

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

**privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor prevăzute la art. 1 lit. c) - h)
din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În scopul integrării pensiilor de serviciu ale personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, ale personalului diplomatic și consular, ale funcționarilor publici parlamentari, ale deputaților și senatorilor, ale personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă și cele ale personalului Curții de Conturi în sistemul unitar de pensii publice, s-a luat măsura recalcularii pensiilor cuvenite sau aflate în plată prin Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, prin determinarea punctajului mediu anual și a cuantumului fiecărei pensii, utilizând algoritmul de calcul prevăzut de Legea nr.19/2000.

Cuantumul pensiilor a fost determinat prin înmulțirea punctajului mediu anual realizat cu valoarea punctului de pensie. Pensiile menționate mai sus, au fost recalculate până la data de 31 august 2010, prin determinarea punctajului mediu anual, pe baza documentelor existente în dosarul de pensie.

În termenul prevăzut de Legea nr. 119/2010 nu au fost identificate documentele necesare dovedirii în totalitate a veniturilor în cadrul procesului de recalculare, lucru care a avut un impact negativ asupra valorificării dreptului la pensie a beneficiarilor acestei legi, în sensul că, pentru cei care nu au prezentat acte care să dovedească veniturile obținute, în funcție de care s-a recalcultat pensia de serviciu, s-a utilizat salariul minim brut pe economie.

În urma procesului de recalculare, beneficiarii pensiilor de serviciu au acționat în judecată casele județene de pensii solicitând suspendarea/anularea deciziilor individuale de recalculare a drepturilor de pensii de serviciu emise conform Legii nr.119/2010 și în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 737/2010 privind metodologia de recalculare a categoriilor de pensii de serviciu prevăzute la art. 1 lit. c) - h) din Legea nr.119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, act normativ care reglementează procedura de recalculare a pensiilor de serviciu acordate în baza unor legi speciale.

În ceea ce privește Legea nr.119/2010, prin Decizia nr. 873/2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind stabilirea unor măsuri în

domeniul pensiilor, Curtea Constituțională a decis că recalcularea pensiilor de serviciu ale judecătorilor, procurorilor și judecătorilor, respectiv magistraților asistenți ai Curții Constituționale este o măsură neconstituțională, în timp ce recalcularea tuturor celorlalte pensii de serviciu a fost declarată constituțională și se va realiza conform prevederilor legale în vigoare.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se instituie o etapă de revizuire a cuantumului pensiilor cu respectarea principiului contributivității, scopul fiind acela de a nu sancționa persoanele care, fără a avea vreo culpă, nu au reușit în intervalul inițial, pus la dispoziție de legiuitor prin Legea nr. 119/2010 să identifice documentele doveditoare ale veniturilor realizate pe parcursul întregii cariere.

Revizuirea pensiilor prevăzute la art. 1 lit. c) - h) din Legea nr. 119/2010 se realizează, din oficiu, de casele teritoriale de pensii în evidența cărora se află dosarele de pensie, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Pensiile menționate pot fi revizuite și la cererea beneficiarului, în baza unor noi acte doveditoare, întocmite conform prevederilor legale, din care rezultă alte date și elemente decât cele existente în dosarul de pensie, care se au în vedere la stabilirea stagiului de cotizare și a punctajului mediu anual, creându-se în acest mod posibilitatea actualizării cuantumului pensiei pentru toate persoanele care pot face dovada unor venituri obținute în carieră, venituri care nu au putut fi luate în considerare la momentul stabilirii pensiei din lipsa documentelor corespunzătoare.

Ordonanța de urgență stabilește și aspecte privind plata drepturilor de pensie așa cum au fost revizuite. Astfel, în situația în care revizuirea se face din oficiu, drepturile de pensie revizuite se plătesc de la data de întâi a lunii următoare expirării termenului de 30 de zile alocat revizuirii.

În ceea ce privește plata drepturilor de pensie revizuite la cererea beneficiarului, acestea se plătesc de la data de întâi a lunii următoare expirării termenului de revizuire, dacă cererea de revizuire, împreună cu toate actele doveditoare, a fost depusă la casa teritorială de pensii în termen de 20 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Dacă cererea, împreună cu toate actele doveditoare, a fost depusă la casa teritorială de pensii peste termenul de 20 de zile, drepturile de pensie se vor acorda cu data de întâi a lunii următoare depunerii cererii, dar nu mai devreme de data plății drepturilor revizuite.

De asemenea, ordonanța de urgență conține în anexă și metodologia de calcul privind revizuirea pensiilor prevăzute la art. 1 lit. c) - h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor.

Metodologia de calcul privind revizuirea pensiilor conține prevederi referitoare la:

- modul de constituire a stagiului în sistemul public de pensii, fiind luate în considerare atât perioadele de activitate ale persoanelor ale căror pensii sunt supuse revizuirii, cât și perioadele asimilate stagiului de cotizare;
- se stabilește și modul de determinare a cuantumului pensiilor revizuite care se realizează prin înmulțirea punctajului mediu anual realizat cu valoarea unui punct de pensie. Se precizează că la determinarea cuantumului pensiei, fracțiunile de leu se întregesc la un leu în favoarea pensionarului. Valoarea punctului de pensie utilizată este de 732,80 lei, astfel cum a fost stabilită prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat

pe anul 2011 nr. 287/2010.

- modul de determinare a punctajului mediu anual în funcție de stagiul complet de cotizare, a punctajului anual și a punctajului lunar:
 - în acest context sunt prevăzute și aspecte referitoare la sporul de vechime care se utilizează la stabilirea punctajelor lunare, corespunzător cu reglementările în vigoare în acest domeniu;
 - de asemenea sunt prevăzute aspecte privind modul în care se iau în calcul veniturile obținute de persoanele ale căror pensii sunt revizuite, detaliindu-se fiecare categorie de venituri luată în considerare, precizându-se și veniturile care nu sunt considerate de natură salarială sau asimilate salariilor și, care, prin urmare, nu sunt luate în considerare la calculul drepturilor de pensie;
 - este detaliat și modul în care se iau în calcul, la determinarea salariului lunar, salariile orare și salariile zilnice.
 - este prevăzut și modul de plafonare al punctajului anual, pentru conformitate cu reglementările în vigoare în acele perioade, astfel, pentru perioada 1 aprilie 2001 - 31 decembrie 2002, punctajul anual se plafonează la 3 puncte, iar pentru perioada 1 ianuarie 2003 - 31 iulie 2007, punctajul anual se plafonează la 5 puncte. De asemenea, în conformitate cu legislația în vigoare la acel moment, pentru perioada 1 aprilie 2001 - 31 iulie 2007, punctajelor anuale aferente persoanelor care au avut calitatea de cadru militar în activitate, polițist sau funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor nu li se aplică plafonarea menționată mai sus
- este reglementat și modul în care crește punctajul necesar stabilirii pensiei în cazul persoanelor care au contribuit la Fondul pentru pensia suplimentară, în funcție de procentul și perioadele de contribuție la acest fond;
- sunt reglementate și modalitățile în care sunt luate în considerare, la determinarea punctajului lunar, perioadele necontributive, perioadele asimilate și perioadele recunoscute ca vechime în muncă;
- stabilirea pensiei revizuite se face prin decizie emisă de casele teritoriale de pensii, care va cuprinde în mod obligatoriu temeiurile de fapt și de drept care au stat la baza revizuirii, precum și modalitatea de contestare a acesteia, iar deciziile de pensie revizuite se comunică beneficiarilor, în termen de 5 de zile de la data emiterii. Contestarea se poate face în termen de 30 de zile de la comunicare, la tribunalul în a cărei rază teritorială își are domiciliul reclamantul. Acestor contestații le sunt aplicabile dispozițiile privind jurisdicția asigurărilor sociale prevăzute la art. 152-157 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare
- Pentru revizuirea pensiilor conform prezentei ordonanțe de urgență, între sistemul public de pensii și celelalte sisteme de asigurări sociale neintegrate acestuia se recunosc reciproc stagiile de cotizare, respectiv vechimea în muncă sau vechimea în serviciu, în vederea deschiderii drepturilor la pensie pentru limită de vârstă, de invaliditate și de urmaș. Stagiul de cotizare prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. b) se valorifică la revizuirea pensiei în sistemul public, numai dacă perioada în cauză nu a fost valorificată pentru obținerea unei pensii în fostul sistem al pensiilor militare. Această reglementare se impune în vederea eliminării posibilității de dublă valorificare a aceleași perioade de

cotizare pentru aceeași persoană.

- Totodată, prin prezentul proiect de ordonanță se reglementează și posibilitatea majorării punctajelor pentru persoanele care au desfășurat activități în grupe superioare de muncă. Acest lucru se impune întrucât potrivit art. 169 din Legea nr. 263/2010 de majorarea punctajelor anuale beneficiază numai persoanele înscrise la pensie anterior datei de 2 noiembrie 2008 inclusiv; această majorare se acordă ca diferență între majorarea prevăzută de acest articol și majorarea acordată conform Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2008. Pentru persoanele înscrise la pensie începând cu data de 3 noiembrie 2008, majorarea pentru grupele de muncă s-a acordat în baza art. 78² din Legea nr. 19/2000, începând cu data înscrierii la pensie. În lipsa unei astfel de reglementări există riscul ca persoanelor care au avut grupă de muncă (de ex. aviatorii, în special) să li se diminueze punctajul mediu anual și respectiv cuantumul pensiei, fapt ce constituie o inechitate și o discriminare față de celelalte categorii de beneficiari.

- De asemenea, menționăm faptul că, în sistemul public de pensii obligația dovedirii stagiului de cotizare și a veniturilor de natură salarială revine beneficiarului dreptului la pensie, acesta având întreaga carieră profesională înregistrată în carnetul de muncă.

Regulile de revizuire vor fi similare cu cele utilizate în procedura recalculării, efectuată în temeiul Legii nr. 119/2010, cu adaptarea lor în funcție de specificul activității desfășurate de beneficiari. Aceste reguli au fost incluse în prezenta ordonanță de urgență, întrucât odată cu abrogarea Legii nr. 19/2000, dreptul material care conținea normele necesare pentru stabilirea cuantumului pensiilor a fost eliminat din legislație, noua lege a pensiilor conținând reguli diferite. Respectarea întrutotul a dispozițiilor Legii nr. 19/2000 este o măsură de natură a asigura egalitatea de tratament între persoanele ale căror pensii vor fi revizuite în conformitate cu prezenta ordonanță de urgență și cele pentru care dreptul la pensie a fost stabilit definitiv potrivit Legii nr. 119/2010.

Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 737/2010 privind metodologia de recalculare a categoriilor de pensii de serviciu prevăzute la art. 1 lit. c) - h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, întrucât instanțele de judecată au reținut, în motivarea unor hotărâri, că dispozițiile acesteia ar adăuga la normele primare în materie.

3. Alte informații

Prezentul act normativ este promovat sub forma unei ordonanțe de urgență din următoarele motive:

- în temeiul Legii nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, s-a dispus recalcularea tuturor pensiilor speciale prin determinarea punctajului mediu anual și a cuantumului fiecărei pensii, utilizând algoritmul de calcul prevăzut de legislația în domeniul asigurărilor sociale, în scopul asigurării egalității de tratament pentru toți beneficiarii sistemului public de pensii;

- exigențele subliniate de puterea judecătorească în cadrul controlului jurisdicțional exercitat cu ocazia aplicării Legii nr. 119/2010;

- în vederea instituirii unor măsuri legislative pe baza cărora instituțiile implicate să poată realiza toate procedurile administrative necesare stabilirii drepturilor de pensie într-un mod obiectiv și justificat;

- este necesară instituirea unei etape de revizuire a cuantumului pensiilor cu respectarea principiului contributivității și egalității, scopul fiind acela de a stabili în mod

just și echitabil drepturile de pensie pe care persoanele vizate de prezenta ordonanță de urgență sunt îndreptățite să le primească, astfel încât acestea să aibă posibilitatea să identifice și să depună la casele teritoriale de pensii toate documentele doveditoare ale veniturilor realizate pe parcursul întregii activități profesionale;

Întrucât aceste împrejurări vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea unor aspecte în scopul revizuirii pensiilor prevăzute la art. 1 lit. c)-h) din Legea nr. 119/2010.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social Măsurile care se intenționează a fi adoptate prin prezentul proiect se adresează beneficiarilor de pensie, proveniți din rândurile personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, personalului diplomatic și consular, funcționarilor publici parlamentari, deputaților și senatorilor, personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă și ale personalului Curții de Conturi. Prezentul act normativ vizează respectarea egalității de tratament între toți participanții la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, respectiv un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

4. Impact asupra mediului P

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1	2	3	4
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații:			
Alte informații			

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 737/2010 privind metodologia de recalculare a categoriilor de pensii de serviciu prevăzute la art. 1 lit. c) - h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative –

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente. –

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr.730/2011.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

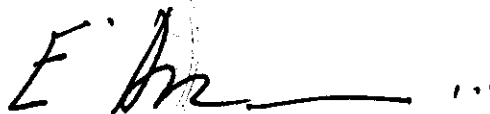
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor prevăzute la art. 1 lit. c) - h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line and three dots.

EMIL BOC