precizăm că un proiect de lege aflat în prezent în dezbateră parlamentară la Senat (*Proiectul Legii privind subvenționarea din fonduri publice a serviciilor sociale acordate de asociații, fundații și cultele recunoscute de lege –L. 440/2012*), inițiat de Guvern, referitor la subvenționarea serviciilor sociale acordate de furnizorii privați non-profit, include și cultele în categoria persoanelor juridice de drept privat, eligibile pentru acordarea de subvenții.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestui proiect de lege.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA


Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților